

期許未來兩岸經貿關係 持續穩定發展

文 / 高 長

民進黨在此次二合一的大選中獲得壓倒性勝利，蔡英文順利當選下一任總統，同時在立法院改選中，民進黨也取得過半的68個席次，這是民進黨創黨以來首度完全執政，意義非常重大。這樣的選舉結果，雖然沒有太多的意外，但由於民進黨提倡台灣人身分認同並支持台灣獨立，北京對於蔡英文及其領導的民進黨一直心存警惕，對於民進黨將再度執政仍感到不安。

「地動山搖」說山雨欲來

蔡英文在競選期間的諸多政見中，有關兩岸關係的部分，強調「維持現狀」，不會挑釁對岸，期待兩岸有好的溝通。不過，由於這些論述迴避了大陸非常在意的所謂兩岸共同的政治基礎「九二共識」，大陸高層一直耿耿於懷。去（2015）年3月初，習近平曾於「胡四點」發布10周年時公開表示，「九二共識」的政治基礎如果受到破壞，兩岸關係將會「地動山搖」；只是截至目前，北京並未進一步對「地動山搖」提出具體說明。令人憂心的是，「地動山搖」說一旦付諸行動，兩岸關係恐將嚴重倒退，兩岸經貿關係也將受到衝擊。

過去8年，兩岸在「擱置兩岸政治爭議」、「先經濟後政治」原則下，重啓延宕多年的制度化協商，

迄今累計已簽署了23項協議，另達成兩項共識，兩岸經貿關係因而獲得突破性發展，特別是推動兩岸海空運直航、開放大陸居民來台旅遊、推進兩岸金融合作、開放陸企入台投資和陸生入台就學等方面，為兩岸經濟帶來可觀的和平紅利。

以兩岸人民往來為例，自2008年7月全面開放大陸居民入台旅遊之後，每年往來兩岸人民總量迭創新高，去年台灣居民赴大陸旅遊或參訪的人數已突破540萬人次；而大陸居民入台旅遊人數迄今累計總數已超過1,350萬人次。目前大陸旅客已成為台灣第一大入境客源，每年為台灣創造的外匯收入超過1,000億元新台幣，觀光相關產業受益最為明顯。

此外，又如：兩岸海空運開放直航，使得往來兩岸之間的時間縮短了，旅行費用也節省了許多，促成一日生活圈；對海空業者而言，更可以藉兩岸直航拓展全球網絡，進行全球佈局；ECFA早收清單儘管涵蓋的項目範圍有限，但關稅減免對相關產品在彼此市場的國際競爭力、出口擴張，以及企業的獲利確有助益。

兩岸經貿交流合則兩利

在金融業方面，目前兩岸已實現相互投資，同時又建立了貨幣清算機制，金融關係邁入新的里程。在

新的機制下，兩岸貨幣可以直接用於商品、服務和投資等經貿活動的結算與支付，兩岸金融機構也可互開相應幣種代理帳戶辦理多種形式結算業務，不必經過第三種貨幣結算，不但能夠節省民眾和企業在匯款、貿易和投資等方面的匯兌手續費，更能夠降低匯兌風險，為兩岸經貿往來提供便利。

台灣與大陸的經貿關係一直非常緊密，儘管最近一年，受到國際經濟景氣低迷不振，以及大陸產業快速發展、紅色供應鏈崛起的影響，兩岸雙邊貿易呈現疲弱之勢，不過，目前大陸仍然是台灣最主要的貿易夥伴，同時台灣也是大陸第五大貿易夥伴。財政部公布的資料顯示，去年台灣對大陸進出口貿易總額為1,154.1億美元，較上年度減少11.4%，占台灣對全球進出口貿易總額的比重為22.7%，較上年度增加0.5個百分點。

去年兩岸雙邊貿易中，台灣對大陸出口額為712.2億美元，較上年萎縮13.3%，占台灣出口總額的比重已由上年度的26.2%下降為25.4%，台灣出口對大陸市場的依賴程度雖然降低，但大陸仍然是台灣第一大外銷市場；台灣自大陸進口額441.9億美元，也較上年萎縮8.0%，占台灣進口總額的比重則由上年度的17.5%增加為19.3%，大陸已是台灣最主要的進口來源。去年兩

