

2016 選後

兩岸政經情勢分析

文 / 王信賢

眾所矚目的選戰於2016年1月16日結束，民進黨主席蔡英文以689萬多票贏得總統大選，大勝國民黨主席朱立倫的381萬多票與親民黨主席宋楚瑜的157萬多票，甚至比後兩者加總的票數多出150萬票。在立委選舉方面，民進黨也獲得壓倒性過半的68席立法委員，濁水溪以南全面綠化，國民黨只守住不到三分之一席次的35席，另新興第三勢力時代力量獲得5席，親民黨與無黨籍分別獲得3與2席。民進黨在行政權與立法權完成了「雙輪替」，這結果雖與北京所預期的差距不大，但其內涵應會讓北京方面憂心不已，也勢必對接下來4年、8年，甚至更久的兩岸關係造成影響。

綜觀此次大選，「兩岸關係」一直是個關鍵但卻是無法成為主戰場的議題，對民進黨而言，兩岸議題確實是其弱項，但在蔡英文提出「中華民國憲政秩序」與「維持現狀」的防禦下，似乎形成了保護作用；而在國民黨方面，過去7年多，馬政府在兩岸關係的努力雖有所成果，然而一般民眾卻感受不深，再加上「太陽花學運」的催化，使得國民黨候選人朱立倫在操作此議題上顯得進退失據。而最後在選前一晚，由於「周子瑜效應」的全面發酵，使得兩岸議題的關鍵性完全展現，姑且不論此事件的「前因」，但其「後果」所突顯出的是兩岸關係的「敏感

性」與「脆弱性」。針對選後兩岸政經情勢，本文有以下分析。

壹、兩岸政治定位是「重中之重」

雖然目前執政的國民黨政府與中共方面對於「九二共識」的認知與定義有所差距，但其確實是過去七年多兩岸互動以及去年「馬習會」成行的政治基礎，甚至是中共所謂兩岸關係的「定海神針」。而從「九二共識」已正式寫入中共黨的「政治報告」以及國務院的「政府工作報告」來看，要更動的空間顯然不大，習近平去年3月所提的「基礎不牢、地動山搖」也顯示，「九二共識」是北京方面「退無可退」的底線。

就此觀察民進黨，不論是從選戰過程中所提出的「中華民國憲政秩序」與「維持現狀」，到「九二共識是選項之一」、「1992年會談是歷史事實」，甚至是選後的「九二精神」等，都可看到其調整的軌跡。再加上民進黨勝選舞台背板上看到了中華民國國旗與黨旗並列的畫面，以及在勝選感言和記者會所提及的「在兩岸二十多年交流協商所累積成果的堅實基礎上，繼續推動兩岸關係」與「將會積極溝通，不挑釁，也不會有意外」，以及「建立具有一致性、可預測性、可持續的兩岸關係」等，都可看到蔡英文想要

維持兩岸關係穩定的企圖。

因此，就北京而言，從「一國兩制」或「一中原則」到「九二共識」，稱得上是一種進步，對民進黨而言，從「台灣前途決議文」到「九二精神」也是在往中間靠攏，此部分是可喜的部分。然而，橫互在眼前的問題有二，第一，「九二共識」在國民黨的理解中是「一個中國、各自表述」，但北京方面的詮釋即等同於「一個中國原則」，甚至在「馬習會」時已清楚表達「一中原則下的九二共識」。「九二共識」之所以能為國、共兩黨所接受在於其具「創造性模糊」的特質，若按北京的定義，不僅「創造性」沒了，「模糊」也消失了，變成更為清晰的「一中原則」，民進黨與大多數的台灣民眾肯定無法接受。然而，從另一個角度來看，若北京當真同意「一個中國、各自表述」，雖然這機率不高，但民進黨可否接受？

第二，與前述相關的是關於「中華民國」，在本

次大選中，民進黨明顯地回歸中華民國，然而，「周子瑜事件」不管其為中共內部意見不一致的結果，還是北京意圖拆解蔡英文手上的「中華民國」盾牌，對一般台灣民眾所造成的最大衝擊是舉中華民國國旗也算「台獨」，這對兩岸關係的長期互動都是不利。針對此，北京方面對於中華民國存在的事實，實有必要重新加以詮釋與定位，否則，按此發展，在台灣被消滅的將不是其所不願見到的「台獨」而會是中華民國。

