

# 經濟部

## 協助台商措施

文 / 經濟部投資業務處

今年以來，國際情勢受到全球經濟擴張力道疲軟的影響，環球透視機構5月預測2016年全球經濟仍延續過去幾年低緩成長的態勢，成長率連續5年低於3%。國內方面，由於外需成長疲弱及民間投資趨於保守，經濟前景未明，行政院主計總處今（2016）年5月27日下修我今年經濟成長預測至1.06%，未來可望逐季好轉。

政府的存在是為民衆解決問題並提供更好的生活型態，而生活與經濟關係是緊緊相扣、相輔相成。台灣經濟是推動台灣繼續往前的重要動力，也是全球經濟發展極為重要的一環，因此我們絕對不能原地踏步，置身於國際經貿體之外。經濟部近期正積極研擬相關計畫，包括4大施政主軸、8大重點，4大主軸所代表的分別為推動產業創新、永續的能源與資源管理、拓展經貿佈局、塑造優質經營環境。期待能透過更積極有效的策略，讓台灣經濟維持一定的成長動能。

政府積極鼓勵產業創新，計畫以桃園做為物聯網及智慧產品中心，打造亞洲矽谷。另外也將串聯南港園區、竹北生醫園區、台南科學園區，全力整合以發展亞太生技醫藥研發產業。

因應巴黎氣候公約以及氣候變遷的後續規劃作為，經濟部將建立低碳永續、高質穩定、效率經濟的能源體系，除了希望核四停建，核一、二、三廠不延役，2025年完成非核家園之外，另外也將積極開發

綠色新能源，計畫在2025年再生能源發電量佔總發電量的比例達20%。

配合政府的新南向政策，今年度將針對東協國家強化台商布局業務，推動「東協策略夥伴計畫」，在台灣及東協舉辦投資論壇、投資合作促進團等，透過我國投資動能宣介、商機媒合等，促成雙方產業公會與廠商之交流合作，建立我國與東協之夥伴關係。

另外，為了提升對外格局與多元性及促進貿易發展，經濟部也將積極爭取台灣成為區域貿易自由化的一部分。現在的TPP成員佔台灣貿易額達37%，我國將透過各種形式向TPP成員國表達強烈加入意願，以期儘速於第2輪加入TPP，使台灣產品更順利出口至全球各地，進而促進系統整合產品服務輸出。

除了研擬相關策略計劃促進國內外經濟發展外，經濟部也積極採取及規劃一系列的具體措施來協助常年在中國大陸與海外打拼的台商，下面將就相關工作項目作深入的說明。

### 壹、強化台商網絡與協助台商產業升級

憑藉著吃苦當補的經營心態與創業精神，多年來耕耘已經讓台商在投資當地國累積不容小覷的投資實力。以中國大陸市場方面來說，依據投審會統計（1991年至2016年3月底）累計核准台商對中國大陸投資總計41,766件，1,575.73億美元，其主要分布在

東南沿海，並以江蘇省494.61億美元居冠。

為了協助中國大陸台商轉型升級，經濟部以自動化、節能（ESCOs）產業為推動產業，協助台商達到產業轉型升級之目標。透過台商網絡調查台商對節能、自動化升級轉型之需求，進而找出對應的技術法人機構或是廠商，並組成台商投資合作促進團實地診斷、評估，最終達到促進出口與協助海外台商轉型之目標。今年經濟部預計籌組4團次投資合作促進團，結合國內技術法人及技術服務業者，提供自動化及節能之具體輔導。今年4月18至22日已辦理第1團次，邀請工研院自動化專家隨團前往廈門、漳州及福州並辦理3場座談會，已有相關對自動化或節能有需求的台商表達意願與國內技術法人及技術服務廠商洽談合作。下半年將持續組團前往中國大陸華南、華中、華北等地，為中國大陸台商提供轉型升級的服務，從而為兩岸的業者搭建媒合的平台。

## 貳、關注中國大陸投資環境及提醒台商投資風險

過去一年，經濟部持續關注中國大陸投資環境及法令的變動，由於中國大陸的投資環境正逐漸向全世界接軌，涉及投資環境變化的法規也正在快速調整，從前（2014）年底中國大陸發布的62號文，到後來的外國投資法徵求意見稿，以及五險一金、廣告

