

現階段政府

兩岸政策展望

文 / 邱垂正

今（2016）年5月20日，我國第十四屆總統蔡英文宣誓就職。蔡總統就職演說展現務實處理兩岸事務的態度與決心，並釋出最大的彈性與善意，獲得國際社會肯定。另一方面，中國大陸當局近期重申對台大政方針未因台灣內部情勢有所改變，中共對台進入「觀其行」階段；兩岸關係發展與中國大陸內部、國際及區域情勢息息相關，攸關我國家安全與利益，政府將持續關注相關情勢後續發展與影響，並預為因應。

政府兩岸政策

一、政府兩岸政策立場，是在既有的事實與政治基礎上，堅定維護兩岸關係和平穩定現狀

蔡總統在520就職演說中表示，「1992年兩岸兩會秉持相互諒解、求同存異的政治思維，進行溝通協商，達成若干的共同認知與諒解，我尊重這個歷史事實」，並強調政府將在既有的事實與政治基礎上，持續推動兩岸關係和平穩定發展。其中既有政治基礎，包含四項關鍵元素，第一，1992年兩岸兩會會談的歷史事實與求同存異的共同認知，這是歷史事實；第二，中華民國現行憲政體制；第三，兩岸過去20多年來協商和交流互動的成果；第四，台灣民主原則及普遍民意。

蔡總統也表示，將根據中華民國憲法、兩岸人民

關係條例和其他相關法律，處理兩岸事務，相關談話彰顯了建立一致性、可預測且可持續的兩岸關係，展現務實處理兩岸事務的態度與決心，並就維護兩岸關係展現了最大彈性與善意。

二、現階段政策重點，是維護現有聯繫機制持續良性溝通對話，保障民衆權益福祉

對話和溝通是達成維持兩岸關係和平穩定最重要的關鍵方式，兩岸之間的議題，我們認為都可以透過廣泛的、誠信的溝通來處理。政府將致力維護兩岸現有對話溝通機制，秉持相互諒解、求同存異的政治思維，持續良性溝通與對話。另外，蔡總統於當選總統國際記者會中也曾表示，兩岸都有責任尋求對等尊嚴、彼此能夠接受的互動之道，確保沒有挑釁，也沒有意外。茲就現階段政府的具體作為，簡述如次：

（一）維護兩岸現有對話協商機制與平台：

20多年來雙方交流、協商所累積形成的現狀與成果，是政府推動兩岸關係的既有政治基礎之一，兩岸都應該共同珍惜。維護陸委會與國台辦、海基會與海協會對話協商機制、21項已生效兩岸協議主管機關之間，以及「小兩會」等溝通聯繫平台繼續有效運作與落實執行，是以民為本理念的體現，希望兩岸共同努力持續推動，保障民衆最大利益。

（二）持續落實已生效21項兩岸協議執行現狀：

陸委會將會同協議主管機關進行檢視，並持續就協議執行情形與陸方溝通，掌握協議執行情形及可能衍生問題，以利風險管控，研議妥適處理措施，以確保兩岸民衆福祉權益。針對我涉電信詐騙案民衆遭押送中國大陸、陸客來台觀光及台灣柑橘輸陸檢驗檢疫問題，政府已研議應對策略及配套措施，並做好風險管控，持續與陸方溝通，妥適應處。此外，政府肯定台商對兩岸關係及兩岸經濟發展的貢獻，將因應新形勢，提供台商協助與服務，作台商最大的後盾；並後續推動與台商權益有關之兩岸投保協議，透過雙方業務主管機關聯繫協處機制，提供台商投資糾紛或人身安全案件之協助，以保障台商相關權益。

三、調整兩岸經貿政策，並與對岸就共同參與區域經濟發展，尋求合作與協力的可能性

為因應打造台灣經濟發展新模式的總體施政目標，政府將在兼顧國家總體經濟利益與市場法則前提

下，檢視調整兩岸經貿政策，讓兩岸產業良性競爭，互利共生，並建構經濟安全機制及配套、降低風險。有關兩岸貨品貿易協議，政府將根據過去談判基礎檢視評估，並依立法通過之監督條例規定推動後續協商工作。另，針對已簽署之「海峽兩岸服務貿易協議」及「海峽兩岸避免雙重課稅及加強稅務合作協議」，政府也將依兩岸監督條例，補足相關監督程序後完成生效，以利推展兩岸相關經貿合作。

此外，總統也在就職演說中強調，將積極參與區域事務，加強和區域的連結，並參與多邊及雙邊經濟合作及自由貿易談判，包括TPP、RCEP等，提升對外經濟的格局與多元性政策；有關新南向政策方面，政府樂願和對岸就區域發展的相關議題，坦誠交換意見，尋求各種合作與協力的可能性。

