



整理 / 陳偉鴻

大陸經濟消息

1.51億元人民幣扶貧資金被虛報冒領或違規使用

據中青線上6月29日報導，大陸審計署審計長劉家義6月29日下午向12屆人大常委會第21次會議做2015年度預算執行和其他財政收支的審計工作報告。

審計署重點抽查了大陸17個省的40個縣。這40個縣2013年至2015年收到財政扶貧資金109.98億元人民幣（下同），審計了50.13億元，涉及364個鄉鎮、1,794個行政村和3,046個專案。

審計發現，1.51億元扶貧資金被虛報冒領或違規使用，其中：29個縣的59個單位和28名個人通過偽造合同、編造到戶補貼發放表、重複申報、假發票入帳等，虛報冒領或騙取套取扶貧資金5,573.13萬元；14個縣的財政、扶貧等部門和鄉鎮政府、村委會等違規將6,091.35萬元用於平衡預算、市政建設、賓館改造等非扶貧領域；17個縣的25個單位將2,194.78萬元用於彌補業務經費和發放福利等；7個單位在扶貧工作中違規收取專案推廣費等1,249.36萬元，主要用於彌補經費。

報告指出有8.7億元扶貧資金閒置或損失浪費。由於統籌整合不到位等原因，抽查的貧困縣每年收到上級專項補助200多項，單個專項最少的僅4,800元；抽查的50.13億元扶貧資金中，至今（2016）年3月底有8.43億元（占17%）閒置超過1年，其中2.6億元閒置超過2年，最長逾15年；17個縣的29個扶貧項目建成後廢棄、閒置或未達預期效果，形成損失浪費2,706.11萬元。審計指出問題後，相關地方已追回資金1,422.6萬元，收回閒置資金6,981.59萬元。

大陸鋼鐵煤炭化解過剩產能 涉及職工80萬人

據經濟參考報7月11日報導，大陸人力資源社會保障部副部長信長星指出，今年1月至6月大陸城鎮新增就業717萬人，與去年同期減少1萬人；二季度末城鎮登記失業率4.05%，比一季度略微上升，但總體還處在較低水準，前5個月31個大城市城鎮調查失業率也保持在5.1%左右。

信長星表示，化解過剩產能過程中，職工安置工作是化解過剩產能的關鍵環節，初步估計，今年鋼鐵煤炭這兩個行業化解過剩產能大概涉及職工80萬人左右。信長星進一步指出，在一些大城市，化解一個企業的過剩產能，縱然涉及一些人，但是就業機會比較多，相對容易一些，而在一些因為鋼煤興起的城市，要去產能的話，職工分流分置管道相對窄一些，在這些地區就業壓力會比較大。因為受產能過剩的影響，一些企業現在經營困難，職工收入自然會受一些影響。特別是將來在分流過程中那些年齡比較大，又長期在鋼廠、煤礦的職工，就業能力比較低，將來再就業會相對困難。

航空產業集聚長三角製造帶

據經濟參考報7月7日報導，大陸長三角地區已經開始密集佈局航空產業發展規劃。包括上海、鎮江、常州、嘉興、合肥等多個長三角城市均制定了以配套生產C919大飛機（編按：C919是由大陸研製的168~190座級窄體幹線客機）為基礎的航空產業發展計畫，並先後建立了各自的航空產業園區，引進了多家配套生產企業。

公開信息顯示，C919迄今為止共接到來自21個買家的517架次訂單。招商證券等券商研報預計至2030年，全球對C919所屬的160座級單通道噴氣客機的需求量約為14,500架，而大陸預計需求量約為2,650架。大陸製造強國建設戰略諮詢委員會表示，C919除了自身巨大的市場價值外，還將拉動金屬材料、冶金加工、數控機床、動力控制等上下游產業發展，其對相關市場的拉動將超過人民幣兆元以上。

賽迪顧問（2000年由中國大陸電子信息產業發展研究院成立之公司）的報告認為，江蘇的航空製造業主要佈局在南京和鎮江，南京的航空製造業研發和生產能力，吸引了輕型飛機製造、直升飛機製

造、空中轎車公務飛機製造以及航空發動機維修服務等專案聚集。鎮江以C919配套作為契機，發展航空製造配套產業，已聚集涉及C919客艙內飾系統、機身複合材料、鋁材、燈具、座椅等各方面輔助裝備的FACC、航太三院、愛勵國際、鼎勝鋁業、捷科彤明、美國古德里奇公司（Goodrich Corporation）等國內外企業。

