

2016年

大陸「兩會」的經貿觀察

文 / 李孟洲

經濟議題是重頭戲

今（2016）年度大陸全國人大及政協「兩會」於3月中旬舉行完畢，除了部署新階段的大陸經濟發展政策，也提出了對台經貿交流新規劃。

今年兩會上的經濟議題份量很重，甚至其稱得上是「重頭戲」；因為今年兩會確認了今年大力實行「供給側結構性改革」等經濟政策新方針，也審查通過了「十三五規劃綱要」。在這種情況下，大陸台商投資環境也將大幅變遷，而兩岸經貿樣態更會迥異於以往；我方對此宜予以高度關注。

新推出供給側改革

關於這次兩會所呈現出的今年經濟政策新方針，最完整表述，見諸於大陸國務院總理李克強向兩會所作的「政府工作報告」。其中以相當大篇幅，詳細解說今年新推出的「供給側結構性改革」；這部份受到台商矚目的說法真不少，譬如，要著力化解過剩產能和降本增效（並指出產能過剩行業主要是鋼鐵、煤炭等），要堅決淘汰落後產能，並且要努力改善產品和服務的供給，包括提升消費品品質、促進製造業升級、加快現代服務業發展等。

這些說法，理論上對台商是利大於弊的，因為大陸淘汰過剩產能，以全面優化產品和服務的供給，可望清理舊市場同時開闢新市場，而讓台商有機會發揮

經營管理上的比較優勢，去作「補位」或「卡位」，以掌握到新的經營利基。

發揮企業創新乘數效應

但台商也不應忽略，李克強這次的政府工作報告，也非常強調「企業創新」；他明示，要強化企業創新主體地位，並發揮「大眾創業，萬眾創新」和「互聯網+」集眾智、匯眾力的乘數效應。從這項說法看來，今年大陸形同要掀起一場「產業技術革命」，以加速產業體系「除舊布新」。

大陸這場產業技術革命一旦有突破性進展，就是「紅色供應鏈」的全面進階。這不免給台灣方面業者（包括大陸台商乃至台灣在地廠商），帶來沉重的競爭壓力。但話說回來，大陸產業技術革命若要達標，一定需要和同文同種的台方業界密切合作，以發揮一加一大於二的效果；因此，具有科技實力的台方業者，有機會通過兩岸合作，而在大陸新世代產業體系裡搶佔到「制高點」，成為其中不可或缺的關鍵角色，但台方業者之知識產權保護，及持股權益保障，是非常重要的課題。

推進兩岸經濟融合發展

李克強總理這次政府工作報告，對台部份有強調「推進兩岸經濟融合發展」。這個方針去年報告已提

到，今年報告是加以重申；儘管如此，今年大陸推動兩岸經濟融合工作，勢必要更加講究創新和升級。關於這方面，可舉台積電公司為例，即該公司今年將在南京投資開建12吋晶圓廠，是台灣高端電子資訊科技廠商前進大陸的代表作，也象徵兩岸經貿內涵的確正在創新升級。

事實上，不只電子資訊業，大陸今年也要大力推動其他行業的創新發展，且都稱得上是台方相關業者的大陸新商機。按照李克強的政府工作報告，今年大陸將大力發展「新經濟」，要啟動工業強基、綠色製造、高端裝備等重大工程（大規模的發展計劃），另要加快現代服務業發展、加快發展現代化農業等。

服務業台商可大顯身手

其中特別值得台商注意的是服務業，因為去年大陸服務業（第三產業）產值，佔GDP（國內生產總值）數額比重首度過半，年增率亦顯著超過第一、第二產業，已成為大陸經濟增長的「頂樑柱」。乘著這樣的勢頭，大陸服務業今年一定會有更亮眼表現。

而台商服務業具有比較優異的經營技巧和管理方

法，今年應可大顯身手，但最好先讀今年兩會上政府工作報告的相關表述。該報告是強調，要實施高技術服務業創新工程，大力發展數字（數位）創意產業，另要提高生產性服務業專業化、生活性服務業精細化等；這些都是台商服務業經營布局的重要參據。

因應市場激烈競爭

不過，所有台方廠商都應該注意到，這次兩會所訂定的今年大陸GDP增長率，係從去年的「7%左右」調整為「6.5%至7%」，亦是首度採取「區間目標」模式，但卻掩不住大陸經濟增長動能持續減弱的事實。在這種形勢下，大陸市場規模也更不容易擴張，入市廠商競爭會愈趨激烈，台方廠商必需以創新的商品、服務及商業模式，來提升自身競爭力；而兩岸經貿交流合作的內涵，也有必要相應全面創新升級，才能增加兩岸雙方的共同利益。

