

# 打造台灣 經濟發展新模式

文 / 編輯部編撰

2016年初以來，全球經濟成長低緩，經濟成長率已連續 5 年低於 3%，2016年成長力道甚至不如 2015年。IMF 於今（2016）年4月發布「世界經濟展望」報告，指出全球經濟慢速拖行（Too Slow for Too Long），此外，全球經濟面臨的不確定仍多，增添全球經濟成長的不確定性。

國內方面，今年以來，民間消費動能轉緩，投資動能亦疲弱，且受國際市場需求不振影響，出口續呈衰退。行政院主計總處 5 月亦下修我國今年經濟成長率預測值為 1.06%，主要反映外需疲弱及民間投資成長調降所致。

在出進口貿易方面，財政部今年6月7日發布我國海關進出口資料顯示，去（2015）年全年出口減少 10.9%，進口減少 15.8%，今年第1季出進口貿易仍然是 2 位數的衰退，惟 4 月我國出口減少 6.5%，進口減少 9.6%，5 月我國出口減少 9.6%、進口減少 3.4%，出進口已連續 2 個月擺脫 2 位數衰減的局勢，進一步觀察各國最新出口表現：韓國、新加坡、日本及中國大陸出口持續衰減，顯示國際經貿環境仍未明顯起色。

經濟部國際貿易局指出，去年我國 5 月出口金

額為當年最高（達 260 億美元），致基期較高，加上全球需求持續不振等負面因素陰霾未散，目前我國外貿表現尚未明顯回穩，在對出口國家方面，5 月我對歐洲（+2.1%）出口表現較佳，且連續 2 個月正成長，對美國（-8.0%）、日本（-8.9%）、東協（-13.1%）、中國大陸（-10.5%）等續呈疲弱等情勢。

面對當前嚴峻的國內外經濟發展情勢，蔡英文總統在就職演說清楚揭槩，要讓台灣經濟脫胎換骨，打造台灣經濟發展的新模式，以創新、就業、分配為核心價值，追求永續發展的新經濟模式；台灣要激發新的成長動能，才能突破當前經濟的停滯不前，以出口和內需作為雙引擎，讓企業生產和人民生活互為表裡，讓對外貿易和在地經濟緊密連結；新政府會優先推動五大創新研發計畫，藉著這些產業來重塑台灣的全球競爭力。新政府也要積極提升勞動生產力，保障勞工權益，讓薪資和經濟成長能同步提升。

## 經濟部三大任務— 推動產業轉型、產業升級、產業創新

經濟部李世光部長在 5 月 25 日舉行上任後首次記

者會，提出四大施政主軸、八大重點；李部長首先指出，目前台灣出口不振，內需熄火，經濟缺乏動能，經濟部未來施政的核心願景，就是蔡英文總統一再強調的經濟發展新模式，以創新、就業、分配，推動台灣經濟結構轉型與永續發展，必須將「效率驅動」轉換為「創新驅動」，並推動經濟、環境和社會的均衡發展，讓經濟發展的成果與全民共享。

### 施政主軸一：推動產業創新

對於台灣經濟未來發展，李世光部長表示經濟部最重要的三大任務，就是推動台灣產業轉型、產業升級及產業創新。

在產業創新研發方面：產業轉型必須將製造業及服務業向上提升，經濟部將推動綠色能源科技創新產業、國防產業、亞洲矽谷計畫、亞太生技醫藥研發產業、智慧機械創新產業、石化業轉型與循環經濟及新農業等產業創新研發計畫。

**一、綠色能源科技創新產業：**第一步，在台南沙崙成立創新綠能科技園區，作為樞紐，提供強力的後援；第二步，以國內對能源自主和潔淨發電的需求來扶持產業，逐步提升綠能的比重，預計會帶動上兆的投資金額；第三步，協助產業提升系統整合能力，走向出口，進軍國際市場，在國際產業鏈上，取得較好的戰略地位。

