

## 大陸召開中央經濟工作會議

據中國時報2016年12月14日報導，大陸中央經濟工作會議於是日召開，會議總結去年經濟工作形勢的同時，確定明年經濟工作基調和重點。大陸官媒人民日報以頭版發表題為「中國經濟新方位」的文章，指出新常態下，儘管面臨較大下行壓力，大陸仍處於發展的重要戰略機遇期。

文章指出了「四個沒有變」，分別為：中國經濟發展長期向好的基本面沒有變；經濟韌性好、潛力足、迴旋餘地大的基本特質沒有變；經濟持續增長的良好支撐基礎和條件沒有變；以及經濟結構調整優化的前進態勢均沒有變。

文章指出，目前儘管企業經營分化加劇，但過剩產能出清加快，新興業態興起，市場活力增強，投資者信心提升；儘管就業仍有結構性壓力，但總體依然穩定，亦不會發生全局性系統性風險。

在目前經濟增長企穩，通縮陰霾消退的情況下，多位分析師認為，今年的主基調將是在穩增長的基礎上推進改革。

具體來看，貨幣政策進一步寬鬆空間有限，或繼續維持穩健，財政政策則可能延續此前積極的態勢；房地產調控將延續，形式則更為多元；包括國企、財稅、金融和社保在內的基礎改革將在2017年得到加速。

## 大陸中央農村工作會議閉幕

據旺報2016年12月20日報導，大陸中央農村工作會議於19日到20日在北京召開，會間聚焦大陸今（2017）年的三農（農業、農村、農民）工作重點。會議指出，將在確保糧食安全的基礎下，持續推動供給側結構性改革，並達成1,000萬人以上成功脫貧。

大陸國務院總理李克強在會議上指出，今年的三農工作要大力推動供給側結構性改革，以增加農民收入、保障有效供給為目標。李克強也要求，加速農業現代化推動，積極調整農業結構，同時深入脫貧政策，強化貧困地區和群眾的自我發展能力，促進農業的質量和增加農民收入，以拓展農村的發展空間。

會議表示，明年將致力於讓各種脫貧政策落地生根，去年1,000萬人脫貧政策有望超額完成，預計今年再完成1,000萬人以上成功脫貧。

## 養老金入市箭在弦上 首批規模約人民幣 4,000 億元

據北京晨報2016年12月12日報導，12月6日，大陸社會保障基金理事會公布了第一批基本養老保險基金投資管理人名單。包括嘉實基金在內，共有21家機構獲得了基本養老

# 大陸經貿消息

整理／陳緯鴻

保險基金投資管理人資格。

養老基金投資管理機構須具有大陸社會保障基金、企業年金投資管理經驗。過去一周，來自基金、保險、券商等行業的多家競標機構進行了基本養老保險基金投資管理人答辯。

在全大陸社保18家委託管理人中，基金管理公司占了16席。此次社保基金理事會選出的21家基本養老保險基金投資管理人中，基金管理公司占了14家，分別是：嘉實基金、華夏基金、博時基金、大成基金、富國基金、工銀瑞信基金、廣發基金、海富通基金、匯添富基金、南方基金、鵬華基金、易方達基金、銀華基金、招商基金。另7家保險和券商分別是：長江養老保險、中國人保資產、中國人壽養老保險、平安養老保險、泰康資產、華泰資產、中信證券。

基本養老保險基金投資管理人的出爐，也意味著養老金入市的步伐越來越近了。截至2015年年底，按照基本養老保險基金入市的上限30%計算，中國大陸基本養老保險基金入市資金規模最大值為人民幣11,981.1億元（下同），初次入市資金規模約為4,000億元，占流通市值比重為1.1%。

此外，隨著養老基金投資政策的公布，推動養老金入市投資、擴充資產配置範圍，將成為促進養老基金保值增值、保障未來養老金發放的重要措施。嘉實基金表示，基本養老保險基金是公民退休後養老收入的主要來源，在大陸進入人口老齡化趨勢下，對保證老年人生活品質和防止老年人社會陷入貧困具有重要作用，因此養老基金在安全性、流動性和收益性的要求上特點鮮明。

## 李克強：2016年繼續大力實施減稅降費政策

據中國政府網12月1日報導，大陸國務院總理李克強11月29日主持國務院常務會議，聽取全面推開營改增試點減輕稅負情況匯報，決定實行增值稅定額返還以保障地方既有財力；聽取中央企業監督檢查情況匯報，強化外部監督促進國資經營提質增效。