四、未來將遵循台灣最新民意和最大共識，處理兩岸事務

政府推動兩岸政策將落實傾聽民意、決策透明，及依循民主的原則與程序，遵循台灣最新的民意和最大的共識，堅守和平原則及利益共享原則處理兩岸事



5月20日，蔡英文總統就職演說展現務實處理兩岸事務的態度與決心，並釋出最大的彈性與善意，獲得國際社會肯定。

©總統府

務。在政策形成的過程中，政府將超越黨派，努力促成內部和解，強化民主機制，凝聚共識，形成一致對外的立場；並在符合行政立法分立原則、確保國會民主監督、充分向社會大眾說明及降低談判對手疑慮等基礎上，持續推動相關立法工作，早日完成最符合社會需要且有效可行的監督條例，使兩岸關係在完善的法制基礎上持續交流與發展。

520後各界反應

一、美國官方表達對我支持，重申兩岸和平穩定符合美國利益

針對蔡總統就職，美國國務院發言人柯比（John Kirby）重申兩岸持續和平穩定符合美國重大利益；國務院東亞局發言人崔葛瑞斯（Grace H. Choi）表示希望兩岸官方續溝通互動；另美國在台協會（AIT）發表聲明向台灣人民表達慶賀，並在臉書罕見貼出現任及前任六位處長給台灣人民訊息，表達對我民主成就之祝賀。此外，美國聯邦參議院軍事委員會主席馬侃（John McCain）除表達恭賀外，也對台灣加入TPP、協助強化台灣國防能力，及對台灣政府與人民表達堅定的支持。

二、歐盟等國歡迎蔡總統就任，日本期待兩岸關係透過對話和平解決

比利時國務部長Mark Eyskens祝賀台灣產生首位女總統，並指台灣的民主政治、市場經濟、法治與社會福利，是台歐的共同價值，盼台歐雙方彼此學習在民主與效率之間取得平衡。德國各界也共賀台灣民主成就，認為蔡英文總統帶來新氣象，並期待未來台德合作更加緊密。日本內閣官房長官菅義偉及外務大臣岸田文雄亦表示，歡迎蔡就任總統，期待兩岸關係由當事者直接對話和平解決。

三、多數國際學者給予正面評價，並敦促兩岸建立互信

對於蔡總統就職演說，美國紐約大學法學院教授暨亞美法研究所共同主任孔傑榮（Jerome Cohen）

稱讚非常正面，美方亦可接受。布魯金斯研究所東亞政策研究中心主任卜睿哲（Richard Bush）認為兩岸未來雙方都要透過言語和行為建立互信、消弭恐懼。另戰略暨國際研究中心資深研究葛來儀（Bonnie Glaser）指情況未超出預期，可再觀察兩岸如何處理，以及對美國利益的影響。史汀森中心東亞研究室主任容安瀾（Alan Romberg）則表示蔡總統的中國大陸策略將趨於清晰，其速度取決於她在就職演說中所說，將依據台灣利益採取作為，走得多遠、多快而定。另日本東京大學教授松田康博則稱，尊重「九二歷史事實」可解讀為尊重「九二共識」；求同存異的政治思維說詞，與「各表」的精神相通。

四、國內民意支持

根據陸委會6月8日公布「民眾對總統就職演說及兩岸相關議題之看法」民調結果，有7成以上民眾支持總統提出依據中華民國憲法、兩岸人民關係條例及其他相關法律，處理兩岸事務（74.4%）；並有8成以上民眾認為兩岸應共同維護現有機制，展開溝通與對話（85.2%）；另有9成民眾支持政府依循民主原則及台灣普遍民意，推動兩岸政策（90.9%）；逾9成民眾支持政府堅持維護兩岸和平穩定現狀的主張（92.8%）。

另據包括TVBS、聯合報、台灣民意基金會，以及台灣指標民調等多家媒體及民調中心調查結果也顯示，多數民意支持演說中表示尊重九二會談的歷史事實，和依中華民國憲法、兩岸人民關係條例處理兩岸事務等表述，顯示蔡總統就職演說所提兩岸政策相關主張，獲得民意高度支持。

結語

政府將堅定維護兩岸關係和平穩定現狀，致力維持兩岸現有機制，持續良性溝通對話；未來並將秉持超越黨派立場，落實台灣民主原則及普遍民意，希望兩岸放下歷史包袱、敞開心胸，展開良性溝通與對話，以創造兩岸人民的長遠福祉。🌟

（本文作者為行政院大陸委員會副主任委員）