法、與涉及移轉訂價的2號文問題都與台商的投資權益有密切的關係。目前在中國大陸的台商都是以中小企業為主，在面臨投資法規變化時，往往更需要高度的警覺性及立即性的應變能力。因此，如何協助台商更迅速掌握法規變化訊息，使台商有充分的時間應變或調整，是經濟部非常重視的課題。

經濟部將持續掌握陸方法令變化情形，透過目前既有台商協會的聯繫管道、台商服務網及微信帳號等方式定期提供與台商切身相關的投資法令的最新資訊，協助台商掌握重要的投資法規訊息。

保障台商在中國大陸的合法投資權益也是政府關切的議題之一，兩岸投保協議自2013年2月生效以來，截至2016年5月底為止，經濟部台商聯合服務中心共受理「台商投資爭端案」272件，符合P（企業）-G（政府）要件的案件為163件。透過投資爭端協處機制相互通報處理情形的架構下，有96件已獲得結果，比例達到59%。

到中國大陸投資是機會也是挑戰，事前若多一分注意，事後便少一點紛爭。在協助維護台商在中國大陸的投資權益方面，經濟部也將持續透過兩岸投保協議的溝通管道來處理，然而兩岸投保協議並不是萬靈



4月15日至20日，經濟部投資處王劍平副處長（右一）率台商投資合作促進團前往廈門、漳州及福州舉辦台商座談會及拜訪當地台商企業。

©經濟部投資處



除避開過度集中單一市場的風險外，東協市場崛起實力也促使政府積極推動新南向政策。

丹，有許多糾紛案件都是起因於對中國大陸法律的不熟悉或是對相關契約文件的疏忽不察，唯有台商熟悉並遵守當地的法令再加上腳踏實地的經營耕耘才是維護大家投資權益的最佳途徑。

另外為了加強台商權益保護之宣導，對於台商不諳當地法令等問題，經濟部已於今年6月8日於高雄國際會議中心舉辦「大陸投資實務研討會」，協助台商了解赴中國大陸投資應注意之法律問題及風險，做好投資前的風險評估。為了持續協助台商掌握最新的中國大陸投資相關法令，預計下半年度也將於台北地區舉辦第2場研討會。此外，經濟部也將與海基會、國內產業公會合作辦理研討會，利用會員大會、會訊等方式，提醒台商應注意之法令問題及風險，以降低投資糾紛之發生。

### 參、結合五大創新產業商機及協助台商回台投資

隨著國際經濟情勢轉變、中國大陸投資環境也隨之改變，過去台商以低生產成本的代工生產思維也在調整中，從近6年台商回台投資之產業趨勢來看，投資產業別以製造業居多（佔累計金額6成以上），服

務業則逐年增加，顯示無論是製造業或服務業，回台投資型態均呈現「由量轉質」趨勢。

因應近年來台商回台投資意願的增加，政府也將「吸引台商回台投資」列為重要施政項目之一，鼓勵台商善用台灣產業研發優勢，在台設立研發中心、生產高附加價值產品或設立台商營運總部。

面對國內重點產業調整與創新產業所衍生出來的新興產業商機，政府規劃了五大創新產業聚落來吸引跨國投資合作，希望以關鍵先進技術加強連結我國產業鏈完整性。五大創新產業所代表的亞洲矽谷產業、智慧機械產業、國防產業、生物科技產業、以及綠能產業，除了能帶動國內產業升級，增加就業機會外，所形成的區域產業聚落也將連結國際及在地產學研資源，平衡中央與地方的區域發展。

此外，為了配合新興產業的發展，許多不合時宜法規制度，以及教育科研體系等都將進行全面檢討。政府將強化投資招商，協助解決勞動力、土地、水電及人才等問題，檢討修正公司法，以現代化法規制度支持創新投資，塑造優質投資環境，以期擴大市場需求，為產業創造新價值。

