



# 2017 年大陸「兩會」 釋出的兩岸經貿新課題

文／李孟洲

**今** (2017) 年大陸全國人大與政協「兩會」於 3 月上旬在北京舉行。此次會議既確認了大陸政府年度工作部署，也端出對台工作新方針。其中，對台經貿工作定位、內涵有所調整，和以往有所不同；這等於是對兩岸經貿（含台商投資）領域釋出了幾道新課題，有待兩岸雙方來解題，以維護兩岸經貿正常運作及發展。

## 兩岸經貿被兩岸政治主導

開門見山地說，第一道新課題，是「兩岸政治主導兩岸經貿」傾向如何妥善化解。

今年大陸兩會上的對台政策表述，政治性空前濃厚，致使經貿成分變成從屬事項，因而隱然有了「兩岸政治主導兩岸經貿」的傾向。

譬如，兩會中的全國政協會議揭幕時，政協主席俞正聲所作政協工作報告的對台段落，並未提到「促進兩岸經貿交流合作」之類的語句；這原是往年報告慣常提到的語句，今年卻是不見了。

俞正聲這次報告著重講到，堅持九二共識、堅決反對任何形式的台獨分裂活動、加強與台灣基層與青年交往交流、深化政協委員與台灣民意代表機制化交流等。這些都是政治性表述。

而全國人大會議緊接著開幕時，由大陸國務院總理李克強發表政府工作報告，其中的對台部分，也比往年多了政治訴求，少了經貿表述。他除了和俞正聲一樣地宣示維護九二共識、反對台獨外，另強調要堅定不移推動和平統一進程；後一句話是首度被寫進兩會的政府工作報告。

而在經貿方面，李克強今年在報告中僅簡單地講了一句「要持續推進兩岸經濟社會融合發展」。人們也注意到，李克強去年報告有提到的「促進兩岸文教及科技等領域交流」、「共享發展機遇」等語句，今年報告都不再講了。

更遑論李克強前（2015）年報告，甚至有講到，要努力推進兩岸協商對話、推進經濟互利融合、依法保護台灣同胞權益、讓更多民眾分享兩岸關係和平發展成果等內容；這些在今年報告均已杳然無踪。

另值得注意的，是大陸國家主席習近平，在今年兩會上罕見地完全不發表對台談話。回看去年兩會，習近平是到人大上海市代表團會議上發表對台談話，且以「上海市台商較多，和台灣往來很頻繁」作為談話開頭。這樣的聲音，今年兩會上聽不到了。

綜合而言，今年兩會上的對台政策表述，政治性遠大於經貿性，表示今年的兩岸關係，很可能是政治主導經貿。而其原因眾所周知，就是去年520以來，兩岸官方聯繫機制中斷，且大陸對台有高度政治警戒之心，所以強化了政治訴求，也等於是對台開出更嚴格的「政治條件」。相較之下，兩岸經貿有些褪色了。

政治主導經貿的傾向，並不利於兩岸經貿的正常交流合作。今年兩會上就呈現一個活生生的例

子，即在兩會一場記者會上，大陸質檢總局局長支樹平說，近期台灣商品遭大陸拒絕入境的比例確實比較高。

他把原因歸諸於台灣官方不承認九二共識，使原有質檢合作受阻，兩岸質檢標準信息流通不若過去通暢，台灣廠商無法瞭解大陸標準，所以產品銷路受阻情況增多。他並具體指出，今年1月大陸驗出403批次食品、化妝品不合格，其中175批次來自台灣，比重達43%之多。

這種情況，顯示兩岸經貿受政治因素左右，已難以充分「貨暢其流」，是雙方都要鄭重面對的新課題。

## 經貿流向片面往大陸傾斜

第二道新課題，是「兩岸經貿流向片面往大陸傾斜」局面如何改善。

從這次兩會可以看出，陸方目前即便有心和台灣民間發展經貿關係，也是以「吸引台灣商民到大陸去發展」為基調，而致使兩岸經貿流向往大陸傾斜，即以大陸為主要場域，台灣本地不免寂寥。

譬如，李克強在兩會閉幕後的總理記者會上，再度談到對台政策時，是表明「我們會出台更多政策，讓台灣同胞在大陸就業、創業、工作、生活，享受一家人的便利。對台商來大陸投資，我們是歡迎的。」

這番話的關鍵詞是「來大陸」、「在大陸」，意思是鼓勵台灣商民去大陸發展，去了就能享受政策性照顧；至於留在台灣的廠商和民眾，已非大陸對台政策照顧的重點。即便是李克強在政府工作報告有講「要持續推動兩岸經濟社會融合發展」，惟



其主要意涵應也是「在大陸融合發展」，而較少考量到台灣這一邊。

大陸工信部部長苗圩在兩會記者會上的一席話，也有這樣的傾向。他說，台灣半導體產業有很大的優勢，所以大陸繼續歡迎、支持台灣相關產業到大陸發展。

其實，近半年多來的兩岸經貿交流活動，早已呈現「一頭熱」情況，就是在大陸登場次數甚多，在台灣舉行次數甚少。偶而在台灣舉辦的這類活動，也總是只邀台灣民間人士參加，迴避台灣官方參與；陸方亦是派較低層級官員來台參加，以排除兩岸官方對話協商的可能性。