貳、「一一六」至「五二〇」是兩岸關係發展的關鍵期

這次政黨輪替與2000年有幾項不同，首先，中國大陸已進入「習時代」，其決策風格出人意料，且牽動的規模層級超乎預期。其次，隨著美國的亞洲「再平衡」戰略與「美日安保」的強化，亞太地區特



1月16日，民進黨候選人蔡英文當選中華民國總統；國際輿論媒體也紛紛關注，此一選舉結果對台海兩岸關係可能產生的影響。

別是東海與南海議題成為中、美、日三方博弈的重要場域，台灣的角色將越趨重要。再者，2000年的政黨輪替，雖然代表民進黨的陳水扁贏得總統大選，但屬泛藍的力量仍在立法院具絕對優勢，但這次國民黨不僅輸掉總統寶座，連帶也失去立法院的多數席位，使得北京失去可資合作之具影響力的政治力量。最後，2014年台灣的「太陽花學運」顯示出台灣民眾政治態度的世代差異，台灣年輕人的「天然獨」取向嚴重衝擊中共統一工作的期待，從選後部分民調也證實，超過八成以上20至29歲的年輕選民將總統票投給蔡英文。上述種種，不管從國際、大陸內部或台灣內部來看，相較於16年前，對台灣而言都將承受更大的壓力。

因此，從大選結束的「一一六」到新總統就職的「五二〇」期間，這四個多月不僅是台灣的憲政空窗期，也是兩岸關係未來發展的關鍵期，和北京對蔡英文的壓力測試期。而2000年「五二〇」後北京對陳水扁前總統的「聽其言觀其行」，相信也勢必往前移到這段時間，這也逼使得蔡英文必須回應此問題，最終在「五二〇」就職演說中正式表態。如前所述，蔡英文主席從競選期間、「一一六」當晚的勝選感言，一直到目前為止都在往中間「調整」，甚至也宣示，在立法院新會期中，《兩岸協議監督條例》將列為優先審查的法案。

然而，到目前為止，民進黨所提出的不管是九二「事實」、「精神」或「諒解」，中共官方除一再提出「堅持九二共識」外並未明確表態，然涉台智庫學者多已做出「有進步，但打模糊仗」的評價。因此，在蔡英文就職總統前仍屬北京對其「聽其言」的階段，其既要妥善回應北京的施壓，也要頂得住壓力以符合民眾對她的期待，雖然拿捏其中的平衡並非易事，我們也衷心期待擅長溝通與談判的蔡英文主席能做到這一點。

參、未來兩岸關係發展的幾個劇本

面對民進黨在行政與立法的「雙輪替」，北京應是早有心理準備，只不過國民黨大敗的程度應超過

其預期，不過在「五二〇」前仍屬國民黨執政時期，中共對台政策不致有太大變動，原本進行中的四項重大的協議，包括貨貿協議、爭端解決協議、兩岸兩會互設辦事處協議及環保合作協議等，也將不會有太大進展。本文預估「五二〇」後，可能大致有以下幾個「劇本」（scenario）：

劇本一：兩岸相安無事，逐步回到馬政府時期的互動模式

此一劇本建立在蔡英文的總統就職演說或與兩岸相關的人事佈局符合北京方面的期待，前者即承認「九二共識」或有讓北京方面認為比「九二共識」更為進步的論述，以目前情勢而言，此部分機率不高。後者指的是安排民進黨內對北京較為「溫和」的人士擔任相關要職，此部分或許仍有機會。但整體而言，民進黨不可能為北京的「我們願意與所有認同兩岸同屬一個中國的政黨和團體加強接觸交流」而完全接受「九二共識」，故此一劇本發生的可能性並不高。

