



政府擴大投資 提升經濟活力

文 / 編輯部

「擴大投資方案」係行政院針對近期工商業界關心的國內投資環境課題，由政府相關部會研提擴大投資的強化作為，是改善國內投資環境的重大振興經濟措施。

行政院在今（2016）年8月新聞稿指出，近年台灣經濟成長不如預期，商品出口低迷，投資動能不足，國內經濟成長動能趨緩，預估今年民間投資實質成長率為1.15%，創近3年來新低，而固定投資占GDP比率自2010年起持續下滑，2015年降至20.7%，居亞洲四小龍之末。

究其原因，除了全球經濟成長陷入長期停滯，中國大陸經濟結構調整外，國內產業也面臨結構升級緩慢、投資環境惡化、人口結構老化等經濟社會結構調整問題，致使政府與民間投資力道不足，呈現投資不振的結構性問題。

行政院林全院長表示，振興台灣經濟真正關鍵在於增加投資，投資擴增範疇涵蓋：政府部門投資、公營事業投資，以及民間投資；尤其是在經濟不景氣時代，最需要看到政府能夠帶頭推動投資，並指示國家發展委員會研提具體作法。

國發會爰於近期盤點工商團體對改善投資環境的建言，會同經濟部、科技部等規劃完成「擴大投資方

案」，研提具體措施，並請國營及泛公股事業研提新興投資計畫，於本年8月25日向行政院會提報。

林全院長在聽取報告後指出，這幾年國內投資有些遞減，政府必須從改善投資環境，以及增加公共與國營事業等基礎性的投資做起，進而帶動民間投資增加；此案行政院會議准予備查，但也指出「擴大投資方案」並非提振景氣的強心針而能有立竿見影的效果，而是一項經濟結構調整的長期工程，需要各相關部會長期的努力，才能達成目標。

為利台商與國內工商業界瞭解政府「擴大投資方案」措施，作為企業評估國內投資環境的未來發展與相關投資案長期規劃的參考，本刊擇要說明如下。

「擴大投資方案」四大具體作法 提振景氣效益

林院長8月23日出席「全國工業團體領袖會議」時表示，社會繁榮需要靠企業推動，企業也有責任推動社會繁榮並指出近年來台灣經濟成長不如預期，投資逐步下滑，令人憂心。因此，政府必須改善企業投資與經營環境，讓企業願意繼續經營，改善企業投資環境也必先解決「缺地」、「缺水」、「缺電」、「缺人才」、「缺工」等「五缺」問題。

行政院國家發展委員會表示，當前國內經濟成長動能趨緩，主要原因係外在國際景氣循環及國內經濟社會結構調整。因此，國發會研擬「擴大投資方案」中提出優化投資環境、激發民間投資、加強國營及泛公股事業投資，以及強化數位創新等4大具體作法，希望達到短期發揮景氣提振效益，因應國際景氣疲弱衝擊，中長期打造下一代產業，厚植整體成長潛能的效益。

一、優化投資環境

(一)面臨的課題

- 1. 土地方面：**工業區土地價格攀升，部分工業區、科學園區土地周遭基礎建設不足。
- 2. 電力方面：**近幾年面臨夏日限電危機，影響投資信心。
- 3. 水資源方面：**氣候變遷提升水資源短缺風險，以及自來水管線汰換緩慢，漏水導致水資源浪費。
- 4. 人才及人力方面：**國際高階專業人才來台限制過高、學校教育與產業需求存在學用落差、基層人力待補足等。

(二)強化作為

- 1. 工業區、科學園區土地活化：**分短、中、長期釋放工業區閒置土地，由售轉租，在一定條件下，免除前2年租金，並研議穩定工業區土地價格方案，抑制投資炒作，另調降科學園區土地租金，預估平均優惠幅度8.99%。
- 2. 確保穩定供電：**推動「電業法」修法，開放自用發電業(不含核能及大水力)設置，加速推動太陽光電及離岸風力發電設置，鼓勵再生能源產業投資，加速智慧電表布建，推動「多元時間電價」方案，加速第三天然氣接收站建置，支援燃氣電廠需求，電源供應不足時，增加汽電共生電力收購彈性。
- 3. 維持穩定供水：**加強自來水分區計量管網建置及管線汰換維護，降低漏水率，於2020年以前將漏水率降至14.25%，鼓勵民間再生水處

理系統投資，提供再生水設備關稅減免，並允許污水廠與再生水廠得以合併設置，加速達成年增供應3億噸再生水之目標。

二、激發民間投資

(一)面臨的課題

- 1. 投資研發租稅誘因不足：**產創條例取消許多原促產條例之租稅優惠，使租稅工具限縮。
- 2. 投資標的缺乏：**台灣超額儲蓄累增，企業投資保守，宜發掘具潛力之投資標的，導引企業資金投入實體經濟活動；政府資金應扮演領頭羊角色，發揮資金槓桿作用，促進投資動能。
- 3. 生活產業發展待提振。**

