

# 把握台灣

## 參與區域整合的關鍵年

文 / 譚瑾瑜

亞太區域經濟整合在2015年有了重大突破，其中又以跨太平洋夥伴協定（Trans-Pacific Partnership, TPP）成立影響最大。TPP是高標準的新形態區域貿易協定，完成簽署生效後，區域內及區域外的國家除了將面臨不同的關稅之外，在服務貿易及投資等方面將因開放程度不同，而逐步改變當前亞太地區經貿分工體系及國際投資活動，對於沒有加入TPP的亞太地區國家及正在推動的區域貿易協定，均造成國內及區域內經貿進一步自由化的壓力。

位處亞太地區的台灣，一直希望融入亞太區域經濟整合，並在過去8年中，陸續與新加坡、紐西蘭等亞太國家完成區域貿易協定，展望亞太區域整合新局，如何在2016年初始為台灣參與亞太區域經濟整合盡一份心力，2016年已成為台灣參與區域整合的關鍵年。

### TPP率先達陣 為亞太區域經濟整合投下震撼彈

跨太平洋夥伴協定（TPP）於2015年10月4日完成簽署，12個亞太成員國家參與談判，除了包括美國及日本兩大經濟體之外，加拿大、墨西哥、智利、秘魯等美洲環太平洋國家亦包含在內，此外，

TPP成員與東協加六成員高度重疊，包括新加坡、馬來西亞、汶萊、越南、澳洲、紐西蘭、日本等，台灣、中國大陸、北韓與香港等少數未加入，TPP率先簽署完成，已為亞太區域經濟整合投下新的震撼彈。

若從TPP文本內容觀察，TPP開啓區域貿易協定的自由化新頁。TPP共計30章，<sup>1</sup>除了貨品貿易、紡織品與成衣、原產地規則等傳統貿易議題之外，事實上亦包含金融服務業、電信、電子商務、勞工、環境、合作和能力建構等新興貿易議題，且TPP在貨品貿易及服務貿易開放上採取負面表列方式，開放幅度均較各國WTO程度為優。

以貨品貿易為例，所有農工產品都納入關稅減讓表減讓範圍之中，關稅自由化比率達99.27%，平均12國農工產品立即降稅比重為87.36%，除了新加坡百分之百立即降稅之外，加拿大及紐西蘭九成五的貨品將立即降稅，即使是立即降稅比率最低的越南，亦有六成四的貨品立即降稅，由此可見TPP成員對於貨品貿易自由化的共識。

TPP透過彈性的降稅期程及種類，讓發展程度不同的TPP成員能夠達成貨品貿易負面表列全面開放的共識，消弭歧見之外，亦可以在中長期達成全面經貿

表：TPP市場開放幅度

TPP國家 / 項目	貨品貿易		
	立即降稅比率 (%)	降稅期程種類 (種)	最長降稅期程 (年)
12國平均	87.36	--	30
美國	89.8	37	30
日本	83.6	9	16
加拿大	94.9	9	12
澳洲	93.0	8	6
紐西蘭	94.6	5	7
墨西哥	77.4	23	16
智利	93.3	22	8
秘魯	80.7	7	16
新加坡	100.0	1	0
馬來西亞	84.7	9	16
越南	64.2	40	21
汶萊	92.0	12	11

資料來源：整理自TPP各國之貨品貿易關稅減讓表基本說明。

自由化的目的，可做為日後其他區域貿易協定的重要參考。市場開放程度見上表。

此外，TPP關注到新興貿易議題對於貿易的影響，並希望打破新興貿易議題所遇到的經貿自由化障礙。舉例而言，TPP觀察到金融服務業的跨境限制，將大幅放寬TPP成員之間金融服務業在跨境及投資上的市場進入限制，此舉可以提升TPP成員中金融服務業之跨境服務，並進而在區域內促進金融服務業跨境連結的效率。而在電子商務發展迅速的現況之下，TPP亦將進一步促進成員之間網際網路及數位經濟的自由流通，除了禁止電子傳輸課徵關稅之外，亦鼓勵以無紙式交易，並合作協助中小企業利用電子商務及鼓勵推動個人資料保護、線上消費保護、網路安全等政策，均體現TPP希望進一步推動更深層經貿自由化的想法。

### TPP促進亞太地區合縱連橫及經貿自由化

TPP的成立，對於成立許久的東協加六造成若干

競合作用，相較於目前東協加六成員正在推動的區域全面經濟夥伴協議（RCEP），TPP經貿自由化的決心遠大於東協國家及RCEP。在貨品貿易方面，RCEP同意協定生效後立即開放65%的產品，生效後10年達成80%，較TPP開放程度為低，另在服務貿易部分，雖最終希望列出負面清單，然而過渡期間仍同意成員以正面表列方式提出開放項目，亦無法比擬TPP採用服務貿易負面表列的大幅度開放。

雖然RCEP開放程度不若TPP，然而TPP完成簽署之後，RCEP亦有儘速完成及擴大開放的壓力，2015年11月RCEP領袖高峰會中發表聯合聲明，表示力爭2016年完成談判。而東協十國除了持續推動RCEP之外，亦在2015年11月23日簽署吉隆坡宣言，於同年12月31日正式啓動東協經濟共同體（AEC），做為東協面對TPP簽署完成，區域內經貿進一步自由化的決心。