換言之，兩岸經貿流向片面往大陸傾斜現象，幾個月前已出現，到這次大陸兩會期間，更可從大陸高層官員言談內容作確認。這個現象，並不有利於兩岸經貿的互利雙贏，雙方必須予以嚴肅面對。

## 台灣青年光環壓過台商

至於第三道新課題，是「台灣青年光環壓過台商」現象模糊焦點，如何導正。

這次大陸兩會的對台政策表述中，台灣青年可說是「集三千寵愛於一身」；所有作對台發言的官員、人大代表、政協委員，大都以幫扶台青赴陸就業或創業為重點。反之，在大陸打拼多年、為大陸經濟發展作出顯著貢獻的廣大台商，較少被著墨，不如台青光環之炫人耳目。

台青現在是大陸對台工作的首要對象。這次兩會期間，大陸海協會會長陳德銘接受新華社專訪的一番話，很有代表性。他說，兩岸發展的願景，最終也要寄希望於兩岸青年，期盼兩岸青年一起努力。

而大陸科技部部長萬鋼在兩會一場記者會上，也特別表態肯定台青赴陸發展。他說，愈來愈多台青活躍在大陸創新創業舞台，他最近1年參訪創新創業項目多次，常見到台青團隊，且看到他們很有成果，相信台青如同以前的台灣企業，一定可以在

大陸市場立足發展。

台灣青年可說是這次兩會對台政策的寵兒，相關官員都特別重視他們。但相較之下，台商群體受重視程度就差一些了。

原本，今年兩會登場之不久前，大陸官方曾經熱議如何加強照顧台商的問題；其中，有談到考慮給予台商國民待遇（居民待遇）之事，是一個亮點。不過，到今年兩會期間，大陸官方並未趁機確認給予台商國民待遇，可說是一項缺憾。

儘管兩會期間，大陸官方有多次表示，要給予台灣民眾在陸生活的便利，但那大都是便利台青就業或創業的舉措，而較少涉及台商亟需的經營面國民待遇；像台商希望與陸企適用同樣查稅標準、同等攤派地方公共事務費用、公平參與政府採購招標、比照適用陸企產品上架審查規定等，皆非兩會著重之事。

還有，李克強在這次兩會的政府工作報告，也宣示了多項降低企業經營成本舉措，包括擴大小微企業享受減半徵收所得稅範圍、提高科技型中小企業研發費用扣除比例、減少官方對企業收費項目及金額、繼續適當降低「五險一金」有關繳費比例等。對此，台商亦頗希望能和陸企一起適用。

以上所列，才是台商最需要的國民待遇事項；建議陸方早日確認給予台商這些好處，使台商能得到相關助力，開拓出經營新局。

果能如此，台商即能有力地協助台灣青年就業或創業。反之，若是大陸幫扶重點擺在台青，而把台商放在次要地位，那台青的發展就有侷限。台青就業或創業，仍是依託台商為較佳。

## 台商需加大力度轉型升級

最後談第四道新課題，是台商如何加大力度作轉型升級，以因應大陸經濟產業新局。

這次兩會呈現出大陸經濟產業體系的兩個新動向，一是總體經濟增長率可能持續緩降，市場規模擴張力道亦將平緩，廠商競爭激烈程度較往年有過

圖／法新社



大陸近年鼓勵「雙創」、主張對全球擴才。圖為2015年10月被國台辦授予『海峽兩岸青年創業基地』稱號的北京中關村創業大街一景。

之而無不及；二是大陸政府積極改造產業質量，鼓勵智能產業及新型消費發展，廠商必需加速更新換代，才能避免被淘汰。

關於總體經濟（GDP，國內生產總值）增長率，這次兩會宣布的今年增長目標，是「6.5%左右」，不及去年目標「6.5%至7%」。這表示今年的「實際增長率」亦可能略低於去年；去年實際增長率是6.7%。

剛好在兩會期間，大陸政府另發布了一個略有失色的經濟數據，就是今年首兩月大陸社會消費品零售總額年增率只有9.5%，是11年來首次跌破10%。這是今年大陸經濟增長率可能持續緩降的訊號之一。

儘管如此，大陸政府卻更積極追求產業更新。李克強這次兩會的政府工作報告，是歷來首度把「人工智能」、「第5代移動通訊（5G）」列入其中的產業發展重點類項，顯示大陸有心走在全球產業前沿。

其次，李克強強調要加快傳統產業運用大數據、雲計算（雲端運算）、物聯網，以推動傳產全面變革。

而李克強這次講到消費內需的部分，也很有新意；他說，要發展醫養結合、文化創意、鄉村旅遊、休閒旅遊、數字（數位）家庭、在線教育、實體店和網購融合等消費類項。這比往年講的內容更豐富，也更有現代感。

由此看來，台商無論做什麼行業，今後都要盡可能地與科技結合，同時要更機敏地掌握社會消費新潮流。這也是輔導台商有關單位的工作新重點。

以上所列的兩岸經貿四道新課題，值得兩岸雙方高度重視，並積極尋求相應的解決之道。其中，兩岸官方最好能早日恢復溝通協商，以便一起來面對、處理這些課題。雙方合力即能事半功倍，並給雙方社會商民帶來更大實益。兩岸互利，共同發展；這個目標仍值得雙方持續不斷地追求。🌐

（本文作者為資深媒體人、報社主筆）