

蔡英文總統

兩岸政策的三個「最大」

文 / 董立文

蔡英文總統五二〇就職演說，在涉及兩岸關係的部分，呈現出台灣最大共識、釋放最大善意與美國的最大支持。首先，台灣各家民意調查的滿意度從五成多到近七成不等，甚至泛藍政黨的滿意度也超過五成，而國民黨表示不反對、親民黨表示贊成，民進黨表示支持，就最具爭議性的兩岸關係而言，蔡總統的兩岸政策論述，已經體現台灣社會各界的最大共識，是為過去16年僅見。其次，所謂的最大善意，是指蔡總統的兩岸政策論述，不但突破過去民進黨的傳統立場，而且多處直接向中共總書記習近平遞出橄欖枝。最後則是美國政府罕見的以各種具體行動表達對台灣新政府的最大支持。

五二〇就職演說釋放對中國大陸最大善意

蔡總統的演說稿涉及兩岸關係的部分，其要點本文依序綜整如下：

一、第一次提出要參與RCEP：改革的第一步，就是強化經濟的活力與自主性，加強和全球及區域的連結，積極參與多邊及雙邊經濟合作及自由貿易談判，包括TPP、RCEP等，並且，推動新南向政策，提升對外經濟的格局及多元性，告別以往過於依賴單一市場的現象。

二、在第四部分、區域的和平穩定發展及兩岸關係，是其兩岸政策的重點，姑不論文中所提的「亞洲」、「亞太區域的國家合作」或區域內的

成員本身就有包括中國大陸的意涵，直接提及「對岸」或「兩岸」的地方有以下7點：

1. 建構區域和平與集體安全的重要一環：這個建構的進程，台灣會做一個「和平的堅定維護者」，積極參與，絕不缺席；我們也將致力維持兩岸關係的和平穩定；我們更會努力促成內部和解，強化民主機制，凝聚共識，形成一致對外的立場。
2. 「新南向政策」就是基於這樣的精神：我們會在科技、文化與經貿等各層面，和區域成員廣泛交流合作，尤其是增進與東協、印度的多元關係。為此，我們也願意和對岸，就共同參與區域發展的相關議題，坦誠交換意見，尋求各種合作與協力的可能性。
3. 兩岸之間的對話與溝通，我們也將努力維持現有的機制。
4. 1992年兩岸兩會秉持相互諒解、求同存異的政治思維，進行溝通協商，達成若干的共同認知與諒解，我（蔡總統）尊重這個歷史事實。
5. 92年之後，20多年來雙方交流、協商所累積形成的現狀與成果，兩岸都應該共同珍惜與維護，並在這個既有的事實與政治基礎上，持續推動兩岸關係和平穩定發展；
6. 新政府會依據中華民國憲法、兩岸人民關係條例及其他相關法律，處理兩岸事務。兩岸的兩

個執政黨應該要放下歷史包袱，展開良性對話，造福兩岸人民。

7. 我（蔡總統）所講的既有政治基礎，包含幾個關鍵元素，第一，1992年兩岸兩會會談的歷史事實與求同存異的共同認知，這是歷史事實；第二，中華民國現行憲政體制；第三，兩岸過去20多年來協商和交流互動的成果；第四，台灣民主原則及普遍民意。

蔡總統兩岸政策的這些核心論述的特徵有四：

1.符合台灣社會各界的最大公約數；2.向對岸展現最大的彈性和善意；3.符合國際社會對兩岸關係和平穩定的期待；4.守住主權和民主的基本底線。

尤其是依憲法及兩岸條例處理兩岸事務，明確界定處理兩岸事務的法源，也是延續過去20多年的既有做法，是維持兩岸關係現狀的最具體展現。此一敘述有助化解內部爭議，凝聚社會最大共識（憲法與憲政體制是社會最大共識），也可縮短兩岸間的歧見，避免對岸不必要的錯誤解讀。（各自依據內部相關法規來處理兩岸關係，這符合雙方一貫的立場）

符合台灣各界最大公約數的兩岸政策

蔡總統一再強調，推動兩岸關係，須基於民主原則和普遍民意，超越黨派的立場，台灣人民以選票讓民進黨成為執政黨，民共的交流和對話，順理成章，也理所當然。蔡總統善意喊話，凸顯民進黨已放下歷史包袱，打開和對岸交流與對話的大門，期待中共也同樣能放下歷史包袱，讓民共交流與對話，可以為兩岸關係寫下新頁。

所謂符合台灣社會各界最大公約數，對兩岸關係展現最大的彈性和善意。從去（2015）年4月提出「維持現狀」主張，6月在華府美國智庫戰略暨國際研究中心（CSIS）演說提出「在中華民國現行憲政體制下推動兩岸關係」，12月總統選舉辯論時提出「對九二年會談歷史事實的理解與尊重」，到今（2016）年1月自由時報專訪當中闡述「既有政治基礎」的四項關鍵元素，大家都看出，蔡總統與民進黨，以一種務實理性的態度，逐步釋出她兩岸政策的論述與主張，這些論述，既守住台灣優先與民主原則

的既定立場，也為新政府與北京處理新一階段的兩岸關係，拉出一些雖不滿意但可容忍的互動空間。

重要的是，守住民主與主權的立場，符合區域和平穩定的各方需求。這是指五二〇就職演說，是將過去一年多來的兩岸政策論述，做一個簡要的闡述，更提出了「對東海與南海主權立場，以及依照憲法與兩岸人民關係條例處理兩岸關係，以及民共兩黨應該展開良性對話」等進一步論述。在當前內外部及主客觀之條件下，考量到北京當局的立場與期待，也考量到台灣社會的主流民意與不同看法，同時考量到各方對於維持台海和平穩定的期盼。此論述已是盡其所能，展現最務實的態度與最大的善意。