會議指出，全面推開營改增試點，對企業實施大規模結構性減稅，是今年確保積極財政政策更加有效、著力推進供給側結構性改革的重點，對穩增長、調結構、擴就業發揮了重要作用，具有完善稅制、促進現代服務業等新動能成長、推動經濟轉型升級等一舉多得的積極效應。自去年5月試點全面推

開以來，新增試點的金融、建築、房地產和生活服務業四大行業減稅額呈逐月放大趨勢，到10月底累計減稅人民幣965億元（下同），新增加53萬納稅戶，26個細分行業全部實現了總體稅負只減不增的預定目標。加上前期試點行業和原增值稅行業通過營改增的減稅額，預計全年減稅總規模將超過5,000億元。下一步，要密切跟蹤試點情況，對運行效果開展協力廠商評估，針對金融、建築等試點行業企業反映的問題，及時研究明確相關領域納稅政策口徑，在風險可控、制度公平前提下進一步完善相關措施，擴大減稅效應。要深入重點行業開展政策輔導，幫助企業用好用足增值稅抵扣機制。改進和優化納稅服務，提高辦稅便利程度。

同時，會議決定，從2016年起，大陸中央對地方實施增值稅定額返還，對增值稅增長或下降地區不再增量返還或扣減。在下一步安排對地方均衡性轉移支付和其他各類財力補助時，將統籌兼顧東中西部實際情況，妥善解決困難地區財力缺口，逐步提高地方財力保障水準。

## 大陸將解決「房屋土地使用權到期後續期」等產權問題

據新華網2016年11月28日報導，《中共中央、國務院關於完善產權保護制度依法保護產權的意見》27日正式對外公布。作為中國大陸首次以中央名義發布的產權保護頂層設計，《意見》為解決長期以來社會所關注的八大產權問題明確了方向。

### 1. 非公有產權保護弱於國有產權保護：堅持平等保護

由於歷史原因，存在一些法律制度對不同所有制產權保護不夠同等，對非公有產權保護弱於對公有特別是國有產權保護，出現因所有制主體身份不同而同罪異罰或異罪異罰現象。

平等保護是產權保護的重要原則。《意見》明確，公有制經濟財產權不可侵犯，非公有制經濟財產權同樣不可侵犯。加快推進民法典編纂工作。健全以企業組織形式和出資人承擔責任方式為主的市場主體法律制度，統籌研究清理、廢止按照所有制不同類型制定的市場主體法律和行政法規。加大对非公有財產的刑法保護力度。

### 2. 企業特別是民營企業過去的經營不規範問題：遵循法不溯及既往等原則

長期以來，各類企業特別是民營企業在經

營發展過程中存在一些違規經營甚至涉嫌違法行為。特別是一旦企業涉案，容易「新賬舊賬一起算」。對此一些民營企業憂心忡忡，甚至影響投資意願。

《意見》指出，嚴格遵循法不溯及既往、罪刑法定、在新舊法之間從舊兼從輕等原則，以發展眼光客觀看待和依法妥善處理改革開放以來各類企業特別是民營企業經營過程中存在的不規範問題。

### 3. 涉案財產處置隨意牽連合法財產：依法慎重採取強制措施

企業和公民財產權受到侵犯，執法司法不夠規範是一個重要原因。比如，不管企業涉案性質輕重，一旦涉案動輒採取查封、扣押、凍結等強制措施，造成企業正常經營無法進行，甚至破產倒閉；處理涉案財物時擴大範圍，混淆企業法人財產和股東個人財產，混淆違法所得和合法財產，混淆涉案人員個人財產和家庭成員財產等。

《意見》提出，嚴格規範涉案財產處置的法律程式，依法慎重決定是否採取相關強制措施。嚴格區分經濟糾紛與經濟犯罪的界限、企業正當融資與非法集資的界限、民營企業參與國有企業兼併重組中涉及的經濟糾紛與惡意侵佔國有資產的界限，防範刑事執法介入經濟糾紛，防止選擇性司法。

### 4. 「新官不理舊賬」：完善政府守信踐諾機制

一些地方政府政策不連續，「新官不理舊賬」，有的甚至招商引資時「敲鑼打鼓」，項目上馬後「關門打狗」；有的地方保護主義嚴重，極端的甚至將外來投資企業特別是民營企業視作「打土豪」的對象；有的調整規劃採取行政強制性措施，不給予企業必要的搬遷補償費用。

《意見》明確，大力推進法治政府和政務誠信建設，地方各級政府及有關部門要嚴格兌現向社會及行政相對人依法作出的政策承諾，認真履行在招商引資、政府與社會資本合作等活動中與投資主體依法簽訂的各類合同，不得以政府換屆、領導人員更替等理由違約毀約，因違約毀約侵犯合法權益的，要承擔法律和經濟責任。