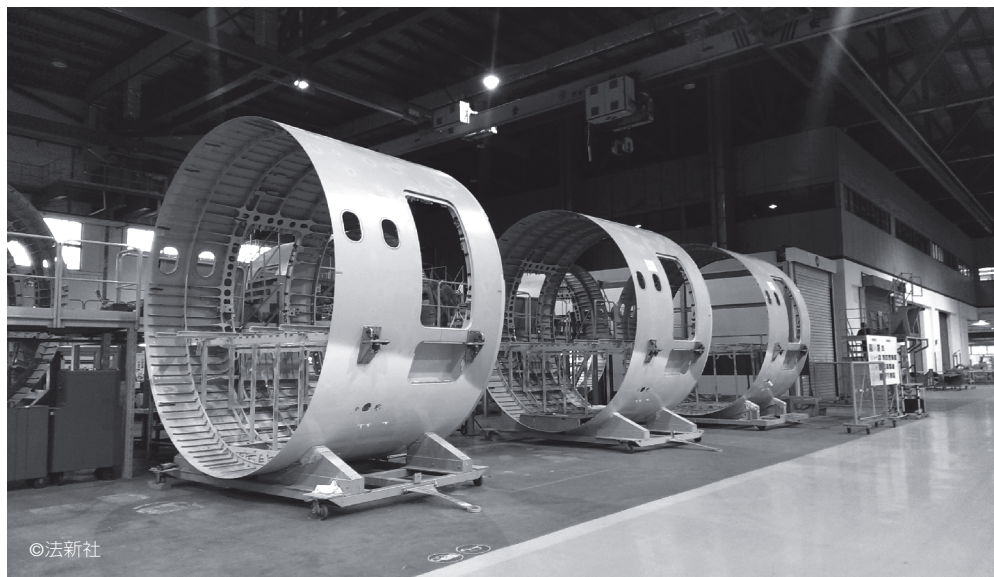
**二、國防產業：**第一個重心，是以台中、台南以及桃園中科院為據點的航太工業，維持國內航太業的持續成長，從機體結構、發動機、內裝到維修等等，將近130家的中下游廠商都會有參與的機會，並帶動周邊電子、材料、精密機械業的發展。

第二個重心，是以高雄、屏東、宜蘭等地方為基地的船艦工業，啟動新構型1,500噸級潛艦的原型艦研發、現階段沱江級艦量產的工作以及其他中、大型水面艦隻的更新或升級，並鼓勵船廠，升級成為具有研發、製造、維修、補保等等的能力，可以走向國際的整合型企業。

第三個重心，是以台北、新竹為基地的資安產業推動「資通電軍」個別軍種的成軍，有了研發成果，可以再轉回民用，就能夠拉大台灣資安產業在全球市場的技術優勢。

**三、亞洲矽谷計畫：**有兩個相互交會的軸線，一個軸線是「面對在地」；讓台灣的智慧應用、物聯網的供應鏈可以強化，讓矽谷企業與台灣本土企業合作，選定不同城市，在台灣發展智慧城市，優先投入智慧物流、交通、健康照護等建設，作為物聯網與大數據應用的實驗場域（demo site）；最後，可以把整套系統推銷到全世界去行銷。

第二個軸線，就是朝向國際；要讓台灣，



©法新社

航太產業是新政府推動五大創新研發計畫中振興國防產業的重心，透過原物料、機械設備、生產製造及物流運輸等多元整合，預期將提升航太產業供應鏈中廠商的價值，並帶動周邊產業發展。圖為漢翔公司組裝廠房。

成為亞太創新交流樞紐。新政府規劃在桃園建構「亞洲創新研發人才交流中心」，並讓大專院校更加國際化，鼓勵世界各國的年輕人到台灣來學習；另透過台灣的育成系統，幫助他們在台灣創業；此外，也支持矽谷的企業到台灣來設立新公司。

亞洲矽谷計畫是一個網絡的概念，跟過去的科學園區或工業園區是不一樣的，並不是要引進大規模的製造活動，也不需要非常多的土地；而是讓產業、學術與研究單位，能夠有適當的環境，可以彼此交流和支援，同時引進國際資源，形成一個有助於創新的生態體系。