岸雙邊貿易為台灣創造了270.3億美元的順差，占同年度台灣對外貿易順差總額的52.4%，是台灣最主要的順差來源。對大陸而言，台灣則是大陸第三大進口來源地，第十一大外銷市場，最大的貿易逆差地區。

開放陸企入台投資，開啓了兩岸相互投資的歷史新頁。根據經濟部投審會的資料顯示，迄去年10月底止，歷年來台商獲准赴大陸投資金額累計已達1,531億美元，占台灣對外投資總額的比重超過6成，大陸是台商在海外投資最重要的據點。陸資企業入台投資，自2009年6月開放迄去年10月底累計已達13.3億美元。陸企入台投資，無論投資金額或項目數，雖然遠不如預期，不但無法與台商對大陸投資相提並論，在大陸對外直接投資總額中，更只是鳳毛麟角，但對兩岸經濟及產業更緊密融合，意義特別重大。

兩岸關係「維持現狀」的挑戰

台灣與大陸經貿關係之發展，合則兩利。蔡英文雖是出身學者，但曾先後擔任行政院大陸委員會主任委員、行政院副院長，也曾經歷過兩次選舉失敗的經驗，他深知兩岸關係和平穩定不只符合美、日等國際



©法新社

民進黨在本次二合一大選獲得壓倒性勝利，除了贏得總統選舉，立法院改選也取得過半的68個席次，是民進黨創黨以來的首度完全執政。

友邦的利益，更是台灣絕大多數選民的期待，因此，在競選政見中特別強調，承諾將維持兩岸關係現狀，避免挑釁大陸。然而，他的「維持現狀」說法，北京是否願意埋單仍充滿不確定性，因而，一般認為兩岸關係如何維持現狀，將是蔡英文執政後最大的挑戰。

蔡英文的「維持現狀」說在選前一直沒有較具體的論述，不過，綜合她過去有關兩岸關係相關的政策言論，大概可以理解其中可能的意涵，一是過去兩岸已簽署並經立法院審議通過的所有書面協議，她願意概括承受；二是她將「在現行中華民國憲政體制下，持續推動兩岸關係的和平穩定發展」，不會採取任何挑釁中國大陸的動作；三是目前海基會與海協會的制度化協商機制將持續運作；四是肯定過去多年兩岸經濟、社會、文化等方面的交流成果，未來她將繼續推進。

平心而論，近期以來蔡英文針對兩岸關係議題的

相關論述，與過去多年她發表過的論調不盡相同，更與民進黨傳統的大陸政策主張迥異，「維持現狀」說或可解讀為面對國內外時空環境變遷與時俱進的積極作為，值得肯定。問題是，該項新的論述迴避了馬政府執政時期推動兩岸正常對話的政治基礎——「九二共識」，不符合大陸的期待，令人懷疑習近平願意接受。

有專家推測，習近平的「地動山搖」說，對待民進黨政府的手段，最嚴重的程度莫過於動用武力，其次是經濟反制、外交封殺、文攻武嚇等。不過，一般認為習對台動武的可能性極低，因為目前大陸以追求經濟強國為大目標，仍然需要維持一個和平的國際環境，何況蔡的溫和、理性態度，不會挑釁大陸，強調溝通，避免出現意外，必也讓北京師出無名。

然而，如果蔡一直拒絕接受「九二共識」，且沒有提出讓北京可接受的替代方案，定位兩岸關係，北



©法新社

蔡英文在競選政見中，承諾將維持兩岸關係現狀。惟北京是否願意埋單仍充滿不確定性，一般認為兩岸關係將是蔡英文執政後最大的挑戰。

京當局或有可能對民進黨政府採取制裁或報復措施。譬如，在蔡正式上任後，台灣的國際空間有可能會受到更大的打壓，前副總統呂秀蓮曾指出，大陸將在民進黨正式執政後開始挖台灣的外交牆角，從而可能會出現「斷交潮」；也會施壓其他國家不要與台灣簽署自由貿易協定、不要接受台灣加入RCEP和TPP，反對台灣參與WHA和ICAO，甚至阻撓台灣參與各類型國際非政府組織活動。