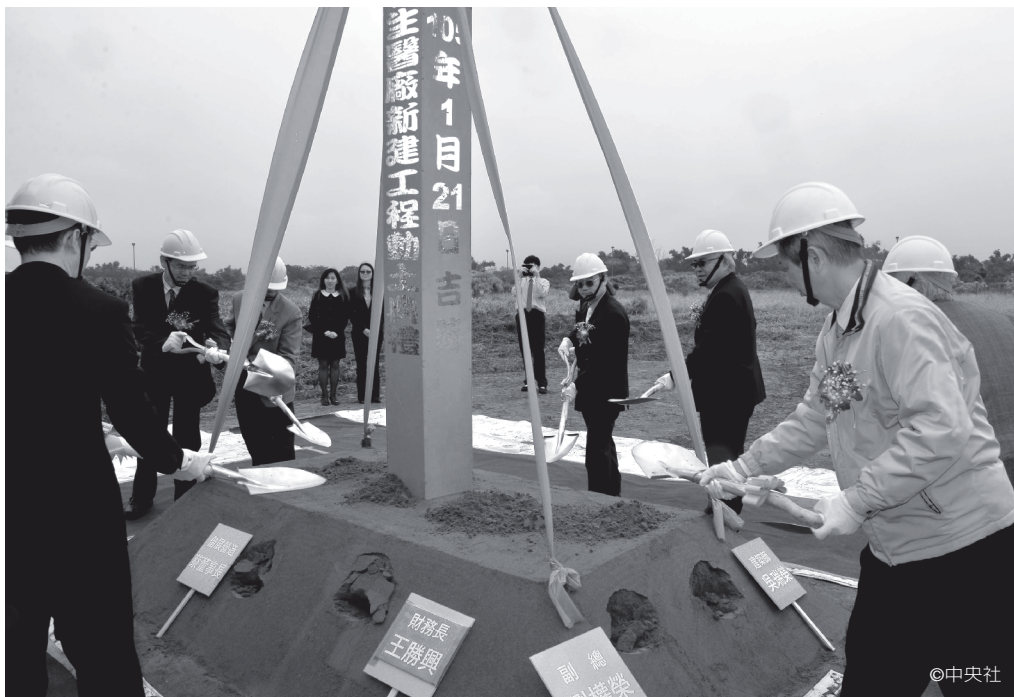
(二)強化作為

- 1. 固定資產耐用年限合理化：**配合新興產業發展趨勢，檢討所得稅法之「固定資產耐用年數表」，鼓勵企業投資新設備。
- 2. 推動創新產業：**就智慧機械、智慧城市、綠能科技、亞洲矽谷、生技醫藥、國防產業、新農業等創新產業，補助企業投入實驗平台，切入高端產品應用市場，提供國內試驗場域，進而發展下一代產業。
- 3. 推動生活產業發展：**提升觀光誘因，以需求創造供給，誘發觀光業擴大投資；推動文創產業，短期擴大國發基金投資影視產業，中長期籌設專業中介組織，並成立循環性基金，以「國家隊」概念協助業者進軍國際市場。
- 4. 政府基金槓桿民間投資：**成立「產業創新轉型基金」，基金規模1,000億元，以投資方式參與企業進行合併、收購、分割，或其他有助於創新轉型投資計畫所辦理之募資；成立「國家級投資公司」，整合國發基金、國營事業及民間資源，點火投資於創新產業。

三、加強國營及泛公股事業投資

(一)面臨的課題

- 1. 投資趨緩影響經濟成長：**近年來國營事業投資



1月21日，雲林縣長李進勇及業者主持生醫產業進駐雲林科技工業區擴廠動土典禮，預計將創造約200人就業機會。

©中央社

停滯，泛公股事業投資亦未能扮演景氣提振角色。

- 2. 建設不足影響產業發展：**國營事業多屬水、電、交通等產業，投資不足將影響我國產業投資環境；新興產業崛起，國營及泛公股事業應加強投資，掌握發展契機。

(二) 強化作為

國營及泛公股事業研提各項基礎設施興設與新興產業投資計畫，總經費達新台幣3,400億元，推動措施包括：確保能源有效供應（如推動大潭電廠增建燃器複循環機組、推動鯉魚潭水庫景山水力發電計畫等）、加強投資交通基礎建設（如推動基隆軍用碼頭、西岸貨櫃碼頭、後線設施、物流倉庫整建與興建；推動各國際商港棧埠裝卸及旅客橋設備採購等）、加強對綠能及新興產業投資（如推動太陽光電第二、三期投資案、風力發電第五期投資案以及推動IDC / 雲端、物聯網、5G等投資計畫）、產業生產環境改善與服務品質提升（如推動放流水零排放技術建立與應用、推動負壓水濺及綠能設計豬場改進計畫等）。