大陸地方債半年發行規模逾3.5兆人民幣

據上海證券報7月6日報導，今年上半年以來地方債發行規模不斷加大，發行規模已接近2015年全年水準。

中債資信研報統計，今年上半年大陸共有30個省級政府和4個計畫單列市政府發債，發行規模達到35,755億元人民幣（下同），接近2015年全年3.8兆元的發行水準。其中，置換債（編按：大陸財政部將原來政府融資平台的理財產品、銀行貸款等債務，置換成期限長、利率低的債券）成為發行主力，共計26,850.59億元；新增債為8,904.40億元。

大陸審計署在審計2015年地方政府債務時發現



大陸長三角地區密集佈局航空產業發展規劃，上海、鎮江、常州、嘉興、合肥等多個城市均先後建立了各自的航空產業園區，引進了多家配套生產企業。

主要有兩個方面的問題：一是部分地方發債融資未有效使用；二是有的地區仍違規或變相舉債。對地方政府債務管理問題，大陸財政部部長樓繼偉日前明確表示，將加強債務限額管理，所有地方政府債務都要納入限額並嚴格按照限額舉借債務，控制債務規模。強化地方政府債務監督，所有政府債務都要分類納入預算，定期向社會公開債務限額、舉借、使用、償還等情況，進一步完善地方政府債券發行管理制度，提高債券流動性。

大陸商務部發布「十三五規劃綱要」

據上海證券報7月6日報導，大陸商務部發布《商務發展第十三個五年規劃綱要》。該《綱要》設定了未來5年內貿流通、對外貿易、利用外資和對外投資的14項發展指標。同時，公布了供給側結構性改革的9大任務、3大新戰略和26個重大工程項目，並以此作為商務發展的主要抓手。

為達到預期目標，《綱要》從推進商務領域供給側結構性改革著手，提出了九大任務和三大新戰略。九大任務包括：形成商務發展新體制，提升流通資訊化、標準化、集約化水準，促進消費結構升級，實施優進優出戰略，完善跨境投資佈局，推進「一帶一路」建設，加強區域協同開放，深化開放包容、互利共贏的國際經貿關係，統籌對外開放與經濟安全。三大戰略包括：實施外貿優進優出戰略、流通升級戰略、國內外市場一體化戰略。

大陸商務部發言人沈丹陽指出，《綱要》提出了26個重大工程項目，強化對六方面目標任務的支撐：一是強化對體制機制改革的支撐，實施自由貿易試驗區建設、商務綜合監管執法體系建設等重大工程項目；二是強化對現代流通發展的支撐，實施電子商務進農村、智慧供應鏈創新行動等重大工程項目；三是強化對消費升級的支撐，實施國際消費城市建設、重要產品追溯體系建設等重大工程項目；四是強化對貿易強國建設的支撐，實施培育外貿品牌、跨境電子商務綜合試驗、服務貿易創新發展等重大工程；五是強化對跨境投資發展的支撐，實施經開區創新發展、

境外經貿合作區創新等工程；六是強化對區域協同開放的支撐，實施京津冀市場一體化建設、長江經濟帶商務引領等重大工程項目。

大陸證監會發布外資私募機構登記政策

據京華時報7月1日報導，第八輪中美戰略與經濟對話剛剛結束，針對其中涉及的外資機構從事境內私募管理業務事項，大陸基金業協會昨天發布外商獨資和合資私募證券基金管理機構有關資質和登記備案事宜，歡迎符合條件的外商獨資和合資企業申請登記成為私募證券基金管理機構，並開展包括二級市場證券交易在內的私募證券基金管理業務。

此外，外商獨資和合資私募證券基金管理機構在大陸境內開展私募證券基金管理業務，應當在大陸基金業協會登記為私募證券基金管理人，並應當符合相關條件。首先，該私募證券基金管理機構為在大陸境內設立的公司；其次，該私募證券基金管理機構的境外股東為所在國家或者地區金融監管當局批准或者許可的金融機構，且境外股東所在國家或者地區的證券監管機構已與證監會或者證監會認可的其他機構簽訂證券監管合作諒解備忘錄；第三，該私募證券基金管理機構及其境外股東最近3年沒有受到監管機構和司法機構的重大處罰。

大陸證監會強調，將依據《私募投資基金監督管理暫行辦法》以及有關法律法規，加強對外資私募證券基金管理機構的事中事後監管，加強登記備案統計分析，加強指導監督和現場檢查，持續進行風險監測和評估，促進外資私募證券基金管理機構健康規範發展。