劇本二：民進黨往回走，北京給新政府更大壓力

此一劇本為另一個極端，即這段期間民進黨方面釋出的「善意」北京並不領情，而導致民進黨開始往光譜的另一端撤退。若是如此，這將是2000年扁政府時期的翻版，「四不一沒有」並未獲得北京善意的回應，最後導致陳水扁於2003年公開提出「一邊一國」。而在此劇本中，北京方面將會從經濟、國際空間與軍事等同時多管齊下，給新政府震撼，亦即「放棄幻想，開始鬥爭」，「地動山搖」也將啟動。此一劇本以蔡英文的性格、目前民進黨的調整步調以及國際情勢而言，發生的可能性也不致太高。

劇本三：民進黨與北京方面呈現拉鋸，雙方展開多回合的較量

此一劇本是目前最可能發生的狀況，即民進黨雖有調整但尚未達到北京的期待，北京仍堅持「九二共識」是底線，不過仍感受到新政府的「保證積極溝通，不挑釁、也不會有意外」的善意，因而出現「冷

1月18日，南韓「中央日報」以「16歲的女子瑜揮國旗—兩岸大搖晃」為頭版標題，報導來自台灣的南韓新生偶像女團成員周子瑜道歉聲明導致兩岸關係亮起紅燈。



和平」。但這並不意味北京會偃兵息鼓，其有可能開始分階段出招，讓新政府應接不暇，其中包括中止兩岸各種互動機制（陸委會與國台辦、海基會與海協會以及各部會業務的互動管道等）、壓縮國際空間（WHA觀察員身份、挖我邦交國等），在經濟方面，則將逐步終止雙方簽署的協議以及兩岸互設的旅遊與貿易等經貿團體辦事處等。此外，則是進一步加強「片面措施」，即繞過新政府，直接推動政策，從去年以來包括卡式台胞證、上海等省市給台灣民眾「準市民待遇」、青年創業基金的推出以及在多個自貿區推動兩岸電子商務合作實驗區等都是如此。

前述「招式」雖不會一步到位，但會視新政府的回應而「有保有壓」。然而，本文認為，北京方面若不正面回應蔡英文與民進黨的調整，新任的蔡英文政府難保不會在黨內強硬派以及「時代力量」等的壓力下，回到前述「劇本二」，這也是北京必須注意的。簡而言之，在此一劇本下，兩岸關係「好不過馬英九時期；壞不到陳水扁時期」。

肆、結語

此次大選對於中共當局而言，無疑是其最不願見到的結果，過去北京對台兩個「寄希望」——「寄希望於台灣當局」與「寄希望與台灣人民」幾乎都落空。針對此，屆時新政府必須慎防兩點，第一是中國內部「反『反貪腐』」力量的見縫插針，迫使習近平對台更為強硬。第二是習近平本身意志的展現，過去三年以來，習近平的決策風格迅速果決，且往往出人

意表，我們從「國安委」的設置、打「大老虎」周永康、開放「全面二胎」政策、「一帶一路」的推動、劃定東海防空識別區、南海填海造島，甚至是「馬習會」的舉辦等都可看出端倪。再加上其曾提出「兩岸政治分歧問題不能一代傳一代」，以及其「兩個一百年」與兩岸關係間的聯繫等。上述的加總，不僅對新政府會造成極大的壓力，從前年「太陽化學運」、「九合一大選」以來，對岸不斷釋放出「台灣民眾不親自體驗一下『痛』的感覺，是不會覺悟的」，也將可能出現大的政策調整，而此部分將會在近期「對台工作會議」後會更加明確。

此外，我們較為憂慮的是，兩岸年輕人的認知差距越來越大，其將從網路上的對戰轉為世代記憶。不論是選前對岸部分網友「灌爆」蔡英文臉書，或選後兩岸網友不斷到彼此的政治論壇「踢館」與「討戰」，目前雖未釀成太大的效應，但難保不會有類似「張懸事件」或「周子瑜事件」的再一次發生，台灣的年輕世代認知是「兩國論」，大陸是「一個中國」的認知，此種「擦槍走火」所引發的「鍵盤大戰」將不可避免，且這種不愉快有可能成為「世代記憶」，這將不利於兩岸民眾更長遠的互動。

（本文作者為國立政治大學東亞研究所教授）