剛好今年是大陸「十三五規劃」的開局年，這項新的5年規劃，將推動大陸產業邁向中高端水平，當然也會帶動台商相應調整投資結構，及提高經營管理水平。



大陸全國人大及政協「兩會」於3月中旬舉行，除了部署新階段的大陸經濟發展政策，也提出對台經貿交流新規劃。

◎法新社

十三五規劃綱要文件，即由本次兩會審查通過並付諸實行。其中的兩岸專章，強調要推動兩岸產業優勢互補、融合發展，鼓勵兩岸企業相互持股、合作創新、共創品牌、共拓市場；另要深化兩岸金融合作，支持兩岸資本市場合作，加強兩岸在農漁業、中小企業、電子商務等領域之合作等。這是未來5年台商經營及兩岸經貿發展的重要取向。

大陸主要領導人談台商

儘管如此，大陸台商最關心的問題，還是他們當前面對的經營困局究竟如何解套。其中主要的困難點，在於其員工社會保險費用支出壓力沉重、稅務機關查核規則越來越嚴格、銀行貸款仍然不容易取得、經營大陸內銷的商務糾紛較經營外銷為多、服務業者的租金開銷越來越大等。綜合來看，當前正是台商歷來經營最困頓的時候，也特別需要政策面的照顧。

這次兩會期間，大陸國家主席習近平發表的對台重要談話，是以台商作為引言。習近平是在出席全國人大上海市代表團會議時，發表了上述對台談話；他一開頭就說，上海及周邊地區有不少台資企業，與台灣民眾往來交流合作比較多。習近平這話的意思，是他從台商及兩岸交流角度考量，而來上海團發表對台重要談話。由此可見，台商在習近平心目中，有著一定份量。

其次，李克強總理在兩會閉幕日的中外記者會上，也回顧了去年國務院發文件（即25號文），以維持優惠台商政策不變之事；他說這是要給台商定心丸，「因為我們是同胞啊」。

聯想到今年2月初舉行的2016年大陸對台工作會議，已決定「加強台商權益保護，協助台資企業轉型升級」，表示大陸政府今年將一如既往地積極照顧台商，相關政策方針未受今年元月台灣大選結果影響。

台商企業負擔也需減輕

也許因為持續照顧台商政策已定，所以李克強總理本次政府工作報告的兩岸部分，就未重述照顧台商

事項。然而，該報告其他部分，所講的今年大陸政府總體經濟工作諸項方針中，有一項仍是特別能吸引台商目光的，就是「減輕企業負擔」。其並列舉兩大作法，一是營業稅改為增值稅，並確保所有行業稅負只減不增；二是將多項行政上收費的免徵範圍，從小微企業擴大到所有企業和個人，預計今年可減輕企業和個人負擔5千多億元人民幣。其他相關舉措，有減輕企業融資成本、削減行政審批事項等。

但是，台商能否充分享受到這些優惠，仍是一個問號。因長期以來，台商總感覺大陸政府是「胳膊往內彎」，即比較照顧、寬容陸商，而常讓台商心理有些不平衡。譬如，企業員工社會保險（養老保險及醫療保險等）費用，台資企業必需以全員足額計算及提撥，但陸資企業可以打個馬虎眼，只為部份員工投保即可，因而形成不公平待遇。

在這種情況下，今年兩會所宣示的上述減輕企業負擔優惠，台商也沒把握能充分享受到。對此，大陸政府不妨從「推進兩岸經濟融合發展」著眼，於近期内出面宣示，今年的減輕企業負擔舉措，台商可以一體適用；果能如此，則台商將能安心地立足大陸、持續發展，成為兩岸經貿關係的重要紐帶。

掌握契機 台商升級

嚴格說來，這次兩會所呈現的政策思維，是比較有「親商」色彩，而頗受台商重視。像大陸財政部長樓繼偉，在這次兩會期間一場記者會上，就坦然表示，大陸現行勞動法規對企業保護不足，讓企業負擔沉重，恐將導致企業外移，而衝擊大陸整體經濟。樓部長如此之敢言，正好說到台商心聲，台商對此非常肯定。但樓部長這項看法到何時才能落實到台商身上，台商亦無把握。

無論如何，今年大陸政府如要促進兩岸經貿進一步發展，則其第一步應是減輕台商負擔，使其能「輕裝上陣」，以加速實現轉型升級，並充分掌握到新階段的新利基。一旦台商如此順利「轉身」，兩岸經貿態勢也將煥然一新。🌀

（本文作者為海基會顧問、報社主筆）