資源稅從價計徵 掛勾市場價格

據上海證券報6月30日報導，從7月1日起，資源稅改革全面推開，絕大多數礦產品資源稅由從量定額計徵改為從價計徵，即將稅收與資源的市場價格直接掛勾。

擴大從價計徵的資源品目範圍是這次稅改對企業影響最直接。目前，大陸僅有煤炭、原油、天然氣

等6種資源品目按價計徵，還有100多種資源仍是從量計徵的。從7月1日起，鐵礦、金礦、銅礦、鋁土礦、鉛鋅礦等21個列舉名稱的資源品目以及未列舉名稱的其他金屬礦都納入了從價計徵的範圍，並確定了1%至15%的稅率幅度。

大陸稅務總局稱，從價計徵機制實現了資源稅收入與資源價格掛勾，資源價格上漲時可以自動增加收入，抑制相關經濟領域可能出現的過熱情況。資源市場低迷、礦價走低時可以自動降低稅負，減輕企業負擔，防止相關礦業過冷情況，對礦業經濟發展起到「自動穩定器」的調節作用。

華泰期貨研究所報告估算，以鋁土礦為例，從量計徵資源稅大部分在20元人民幣（下同）/噸左右，改成從價計徵後稅率幅度為3%至9%，按每噸價格基礎200元計算，最高稅率9%時稅費為18元/噸，最低稅率3%時僅為6元/噸，分別比原來降低了10%和70%。

大陸外管局：今年一季度末對外負債46,095億美元

據新華網6月30日報導，大陸外匯管理局發布今年一季度末對外金融資產62,246億美元，對外負債46,095億美元，對外淨資產16,150億美元。

在對外金融資產中，直接投資資產11,914億美元，證券投資資產2,966億美元，金融衍生工具資產56億美元，其他投資資產14,255億美元，儲備資產33,054億美元，分別占對外金融資產的19%、5%、0.1%、23%和53%；在對外負債中，直接投資負債28,809億美元，證券投資負債7,898億美元，金融衍生工具負債88億美元，其他投資負債9,300億美元，分別占對外負債的62%、17%、0.2%和20%。

大陸外匯管理局在現有美元計值的基礎上公佈以特別提款權（SDR）計值的國際投資頭寸表（編按：國際投資頭寸表是反映特定時點上一個國家或地區對世界其他國家或地區金融資產和負債存量的統計報表），折算匯率為國際貨幣基金組織官方網站公佈的美元兌SDR季末匯率。今年一季度末，大陸對外金融

資產44,183億SDR，對外負債32,719億SDR，對外淨資產11,464億SDR。

大陸央行發布2016金融穩定報告

據中證網6月28日報導，人民銀行日前發布《中國金融穩定報告（2016）》。《報告》指出，保持貨幣政策的連續性和穩定性，統籌運用公開市場操作、利率、準備金率、再貸款等各類貨幣政策工具，保持銀行體系流動性合理充裕，疏通傳導機制，降低融資成本。進一步完善宏觀審慎政策框架，組織實施好宏觀審慎評估，引導金融機構廣義信貸合理增長，營造中性適度的貨幣金融環境。

《報告》指出，將在鼓勵金融創新、繼續減少行政審批的同時，切實加強金融監管。積極參與國際金融規則與標準制定，落實國際監管改革措施和穩健標準。積極發揮金融監管協調機制的的作用，對跨市場、跨行業、交叉性的金融創新，明確政策原則，落實監管責任，防止監管空白和監管套利。

同時，加強全方位風險監測預警。完善金融業綜合經營制度安排，建立交叉性產品綜合統計體系和資訊平臺，強化對跨行業、跨市場風險及風險傳染的分析研判，著力防範風險交叉傳染。完善金融風險監測、評估、預警和處置體系建設，妥善處置風險事件。堅持底線思維，及時採取有效措施，堅決守住不發生系統性區域性風險的底線。

《報告》在「證券期貨業」部分指出，將擴大資本市場雙向開放，進一步拓寬境內企業境外上市融資管道，研究解決H股「全流通」問題。完善QFII、RQFII制度，逐步放寬投資額度，推動A股納入國際指數，引導境外主權財富基金、養老金、被動指數基金等長期資金加大境內投資力度。啓動深港通，完善滬港通，研究滬倫通。推進自貿區金融開放創新試點。推動港資、澳資機構在境內設立合資證券、基金經營機構。支持證券基金期貨經營機構境外子公司的發展。深入推進大陸與香港基金互認，穩步推進香港互認基金在內地註冊。