對於需要研發補助的台商企業，我們鼓勵善加運



用經濟部「小型企業創新研發計畫（SBIR）」及「鼓勵國內企業在台設立研發中心計畫」，回台成立研發中心或營運總部。另外也鼓勵有自動化需求之台商回台生產。

針對目前大多數台商亦面臨傳承接班及尋找新興投資機會之需求，我們也將搭建台商與各縣市政府、國內新創事業之交流平台，提供台商具體之投資商機，如依目前政府推動之五大創新研發產業，結合地方政府或產業聚落辦理新經濟商機說明講座；辦理台商投資新創事業說明會，媒合台商與國內新創事業團隊投資合作。經濟部將於今年6月29日舉辦「台商回台投資新創事業說明會」，結合桃園市政府及長庚大學創新育成中心辦理，介紹桃園投資商機並媒合台商與國內新創事業合作。下半年度則將於9月13日舉辦「2016台商回台投資論壇」，以創新研發產業—亞洲矽谷、綠能科技、智慧機械、生技醫藥為主軸，結合地方政府或產業聚落辦理新經濟商機論壇，從而活絡經濟，共創雙贏。

## 肆、協助企業佈局新興市場與延攬人才

近年來，由於東協各國經濟增長快速，且東協各國已於2015年12月31日成立「東協經濟共同體」（AEC），除了將促進區域內的人力、服務、資金及技術的流動之外，更將進一步整合以「單一市場」為主之經濟主體，進而促使「東協經濟共同體」成為一個全球供應鏈的生產基地。

有鑑於此，經濟部也將於今年推動「東協策略夥伴計畫」，透過舉辦「台灣東協投資策略夥伴論壇」、「投資合作促進團」及「商機媒合會」等活動，協助國內廠商掌握東協內需及區域市場商機。東南亞投資合作促進團已於今年4月25日至30日前往泰國，共計有數家台商評估節能、自動化合作的可行性，其商機預估達新台幣千萬元。下半年度投資合作促進團將前進馬來西亞、菲律賓等國，促成設備出口及技術服務出口之商機。

依據東協各國投資主管機關統計，截至2015年底台商投資東協總金額已超過860億美元，在東協各

國成立台商會及地區分會達67個，形成綿密經商網絡，台商投資多以傳統之勞力密集產業為主，如紡織成衣、金屬加工、製鞋、自行車等，產品亦多以外銷歐美各國為主，但面對全球經濟景氣不振、歐美市場消費力道減弱，加以中國大陸投資環境改變及東協各國經濟成長快速，中產階級興起，東協已儼然承接中國大陸世界工廠之角色及擁有廣大內需及區域市場。

經濟部所推動的「東協策略夥伴計畫」將結合我與東協官方與民間之密切互動關係，以協助台商群聚布局、產業升級並連結國內商機、建立平台拓展網絡。

此外，為了協助廠商延攬佈局所需人才，經濟部建置的國家級單一對外攬才網站Contact Taiwan，將在今年6月28日正式啟用，將整合人才來台所需之各部會相關資訊，並且系統性整理國內產、學、研工作機會，以增加媒合機會，協助廠商延攬海外人才。另外勞動部於2012年6月取消在台畢業僑外生受雇於企業須具備2年工作經驗，同時於2014年7月取消最低薪資限制，在台僑外生在台就業的限制已經放寬，而僑外生也是協助廠商海外佈局的關鍵力量，經濟部今年共將辦理6場次僑外生媒合商談會，加強活化海內外台商運用僑外生、外籍生之人力資源，提升台商掌握關鍵技術及海外布局所需之人才。

## 伍、結語

世界在改變，台灣也一定要變。在這個全球化的時代，只有開放的態度與創新的思維才是持續保持競爭力的不二法則。台灣今日強韌的經濟基礎依靠的就是過去不畏挑戰的堅毅精神所一點一滴累積下來的。然而台灣的經濟模式與產業發展結構已經走到不變則不通的關鍵路口。經濟部做為台灣經濟轉型的主力推手，未來會以審慎的態度以及決斷的執行力來實現產業轉型、產業升級與產業創新等3項重要任務。當然，要強化台灣核心競爭力就必須增進海外台商與台灣的連結，借重台商在海外多年耕耘的經驗與累積的人脈實力，一起合力重新打造台灣經濟成長的新動能，善用全球和區域經濟整合的趨勢，搶得先機，開創新世代的台灣經濟奇蹟。🌟