#### 四、亞太生技醫藥研發產業：選定台北南港、新竹竹北、中科及南科，沿著高鐵一日生活圈，形成帶狀的「生技醫藥研發產業聚落」。

台北以中研院所在的南港為軸心，涵蓋國家生技研究園區、南港生技園區、內湖科技園區與新北產業園區。重點設定在強化生技研發活動、扶植新藥新創公司，提升台灣在新藥、新疫苗、新試劑領域的創新能量。

新竹的竹北醫材研究園區，則是結合工研院、國衛院、台大醫學院、及研究大學，整合ICT產業資源、及上下游產業供應鏈，著重於高階醫材的創新研發以及生物製劑的製造。

中部科學園區，則是結合大台中地區既有的精密智慧機械的技術支援、能量支援，以研發醫學精密儀器及檢驗醫材為重點。

涵蓋台南、高雄地區的南部科學園區，則是可以整合成大、高醫、義大等醫療資源，成為實質研發平台，聚焦在骨科與牙科的精密醫材領域的研發。

#### 五、智慧機械創新產業：台灣的機械產業有潛力，可以結合物聯網供應鏈，進軍智慧化生產、智慧機器人應用—也就是工業4.0的市場；目前大台中地區，包含彰化和南投，在板金、鑄造等等金屬加工；滑軌、螺桿、控制器等等關鍵零組件，以及整機的設計製造，上下游供應鏈都很完整，已經是一個完整的產業聚落。

新政府會以大台中為基地，把法人、政府、研究單位和廠商連結起來，打造一個更適合產業發展的環境，最後的目標，就是讓這個地方成為一個智慧機械之都。智慧機械之都是一個國家級的戰略計畫。

李世光部長表示，以上五大創新基地，並不是單純把製造業一起拉到某個地方，而是要把這五地方看作是試煉場域，結合資金、技術、土地，讓製造業與服務業先行試煉，以下游的發展來牽引整個產業鏈。未來將再配合引進外資與技術，擴大市場與需求，整個推動架構中地方政府是合作夥伴，也具有強烈之意願。

在創新創業育成方面，李部長進一步表示，台灣的超額儲蓄很多，但缺乏好的實體投資標的，為了結合資金、技術及產業，經濟部會鼓勵Discovery Project，強調連結與媒合，幫助創業者找到更多外部資源，並打造最能夠支持創業的資本市場及亞洲青年創新IPO中心。

而在扶植中小企業方面，李部長指出，經濟部在創新、國際行銷、資金取得等方面會提供中小企業協助，並強化產學研合作，讓大學與研發法人成為中小企業與地方產業研發或人才技術的後盾。

## 施政主軸二：永續的能源與資源管理

### 一、啟動能源轉型與電業改革：

經濟部將全力以赴開發綠色新能源，使2025年再生能源發電量占總發電量達20%，並加速興建第三座天然氣接收站，降低現有火力電廠污染，讓再生能源轉進電力供應系統，同時完成電業法修法，提供能源轉型所需的市場結構與法制基礎。

### 二、加強水資源經營管理與防汛整備：

行政院林全院長提到，若未能保障民眾生命及財產安全，將是政府的恥辱，因此，經濟部將加強河川防洪體系、推動聯合防災救災機制等，完善防汛整備與防災管理。另外將發展海水淡化、再生水等，建立多元且永續的供水系統，並



推動節水省水、提升水資源調度能力、強化水庫清淤更新等，進行有效管理與彈性調度。

### 施政主軸三： 拓展經貿布局

台灣不只是一要銷售產品到國際市場，而是要互惠地技術溝通及資金與貨品流動，各發展階段的國家都有可互相學習、推動與落實產業經濟之結構。

為提升對外經貿格局與多元性，經濟部提出的具體作法包括：推動全方位的經貿關係，強化新興市場拓銷，告別以往過於依賴單一市場現象；積極參與多邊及雙邊經濟合作及自由貿易談判，推動加入TPP與RCEP等區域協定；推動新南向政策，及強化與產業技術先進國家的連結度。