北京將對台灣經濟採取反制？

大陸對民進黨政府的反制手段，在經濟上可能包括：中斷海基、海協的制度化協商，消極抵制落實執行已簽署的各項協議，拒絕安排協商新的議題，減少甚至停辦大陸居民入台觀光，取消對台灣的讓利措施（例如停止對台南學甲的虱目魚契作），減少對台灣投資等。其他方面，還有可能增加佈署瞄準台灣的飛彈，更加頻繁地舉行針對台灣的軍事演習，利用媒體不斷醜化民進黨政府等等。

蔡在贏得大選後，重申對兩岸現狀的支持，強調將以中華民國現行憲政體制做為推動兩岸關係的基礎，會努力建立具有一致性、可預測性、可持續的兩岸關係，確保沒有挑釁、沒有意外。大陸國台辦對台灣大選結果的回應，則只強調「將繼續堅持『九二共識』」，「在維護國家主權和領土完整的重大原則問題上，意志堅如磐石」，對蔡英文已當選的結果並未出現嚴厲的批判，似有「聽其言、觀其行」的意涵。

蔡英文的兩岸政策在選前備受競爭對手質疑，贏得勝選顯示已為台灣民意接受，不過，大陸對於蔡提出的「維持現狀」說若不願意埋單，會如何操作先前提出的「地動山搖」之說，對民進黨政府施加壓力，仍需要進一步觀察。無疑的，未來兩岸關係發展存在高度不確定性，兩岸經貿關係若出現倒退，更多的挑戰將接踵而至。尤其包括中小企業的台灣「三中」族群對兩岸和平發展環境的依賴日深，未來大陸對台政策若將趨緊縮，受到衝擊在所難免。

值得注意的是，ECFA後續協商的四大議題，除了投資保障與促進協議已簽署並生效實施，已簽署的

服務貿易協議因內容有爭議，目前仍未通過國會審議；貨品貿易協議和爭端解決機制兩個議題則都尚未完成協商。面對國際區域經濟整合潮流，兩岸貨貿和服貿協議之簽署刻不容緩，尤其延宕也會拖累台灣與其他國家洽簽自由貿易協議的進展，攸關未來台灣產業在國際市場的公平競爭和台灣經濟穩定成長。

台灣以經濟立國，對外經貿關係之拓展至關重要，應避免兩岸關係衝突、對立，一方面可以充分利用大陸地區的市場腹地與經濟資源，另一方面則可藉兩岸關係改善，爭取更寬闊的國際空間，避免國際孤立，換言之，政策上應著力於促進兩岸和平互動和經濟共榮，同時致力於推動經濟自由化和國際化。

兩岸政府應務實共同再創和平紅利

蔡英文有處理兩岸關係議題的經驗，深諳其中道理。問題是，大陸畫下的「九二共識」兩岸共同政治基礎的紅線，要如何跨過？如果蔡英文執政後繼續採取與大陸保持距離的模糊策略，北京是否會採取杯葛動作，例如減少或甚至關閉陸客團入台旅遊。在另一方面，蔡對持續推動兩岸經貿關係現狀的訴求，如何避免造成過度依賴大陸經濟的後果？又如何說服台灣內部年輕世代、公民社會日漸高漲的反中、仇中情結？這些問題都將給蔡英文帶來嚴峻的考驗，從而也給兩岸經貿關係持續發展投下不確定因子。

蔡英文在贏得大選後的國際記者會上表示，新政府執政後，「將以中華民國現行的憲政體制」，「做為推動兩岸關係的基礎」，「致力確保維持海峽兩岸和平穩定的現狀」，同時強調「兩岸都有責任盡最大努力尋求一個對等尊嚴、彼此都能夠接受的互動之道，確保沒有挑釁，也沒有意外」。兩岸關係合則兩利，未來的發展應多一點經濟，少一點政治，期盼台灣新政府積極提出具體務實的兩岸政策，更盼北京當局嚴肅面對台灣新的民意，理解蔡英文努力謀求兩岸關係求同化異的決心與誠意，共同促進兩岸經貿關係持續發展。🌐

（本文作者為國立東華大學公共行政學系教授兼系主任）