### 5. 房屋土地使用權到期：研究後續期法律安排

土地使用權到期後，房子還是你的嗎？隨著越

來越多的百姓擁有屬於自己的房產，這成為普遍關注的問題。

《意見》明確，研究住宅建設用地等土地使用權到期後續期的法律安排。

### 6. 強徵強拆：給予被徵收徵用者公平合理補償

由於財產徵收徵用制度不完善，相關法律規定不夠明確具體，造成行政機關自由裁量空間大，少數地方借「公共利益的需要」之名強徵強拆公民房屋，或徵收徵用補償不夠公平合理。

《意見》明確，完善土地、房屋等財產徵收徵用法律制度，合理界定徵收徵用適用的公共利益範圍，不將公共利益擴大化。給予被徵收徵用者公平合理補償。

### 7. 國資「蛀蟲」：防止內部人任意支配國有資產

由於大陸國有資產產權保護制度仍不完善，國有資產流失現象仍然存在。比如國有產權由於所有者和代理人關係不夠清晰，存在內部人控制、關聯交易等；由於自然資源資產產權所有人缺位，土地等自然資源由國有企業低價甚至無償使用。

《意見》提出，以制度化保障促進國有產權保護，防止內部人任意支配國有資產，切實防止國有資產流失。建立健全歸屬清晰、權責明確、監管有效的自然資源資產產權制度，逐步實現各類市場主體按照市場規則和市場價格依法平等使用土地等自然資源。

### 8. 侵犯智慧財產權成本過低：提高侵權法定賠償上限

由於智慧財產權侵權成本過低，造成侵權行為屢禁不止，嚴重損害創新活力。《意見》明確，提高智慧財產權侵權法定賠償上限，探索建立對專利權、著作權等智慧財產權侵權懲罰性賠償制度，對情節嚴重的惡意侵權行為實施懲罰性賠償，並由侵權人承擔權利人為制止侵權行為所支付的合理開支。

## 中國大陸性別工資差距正在不斷擴大

據中國新聞網2016年12月1日報導，由社科院人口所主編、社會科學文獻出版社出版的《人口與勞動綠皮書：大陸人口與勞動問題報告No.17》11月30日在北京發布。該報告指出，中





據大陸社科院調查，中國大陸性別工資差距正在不斷擴大，並未隨著時代進步而改善。

圖／法新社

國大陸性別工資差距正在不斷擴大。

大陸婦女地位調查顯示，1990年中國大陸城鎮就業人口中，女性平均工資約為男性工資水準的77.5%，而到2010年女性工資只有男性的65.8%。由於中國大陸勞動力市場化改革與女性就業發展同步，從公有化到非公經濟為主體的過程中，時間隊列間性別工資差距也呈現出正逐步擴大的趨勢。

《報告》以具有高中以上學歷人群為對象，根據入職時間劃分隊列，可以看到：所有隊列內性別工資差距均呈擴大趨勢。

在控制職業、地區、個人和家庭特徵等變量的情況下，1995~1999年參加工作的群體，高學歷女性在2003年的工資只有男性的87%，而到了2009年則只有男性的79.0%；1990~1994年參加工作的人，女性2003年工資約為男性的98.0%，而到了2009年則只有男性的83.0%。

雖然1985~1990年進入職場的高學歷女性，2003年時的工資約為男性的106.0%，略高於男性，但是這種情況並沒有維持下去，到2009年只有男性的85.0%；1980~1984年參加工作的人，2003年女性的平均工資為男性的113.0%，而到了2009年也只有男性的85.0%左右。

由此可見，近10餘年來，無論是哪個時期進入職場的高學歷女性，其與同等條件下的男性之間的工資差距均呈擴大趨勢。

大陸國家統計局城鎮住戶調查數據顯示，高度市場化的勞動力市場在吸引大量的高學歷女性的同時，這些女性與男性之間的工資差距並沒有隨著時代的進步而不斷改善。

### 大陸 19 省份工資指導基準線全部下調

據華爾街見聞2016年12月7日報導，截至11月28日，上海等19個省(區、市)公布了2016年的企業工資指導線，數值較去年都有不同程度的下調。

上述19個省份包括海南、北京、山東、山西、內蒙古、天津、河北、四川、雲南、陝西、江西、新疆、上海、貴州、廣西、青海、福建、甘肅、寧夏。東北三省尚未發布，黑龍江更是連續多年都沒發布。

這19個省(區、市)的工資指導基準線全部都比去年下降了。有7省份的上線、基準線、下線均有所下降。7個省份對下線進行下調，僅貴州和北京進行了上調，8省份與去年持平。有17個省份的上線均出現下調，江西和寧夏則「不設上線」。