區域內經貿進一步自由化的決心。

另東北亞方面，3年多未舉辦的中日韓領導人峰會於2015年11月重新舉行，並在東北亞和平合作聯合宣言中強調未來將加快中日韓FTA，加上陸韓FTA在2015年年底生效，東北亞亦在深化經貿緊密程度。

此外，中國大陸雖未加入TPP，卻在歐亞大陸成功籌建亞洲基礎設施投資銀行（AIIB，以下簡稱亞投行），2016年1月中旬正式於北京開業，成員多達57個，配合2015年3月28日公布《推動共建絲綢之路經濟帶和21世紀海上絲綢之路的願景與行動》（以下簡稱一帶一路路線圖），結合歐亞地區資源，透過共商共建共享，促進歐亞非大陸之經濟合作。

### 2016年做好台灣參與亞太區域經濟整合之準備

有鑑於鄰近國家為台灣主要貿易夥伴，面對TPP完成簽署及亞太地區持續深化經濟合作的決心，台灣

應通盤考量，全面爭取融入亞太區域經濟整合新局，為台灣具國際競爭力的企業，爭取連結主要貿易夥伴市場商機的機會。

### (一) 以TPP做為台灣開放與鬆綁法規之基準

台灣目前平均關稅為6.4%，雖然工業產品平均關稅僅4.2%，然而農產品平均關稅仍達14.7%，在進一步貿易自由化的趨勢下，台灣不管是要加入TPP、RCEP或是與其他國家洽簽FTA，都將面對農工產品調降關稅及經貿法規鬆綁的壓力。

由於TPP在貨品貿易及服務貿易開放上採取負面表列方式，開放幅度不僅比各國的WTO承諾大，在新興貿易議題的開放上亦屬創新，台灣應以高標準的TPP作為開放及鬆綁法規的標準，有助於提早盤點市場開放現況，做好開放與貿易救濟的準備，並縮短台灣加入區域經濟整合的時程。

### (二) 成立TPP溝通辦公室 促進參與區域整合的了解與共識

台灣融入亞太區域經濟整合，有助於台灣在經貿自由化的過程中受益，對於台灣總體經濟亦屬有利，然而對於台灣個別產業或企業而言，經貿自由化表示將面對全球企業競爭，以往保護較多的廠商需要輔導強化競爭力及貿易救濟度過難關，其間需要透過不厭其煩的溝通才能降低社會歧見，找出台灣內部融入區域經濟整合的共識。

政府近日已成立TPP溝通辦公室，希望強化內部溝通工作，此舉有助於降低政府與企業、民衆之間之溝通障礙，對於降低黑箱負評有其正面積極的效益，在爭取加入TPP的過程中，同步促進國內對於加入TPP的了解與共識，進一步亦可做為談判團隊與國內各界溝通的重要平台。

### (三) 正視兩岸經貿正常化 加快台灣融入區域整合時程

中國大陸已在去（2015）年10月TPP正式簽署時

表達希望參與加入TPP，並與TPP成員國中的紐西蘭、澳洲、智利、秘魯等完成FTA，加上中國大陸是東協加六成員，亦參與RCEP談判，可以看出中國大陸已在進行準備加入TPP的相關工作。

台灣無論是未來想要加入TPP或是RCEP，甚至其他亞太經貿組織，都很難否認兩岸經貿正常化，是台灣融入區域經濟整合的關鍵因素。因此，2016年儘速完成兩岸協議監督條例，妥適處理海峽兩岸服務貿易協議生效事宜，以及突破海峽兩岸貨品貿易協議的瓶頸，將有助於台灣爭取加入TPP第二輪談判，以及融入亞太區域經濟整合趨勢中。

### (四) 研議台灣加入亞投行及參與一帶一路

因應中國大陸新區域經濟整合策略，台灣應維繫兩岸關係之和平發展，並進一步推動台灣加入亞投行，找尋一帶一路商機。在新任蔡英文總統提出新南向政策之際，有鑑於一帶一路策略中的海上絲綢經濟帶與東南亞國家息息相關，進入亞投行有助於台灣金融服務業進入亞投行資金互聯體系及參與國際聯貸，台灣應研議台灣加入亞投行及參與一帶一路，不但可以提高新南向政策成功的機率，亦可做為另一個深化與東協國家經濟合作的多元管道。🌐

（本文作者為台灣經濟研究院新興市場發展研究中心主任）

- 
- 1 TPP章節共計30章，包括初始條款及一般定義、貨品貿易、紡織品和成衣、原產地規則、海關管理及貿易便捷化、食品安全檢驗及動植物防疫檢疫措施（SPS）、技術性貿易障礙（TBT）、貿易救濟、投資、跨境服務業、金融服務業、商務人士短期進入、電信、電子商務、政府採購、競爭政策、國營企業及指定的獨佔企業、智慧財產、勞工、環境、合作和能​​力建構、競爭力和企業促進、發展、中小企業、法規調和、透明度及反貪腐、管理及制度條款、爭端解決、例外、最終條款等。