



## 兩岸產業交流

# 現況與展望

文／蔡宏明

儘管2016年中以來兩岸關係的內外形勢發生了深刻變化，兩岸制度化協商溝通機制停滯，但是表現在兩岸貿易和投資領域的兩岸產業交流活動，仍然持續發展，甚至兩岸投資互動比2015年更加熱絡。

展望2017年，兩岸產業交流仍將以民間交流為主要型態，一方面大陸推動「十三五規劃」、「一帶一路建設」、「中國製造2025」戰略，加上大陸消費內需市場的重要發展動向，都將牽動兩岸產業交流，但是在兩岸政治互動格局的限制之下，大陸仍將積極運用「海峽論壇」和「兩岸企業家峰會」等民間平台作為兩岸經貿互動，推動兩岸交流的平台，以達到推動兩岸產業合作協調發展、金融業合作及貿易投資等雙向開放合作之目的。

### 2016年兩岸產業交流趨勢

在兩岸貿易方面，2015年台灣對中國大陸及香港出口減少12.4%，進口減少8.2%，但

是2016年1至10月對中國大陸（含香港）出口額下降幅度縮小為4.1%；進口下降幅度縮小為3.9%，顯示由於中國大陸經濟動能漸趨平穩，兩岸貿易動能也逐漸回穩。

在對大陸投資方面，由於全球經濟復甦步伐緩慢，加以中國大陸正值調整結構，生產成本提高，導致赴陸投資減緩，累計2016年前3季核准對中國大陸投（增）資176件，較上年同季減少30.4%，但是受到部分電子產業增資中國大陸投資事業影響，導致赴陸投資金額增加；2016年前3季核准對中國大陸投（增）資金額為70.8億美元，較上年同期成長2.9%。1991年至2016年9月底止，累計核准對中國大陸投資總額為1,623.6億美元。

其中，重大投資案件包括：台積電公司申請匯出10億美元獨資設立台積電南京有限公司，從事晶圓鑄造及銷售業務；富邦金控申請匯出3.4億美元，參與海外金融機構股權標售，從事銀行業務；鴻海精密工業申請匯出1億美元，間接投資大陸地區蘭考裕展精

密（從事光學鏡片、玻璃製品、金屬配件之產銷及研發等業務）、以及申請匯出15億美元間接增資鴻富錦精密電子有限公司，從事手機及手機零組件之產銷業務，以及聯發科申請增資源科股權投資基金合夥企業1.6億美元，從事經營投資顧問、創業投資等業務；台塑公司申請匯出8,000萬美元間接增資福建福欣特殊鋼有限公司，從事經營不銹鋼產品、熱軋不銹鋼捲等之產銷業務等。

在陸資來台方面，2016年前3季核准陸資來台投資計116件，較上年同期增加5.5%，核准陸資來台投（增）資金額計2.1億美元，較上年同期增加112.3%。自2009年6月30日開放陸資來台至2016年9月底，累計核准來台投資件數905件，核准金額16.6億美元。前3名分別為批發及零售業（占比28.7%）、銀行業（占比12.2%）及電子零組件製造業（占比9.3%）。

值得注意的是，不同於2015年陸資來台投資以服務業為主的情況，2016年有許多金

額較大的資訊電子產業投資案，例如陸商瀋陽凱迪絕緣技術有限公司以約1億美元，投資台北順捷科技有限公司，生產高壓電絕緣體產品，之後回銷中國大陸及銷往東南亞等市場。大陸商廣東風華高新科技股份有限公司以0.44億美元，公開收購國內上櫃公司光韻科技股份有限公司已發行約35%至40%股份；香港商環鴻科技股份有限公司，申請以0.25億美元受讓國內上市公司日月光半導體製造股份有限公司所持有環隆電氣股份有限公司之股份，約持有99%股權，從事採購原料及供應鏈管理等業務，這些案例顯示對於台灣在國際市場競爭力較強產業，如電子零組件製造業、IT、電子產品、光學製品及機械設備製造業，以及上中下游產業鏈完整、製造及管理能力强之產業，或是設計及行銷能力強的產業，仍然是大陸企業積極尋求合作的對象。

### 以民間為主的產業交流型態

為了促進兩岸產業能夠在技術開發、生產、產銷及投資等方面進行合作與交流，經濟部於



自 2008 年開始，兩岸透過搭橋專案促進產業多方面的合作與交流，圖為「2015 兩岸電子商務產業合作暨交流會議」在台北開幕資料照片。

2008年11月正式啟動「搭橋專案」，選定中草藥、太陽光電、車載資通訊、通訊、LED照明、光儲存、資訊服務、風力發電、車輛、設計、流通服務、食品、精密機械及航空等產業，舉辦兩岸產業合作及交流會議，搭建兩岸產業合作平台，除了進行民間企業深度交流與洽談之外，透過雙方官員的參與，也讓兩岸經貿往來的若干障礙，獲得有效的解決。

然而，2016年中以來，由於兩岸主管部門聯繫溝通機和兩會雙邊協商暫停，使得通訊、車輛、電子商務、LED等兩岸產業搭橋會議和各項產業合作論壇的規劃，難以推進。

儘管如此，由於2016年中共中央對台工作會議對於兩岸經貿交流，強調支持福建自貿區、平潭、昆山等擴大對台開放，以及產業、金融及中小企業、農漁業和鼓勵台灣青年創業等合作，因此相關的民間交流持續推動，特別是在下列三方面：