《報告》指出，2015年資本市場雙向開放繼續

推進，境外上市審批制度改革深入推進，境內企業可以優先股、可轉債等創新方式在境外融資。全年共計69家境內企業境外首發和再融資申請被依法核准，同比增長82%，融資額454億美元，同比增長23%。《香港互認基金管理暫行規定》發布，大陸與香港基金產品實現互認，首批4只內地互認基金和3只香港互認基金註冊順利完成。合格境外機構投資者（QFII）資格審批穩步推進，人民幣合格境外機構投資者（RQFII）試點機構範圍擴大至16個國家和地區，總投資額度超過1萬億元人民幣。

彭博調查：大陸內銀資產素質持續惡化

據巴士的報7月4日報導，受經濟增長放緩影響，近年大陸內銀資產素質持續惡化，據《彭博》調查顯示，市場預期大陸中央將於兩年內向銀行推出緊急救助方案，以注資方式為銀行重組，料涉及金額超過5,000億美元。著名對沖基金Hayman Capital創辦人Kyle Bass早前預料，中國大陸須就銀行壞帳問題推出10,000億美元的救助方案。

保險資金投資基礎設施限制放寬

據香港商報7月4日報導，大陸保監會3日公告，《保險資金間接投資基礎設施項目管理辦法》已於保監會主席辦公會審議通過，並自今年8月1日起正式實施。該辦法明確保險資金可以間接投資基礎設施項目，同時參與PPP項目的投資。

相比2006年發布的《保險資金間接投資基礎設施項目試點管理辦法》，此次辦法去掉了原有檔案名稱中的「試點」二字，對保險公司可投資基礎項目類型進行了拓寬，不再局限於原有的交通、通訊、能源、市政、環境保護五個投資種類，放寬保險資金可投資基礎設施項目的行業範圍。

自2006年以來，保險資金開始通過基礎設施投資計劃的形式間接投資基礎設施項目，特別是2013年註冊制改革後，業務得到快速發展。截至今年5月末，保險資產管理機構累計發起設立基礎設施債權投資計劃300項、基礎設施股權投資計劃17項，合計註

冊（備案）規模8,938.26億元人民幣。

由於PPP項目時間通常長達幾十年，往往更符合那些追求長期穩定回報的金融資本的風險偏好，如保險資金等；PPP實則為險資提供了一種中長期的資產品種，能夠化解其一部分資產負債匹配風險。

除擴大投資範圍種類外，該辦法還進一步降低了保險公司投資基礎設施項目的資本金比例和自籌資金比例等數字。

對此，保監會表示，下一步在修訂完善基礎設施債權投資計劃相關細則同時，繼續開展保險資金參與PPP模式實踐並出臺相應配套文件；同時加快保險資金登記交易平台建設，實現基礎設施投資計劃的登記發行、交易轉讓、質押融資、資金結算和資訊披露等一站式服務功能。

大陸財收半年報：遼寧負增長18%

據21世紀經濟7月21日報導，今年上半年，大陸資源省份，如內蒙古、陝西、山西、遼寧等受重工業經濟拖累，以及煤炭、鋼鐵等產能過剩影響，財政收入增速普遍低於地方平均水準。

上半年，不同省市財政收入呈現明顯兩級分化。高者，如上海上半年財政收入同比增長30.6%，增速為近13年來同期最高，完全不懼經濟下行壓力。低者，如遼寧上半年財政收入增速負增長18.6%。

東部發達省份，如上海、廣東、北京等，借力金融業、房地產業、商務服務業等盈利佳的行業，以及科技創新、互聯網經濟等前景好的行業，財政收入增長較快。而資源省份，如內蒙古、陝西、山西、遼寧等受重工業經濟拖累，以及煤炭、鋼鐵等產能過剩影響，財政收入增速普遍低於地方平均水準。

即便上海等地財政收入明顯受惠於經濟轉型成果，也不能忽視上半年一次性因素，即多地普遍開展的對營業稅的清繳，這部分增收收入難以持續。

隨著「營改增」全面開展，預計全年帶來約5,000億元人民幣減稅規模；此外，房地產銷售額高位回落趨勢明顯一下半年地方財政收入面臨下行壓力。🌀