四、強化數位創新

(一) 面臨的課題

- 1. 企業數位轉型升級：**台灣企業在數位轉型速度太慢，投資不足，數位創新應用尚在起步階段，欠缺跨領域團隊。
- 2. 創新能量：**數位科技創新所需專業人才不足，且應適度放寬金融管制，促進金融科技創新發展

(二) 強化作為

- 1. 充實數位基礎建設：**加速校園高速頻寬及無線連網建設，提升TANet骨幹頻寬至100G以上、區域網路頻寬到40G以上，並提升國中小教室無線網路覆蓋率；加強偏鄉網路基礎建設，提高原鄉寬頻環境，並結合數位學習，擴展數位資訊應用；打造現代化政府數位環境，推動「電子化政府雲端基礎設計計畫」，更新各機關機房並整合至雲端資料平台。
- 2. 協助企業數位轉型：**建置資訊服務生態系統（ecosystem），包括：將政府採購視為促進產業創新之政策工具，在招標程序中推動創新

採購（PPI）及商業化前採購（PCP）；政府結合法人、公協會等，協助產業參與物聯網國際標準研訂或制定國家相關標準；成立產業顧問服務團，支援物聯網與巨量資料技術研究，並建立技術移轉機制，協助企業轉型升級。另外推動網路金融，參酌新加坡推動全球Fintech樞紐中心之作法，設置Fintech Office，提供一站式服務平台，以串接市場參與者形成生態圈，扶植Fintech新創業者。

吸引人才及留才 補充人力資源

缺人才、缺工是工商業界向行政院林全院長反映國內投資環境的「五缺」問題之一，不但政府相關部會高度重視，也是政府改善投資環境的重要項目。

林全院長表示，為解決留才問題，已責成國發會研議讓高階人才留在台灣開創更好機會，讓台灣成為人才匯集的地方，也請國發會儘速將有關強化我國留才方案提到院會報告；至於一般人力的補充，政府將強化技職教育，讓產、學、研密切結合，並藉由企業配合教育政策，鼓勵外籍學生畢業後願意留在台灣工作，使得人才的培養及運用有更大的利基。

減少環評不確定性 注意投資時效性

經濟發展與環境保護的平衡，是新政府施政的重要方向，也是影響廠商投資意願及投資開發的關鍵。林全院長對於環評議題，特別向企業界說明指出，政府鼓勵企業投資但應減少不確定性，雖不應降低環評標準，但必須減少環評的不確定性，包括選址錯誤、過多不同意見造成程序複雜化等因素，目前行政院已請環保署研議環保與發展間的平衡，注意投資時效性，於制度建立後分階段處理。

五大創新產業 促進產業轉型升級

有關產業升級轉型部分，林院長表示，新政府上任後，對於協助國內產業升級轉型視為首要發展經濟的當務之急，積極推動包括亞洲矽谷、智慧機械、綠能科技、生技醫藥與國防產業等五大創新產業，促進

投資動能，希望這些產業未來有明顯成長。

首先是亞洲矽谷，藉由物聯網、巨量資料及機械化基礎的結合，促成新產業的發展。為了讓創業者的想法與基礎人才能有充分發展的空間，政府的作法是調整市場和法規，例如經濟部於明（2017）年5月提出「公司法」修正草案，鬆綁相關法規，讓產業充分發展。

針對精密機械產業和國防產業議題，林院長指出，台灣有很好的機械、技術與材料產業，需要尖端技術突破，並與國防產業結合，政府將陸續推出國機、國艦國造等相關方案，期望取得世界認證，將相關產業產品商業化，行銷海外，最終在產業水準上能與日本和德國並駕齊驅。

至於醫藥生技產業，林院長指出，過去幾年間台灣已在生技醫藥產業累積許多成果，希望能藉由這些成果提升學名藥製造水平，讓新藥開發成為台灣未來的新興產業，同時結合機械產業與其他基礎材料產業，發展醫療器材產業。

結論

政府的努力已經有初步成效。根據世界銀行發布「2017經商環境報告」，在190個經濟體中，台灣經商便利度全球排名第11名，與去年排名相同，意味對於改善整體經商環境仍有努力的空間；另外瑞士世界經濟論壇（WEF）發布「2016~2017年全球競爭力報告」，在138個受評比國家，台灣排名第14，較去年進步1名，其中「創新」排名上升，主要是我國產學研發廣泛合作，企業研發支出之投入程度較高。

蔡總統於今年國慶談話中指出，產業轉型是振興國家經濟的根本之道。政府藉由研提「擴大投資方案」振興國內經濟，強化景氣復甦動能，以期帶動台灣產業的轉型升級，改善台灣整體投資環境，並營造適合企業投資與繁榮發展的經商環境，相關部會正設定具體的KPI，全面落實推動，期盼民間與政府共同努力，共同為台灣下一代產業，厚植政府成長潛能的效益，也為台灣企業拓展更寬廣的發展空間。🌐

（資料來源：行政院網站、行政院國家發展委員會網站）