第一，於6月11日至17日在廈門等城市舉辦第八屆「海峽論壇」，海峽論壇今年以「擴大民間交流，促進融合發展」為主題，分為論壇大會、青年、基層、經貿等四大領域，聚焦青年創業就業，舉辦「海峽青年論壇」、「海峽兩岸青少年新媒體文創論壇」、「海峽影視季」等，顯示促進兩岸基層民眾交流、青年創業就業、台灣專業人才對接是其重點。

第二，9月6日在黑龍江省哈爾濱市召開第十三屆《海峽兩岸信息產業和技術標準論

壇》，近40家台灣電子資通訊產業，160多位企業高層、專家與會，兩岸在十一項專業領域(包含智慧製造、移動通信/移動互聯網、汽車電子、雲計算、LED半導體照明、平板顯示、太陽光電、鋰離子電池、服務應用與網路演進分論壇、傳感器(IC測試標準)工作組)達成了33項共識結論，顯示兩岸產業藉由兩岸產業標準合作掌握未來競爭由施的期待。

第三，2016兩岸企業家峰會年會11月6日上午在金門開幕，7日在廈門舉行專題論壇和閉幕大會，今年主題是「企業創新合作 產業融合發展」，也進行福建古雷石化有限公司揭牌，重慶(大渡口)台灣中小企業產業園、南京麒麟兩岸中小企業創新園獲授牌，錫安生技與常州西太湖科技產業園等三個生物科技專案簽約，這是520以來兩岸首度召開的大



2016兩岸企業家峰會年會11月6日上午在金門開幕，前副總統蕭萬長蒞臨致詞。

型民間交流活動，也顯示固然兩岸不再直接與大陸互動協商有關合作事項或政策協調事

宜，但是實際的產業交流合作，透過峰會所建立的「宏觀經濟」、「能源石化裝備」、「金融」、「資訊家電」、「成長型和中小企業」、「文化創意」和「生物科技與健康照護」等7個兩岸產業合作小組，則仍持續地往前推進。

## 未來兩岸產業交流展望

由於中國大陸推動「十三五規劃」、「一帶一路建設」、啟動「中國製造2025」新戰略，和加快推進節能減排和循環發展等戰略性新興產業的發展機會，加上大陸消費內需對經濟增長的貢獻度比重已達6成之多，占GDP的51.4%，而老人養護、二胎化政策等是大陸消費內需市場的重要發展動向，都將吸引台商對中國投資的作為，或轉型佈局大陸服務業市場。

但值得注意的是，由於中國大陸持續限縮官員來台交流訪問，2017年省、市正副首長組團來台可能受到影響。因此，未來相關的產業交流活動的舉辦地點可能都會是在大陸。若參考2016年9月山東省濰坊市舉辦第22屆「魯台經貿洽談會」，邀請台灣300餘家企業參展；以及2016年10月國台辦與江西省合辦之第14屆「贛台經貿文化合作交流大會」（贛台會）在南昌市舉行，邀請台灣各界900餘人出席活動；於江蘇淮安市舉辦第11屆「台商論壇」；以及江蘇省政府、中華全國供銷合作總社聯合主辦第8屆「海峽兩岸（江蘇）名優農產品展銷會」等經驗，未來將會呈現由大陸省市積極邀請台灣廠商參與產業對接的態勢。

此外，「三中一青」仍將是大陸對台政策重點，2017年將繼續加強促進兩岸青年創業就業、推動台灣青年創業孵化器或青年創業創新園平台；搭建兩岸中小企業交流合作平台、中小企業園區、兩岸電子商務合作試

驗區，推動兩岸城市在產業、文創、旅遊和青年創業等合作。

對台灣而言，大陸積極推動兩岸產業合作，勢必將對台灣產業資金和人才流動帶來影響，例如古雷石化煉化一體化專案的合資公司的成立、推動電子化學材料工業、兩岸藥物臨床試驗合作、安寧照護、醫養學結合、兩岸異地候鳥式養老新模式等等，都將帶動台商新的投資機會，而兩岸中小企業園區、文化創意產業和青年創業園區等地推動也可能為中小企業與青年創造西進的誘因。

儘管大陸強調支持民間交流立場不變，但在兩岸產業發展趨勢由合作轉向競爭，當前兩岸產業合作面對許多挑戰，包括大陸中央與地方對智慧城市試點政策不一致；通關、檢驗、檢疫等問題欠缺制度面解決管道；以及如陸企屢次挖角我科技人才、對台廠惡意併購、兩岸重複投資、產能過剩等問題，亦仍未獲解決的情況之下，大陸若遲遲不對兩岸產業合作機制的延續性與政策對話，提出明確的方向，不但將導致台商的參與充滿變數，也無助於兩岸產業重複投資與惡性競爭的解決。

換言之，在全球經濟「新平庸」的背景之下，全球產業的競爭與市場爭奪日益激烈，而主要產業品牌的競爭消長甚至已經成為影響經濟成長的關鍵。對此，如何持續深化兩岸產業的合作，讓雙方的產業優勢可以充分發揮，共同開拓全球市場，是兩岸當局不可忽略的課題，期待兩岸當局能夠本著「不以政治紛擾干擾兩岸產業合作」的思維，進一步對於兩岸產業合作的推動意願和機制，提出明確的政策方向，才能增加台灣產業在兩岸之投資與營運規劃的能見度。🌟

（本文作者為全國工業總會副秘書長）