中國大陸勞動學會副會長蘇海南表示，當前

整體經濟是下行走勢，工資的增長也要跟經濟增速相適應。去年很多地方工資指導線安排的增幅下降跟各省份經濟增速放緩有關。但是，工資指導線下降，並不意味著工資進入負增長，只是工資漲幅較以往有所減少。

海南、甘肅、河北、四川、山東、青海、陝西等7省份的上線、基準線、下線均有所下降。例如：甘肅的基準線從2015年的11%降為8%，上線從16%降為14%，下線由5%降為4%；河北的基準線從2015年的11%降為8%，上線從18%降為13%，下線由4%降為3%。

基準線方面，寧夏下調5%，幅度最大；江西、新疆下調4%；山西、四川、河北、甘肅、陝西等5省份下調3%；上海、山東、雲南、貴州、廣西、青海、福建等7省份下調2%；內蒙古下調1.6%；北京下調1.5%；天津下調1%；海南下調0.9%，幅度最小。

## 大陸財政部：地方政府債務餘額不得超過國務院限額

據人民日報2016年12月1日報導，大陸財政部印發了《地方政府一般債務預算管理辦法》，並由財政部有關負責人說明《辦法》涉及的相關內容和社會關注的問題。

「將地方政府債務分類納入預算管理，改變了以往一些地方政府通過融資平台公司舉債後，債務資金游離於監管之外的局面。這有利於規範地方政府舉債行為，實現對地方政府債務『借、用、還』的全過程監控。」財政部有關負責人表示。

新預算法規定，地方政府只能通過發行地方政府債券方式舉債。去年大陸國務院和地方各級政府分別在2016年中央預算草案、地方預算草案和預算調整方案中完整反映地方政府債務情況，主動接受人大監督。近期，財政部在系統總結地方政府債務預算管理制度辦法經驗的基礎上，結合2015年以來地方政府債務管理新情況，制定印發《地方政府一般債務預算管理辦法》。

《辦法》從債務限額確定、預算編制和批復、預算執行和決算、非債券形式債務納入預算、監督管理等方面，提出了規範地方政府債務預算管理的工作要求。

《辦法》要求大陸各省、自治區、直轄市應當在批准的限額內舉借政府債務，本地區地方

政府債務餘額不得超過國務院批准的地方政府債務限額。省級財政部門制定全省地方政府債券發行計劃，有序做好債券發行工作，及時籌措債務資金。省級財政部門發行地方政府債券募集的資金，應當繳入省級國庫，根據預算安排和還本計劃及時撥付。省級政府代市縣級政府發債募集的資金，由省級財政部門按照轉貸協議及時撥付市縣。

《辦法》強調，大陸地方政府債務只能用於公益性資本支出、不得舉債付息。省級財政部門應當及時償還大陸全省、自治區、直轄市政府債券到期本金、利息等，市縣級財政部門應當及時向省級財政部門繳納本地區或本級應當承擔的還本付息資金。

## 2016年大陸新生兒逾1,750萬

據香港商報網2016年11月27日報導，由中國大陸人口與發展研究中心舉辦的「人口與發展高級資訊會」26日在北京召開。大陸衛計委副主任王培安在會上稱，2016年出生人口將超過1,750萬，大致相當於2000年前後的人口出生規模。大陸統計局去年1月公佈數據稱，2015年出生人口總數為1,655萬人，比上年減少32萬人。有專家結合全面兩孩政策預測，2028年前後出現，中國大陸總人口將達到14.5億人，比維持原來較嚴格的生育政策下的峰值人口多3,500萬人。

2015年10月29日，中共十八屆五中全會作出「堅持計劃生育基本國策，完善人口發展戰略，全面實施一對夫婦可生育兩個孩子政策」。2016年1月1日，新修改的人口與計劃生育法實施，全面兩孩政策正式施行。王培安表示，從1949年到1990年間，中國大陸人口經過了三峰兩谷、大起大落的發展軌跡。人口事件是長週期事件，只有這個階段出生人口的生命週期結束以後，人口發展的軌跡才會歸於平穩。2010年以來，中國大陸總和生育率在1.54~1.64之間波動。全面兩孩政策實施將近一年，累積的生育勢能釋放還需要時間，預計「十三五」期間總和生育率將在1.8上下波動。

值得注意的是，近期出版的《中國統計年鑒2016》公布了2015年大陸1%人口普查結果，顯示2015年中國大陸育齡婦女的總和生育率僅為1.047，這一數字令許多人口學者感慨「低得超乎預期」。人口學者姚美雄此前分析稱，隨著育齡婦女的持續減少，大陸人口將在2025年出現負增長。👉