### 施政主軸四：塑造優質經營環境

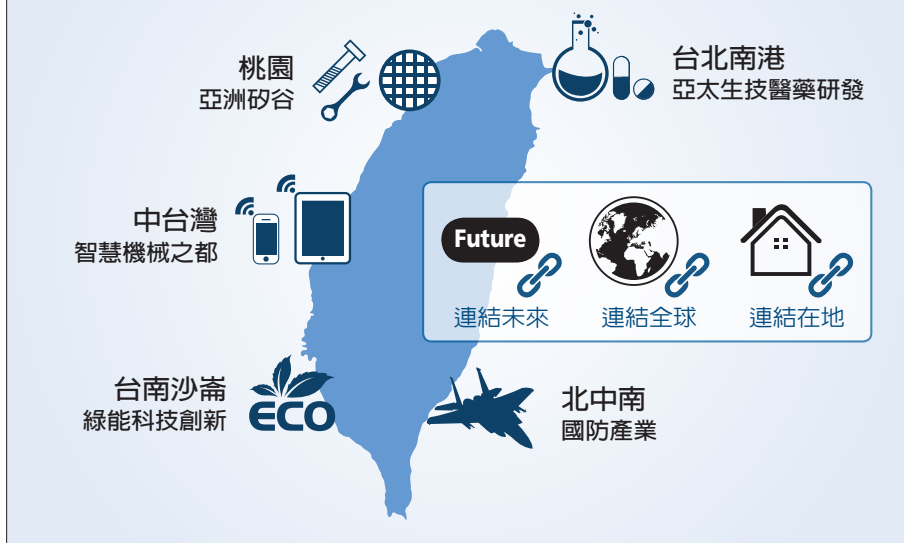
#### 一、改善投資環境：

支撐經貿布局的拓展，投資環境必須改進。經濟部將推動行政改革，掃除投資與經營障礙；建立健康透明的政商關係，打造公平的產業發展環境；重大政策變革或複雜議題，將加強與各界溝通討論；統整調度水、電、土地、人力與人才等資源；健全招商架構，並遵從國際規範、簡化投資程序，以增進投資者信心。

#### 二、革新法規制度：

政府會檢討不合時宜的法規，建立以創新、研發、服務、知識為導向的法規制度，以促進產業投資、研發與人才培育；推動公司法修正，籌組涵蓋產官學研的修法委員會，也會透過網路工具，傾聽企業及人民的聲音，建立更多元、彈性、簡便、有效且明確的公司治理架構。

## 五大創新研發計畫



### 歡迎台商回台投資 一起打造完善的投資環境

蔡總統表示，「五大創新研發計畫」已經全數到位，無論是綠能、亞洲矽谷、生物科技、國防產業、以及智慧機械，我們的產業發展策略的思考方式，都和過去有很大的不同。蔡總統指出，這五大計畫是一個堆柴火的工程，希望一點火的時候可以燒起產業很強大、強韌的動能，而在國際連結上，無論是資本、技術研發、人才、和市場，台灣都要在相關領域比我們更進步的國家，尋找產業聚落之間的合作，提升國際競爭力，把這些策略產業，推上國際的舞台。

蔡總統在出席今年端午節大陸台商聯誼晚宴致詞時提到，新政府正在推動台灣經濟結構的轉型，台商堅毅動奮的精神，是台灣最重要的資產，她親自邀請台商回來為台灣一起打拚。

蔡總統說，我們要打造吸引台商回台的良好投資環境，我們要落實五大創新研發計畫，同時也為台商創造更多的投資機會，只要這些計畫成功，就可以幫助台灣，走出當前經濟的困境，而要保證計畫的成功，需要一次全國的總動員，期待各位台商回來台灣投資，參與新興產業的發展，大家同心協力，再一次創造台灣經濟的新里程碑。🌟