同時，蔡總統也強調台灣要成為「和平的積極溝通者」，蔡總統表示：「我們將和相關的各方，建立常態、緊急的溝通機制，隨時交換意見，防止誤判，建立互信，有效解決爭議。我們將謹守和平原則、利益共享原則，來處理相關的爭議。」此一論述符合區域對於維持和平穩定的需求與各方的期待。

美政府表達最大支持

針對蔡英文總統五二〇就職演說，美國政府罕見的以各種具體動作表達最大支持。在五二〇前夕，首先是白宮副國安顧問羅茲表示，蔡英文的講話時由她自己決定，美國不想命令（dictate）她講美方期待聽到的詞。他指出，台灣進行了和平選舉，現在又進行權力過渡，那提醒人們台灣人民非常珍視已經建立的民主過渡。其次，美國衆議院會以口頭無異議方式通過88號共同決議案（HCR 88），支持「台灣關係法」與「六項保證」關係的重要基石。這也是美國前總統雷根對台灣口頭提出的六項保證首度列入美國法案。

在五二〇當天，美國總統指派美國前貿易代表柯克率團參加，五二〇之後，美國商務部助理部長賈朵德率團訪台，就雙邊網路安全產業合作及經貿與投資等相關議題交換意見。這也是五二〇新總統蔡英文就職後，首位訪台的美國高階官員。而美國在台協會主任處長齊聚拍片高喊「台美關係讚」，接著美國衆議院外交委員會主席羅伊斯將率團到台灣訪問並與蔡英文總統會談。

事實上，美國在今年1月16日台灣總統大選之前，就啟動了預防性外交，事先宣布要派特使分赴台北與北京兩地，來維護台海和平；而從蔡英文總統當選迄今，美國持續一連串的預防行動從未停過。從亞洲一盤棋的視野來看，美國總統歐巴馬在5月21日開始他的第十次亞洲行，訪問越南與日本，可以說歐巴馬在亞洲針對南海與東海的所言所行，對中共來說如同芒刺在背，讓中共對台策略必須步步為營，審慎考慮。

最近「華爾街日報」專欄文章：「中國大陸施壓台灣」（China's Taiwan Squeeze），提及中共官方以

「未完成的答案」回應總統蔡英文就職演說，此舉暗示，對台灣經濟、外交地位和安全，將有來自中共更多的壓力，北京已開始施壓台灣的新總統。評論文認為，如果北京領導人以為可以施壓，讓台灣人民喜歡他們（北京），麻煩就會擺在眼面。現在是美國及總統候選人再次確認華府對民主夥伴台灣承諾的好時機。這篇文章顯示，台灣新政府已被放置在美、中較勁的砝碼上。

蔡總統呼籲：倍加珍惜兩岸成果

五二〇當天中共總書記習近平召開全面深化改革領導小組第二十四次會議，內容項目與蔡英文就職演說前半段談內政的諸多問題幾乎一樣，包括經濟轉型、社會福利、環保、教育、法治與公平正義等。可見這兩個領導人英雄所見略同，有基本默契，也就是未來他們都會是內政優先。

至於大陸國台辦第一時間的反應重點是「我們注意到，台灣當局新領導人在今天的講話中，提到1992年兩岸兩會會談和達成了若干共同認知，表示要依據現行規定和有關條例處理兩岸關係事務，在既有政治基礎上持續推動兩岸關係和平穩定發展。但是，在兩岸同胞最關切的兩岸關係性質這一根本問題上採取模糊態度，沒有明確承認『九二共識』和認同



◎總統府

蔡英文總統在就職演說中強調兩岸關係是建構區域和平與集體安全的重要一環，台灣會做一個「和平的堅定維護者」，積極參與，絕不缺席。圖為5月29日蔡總統首度以三軍統帥身分視導花蓮佳山基地。

其核心意涵，沒有提出確保兩岸關係和平穩定發展的具體辦法。這是一份沒有完成的答卷」與「台灣當局更須以實際行動作出明確回答，並接受歷史和人民的檢驗」。

換句話說，大陸國台辦看到了蔡總統的善意，但是還不滿意，未來希望蔡總統「繼續答卷」，大陸方面則會聽其言、觀其行。應該說，大陸國台辦的反應早在預料之內，但用錯了「這是一份沒有完成的答卷」這句話。去年6月蔡英文總統赴美訪問時，講了一句話：「我的主考官只有一個，就是台灣人民」，因此國台辦做為大陸對台政策的執行單位，應多多挖掘蔡總統的善意，尋求兩岸交集。例如，蔡提到造福兩岸人民，至少這段時間是第一次這麼談，過去1年來蔡談兩岸政策都只談兩千三百萬人。事實上，兩岸都有責任盡最大努力，尋求一個對等、尊嚴、彼此都能接受的互動模式來表達善意、尋求交集。

其次，她也呼籲習近平共同珍惜，這個呼應習近平之前所說的要珍惜兩岸成果。此外沒有說出來的是，民進黨未來處理兩岸政策大致是不挑釁、不破壞、不惹事。從解決問題的理性務實角度出發，建議未來兩岸雙方要推動兩岸關係正常化，目標是求同存異、建立互信、造福人民、維護和平。◎

（本文作者為中央警察大學公共安全系教授）