



大陸 經濟 消息 輯要

整理 / 陳偉鴻

大陸中央經濟工作會議提出2016年五大任務

據新華網北京2015年12月21日報導，大陸中央經濟工作會議12月18日至21日在北京舉行。

總書記習近平在會上總結 2015年經濟工作，分析當前大陸和國際經濟形勢，落實「十三五」規劃建議要求，推動結構性改革及經濟持續健康發展。國務院總理李克強在講話中闡述了明年宏觀經濟政策取向，具體部署了明年經濟社會發展重點工作，並作總結講話。

會議指出，要在適度擴大總需求的同時，著力加強供給側結構性改革，實施相互配合的五大政策支柱。第一，宏觀政策要穩，就是要為結構性改革營造穩定的宏觀經濟環境。第二，產業政策要準，就是要準確定位結構性改革向。第三，微觀政策要活，就是要完善市場環境、激發企業活力和消費者潛力。第四，改革政策要實，就是要加大力度推動改革落地。第五，社會政策要托底，就是要守住民生底線。

五大政策任務為：第一，積極穩妥化解產能過剩。第二，幫助企業降低成本。第三，化解房地產庫存。第四，擴大有效供給。第五，防範化解金融風險。

發改委：中央定價目錄已減少八成

據經濟參考報2015年12月14日報導，中國經濟體制改革研究會第十三屆中國改革論壇指出，包括土地、資本、勞動力等多個領域的要素資源市場化配置很可能在「十三五」期間實現突破性進展。

國家發改委副主任連維良表示，今年出臺了關於推進價格機制改革的指導意見。目前保留的中央政府定價項目僅為20項，比2001年定價目錄減少80%左右；非居民用天然氣存量氣和增量氣價格已實現並軌，居民階梯電價在除新疆、西藏外的省份全面實施，階梯水價、階梯氣價制度正逐步建立。

土地要素方面，中國人民大學經濟學院教授陶然表示，大陸城鎮化仍需適度增加建設用地，即使工業建設用地未來不再需要大幅度擴張，甚至總體上看還應該有所收縮，但局部地區工業用地還會增加，更重要的是，2.6億流動人口及其家庭成員入城定居，以及未來每年1,500萬左右城鎮新增人口所需生活用地，都需要持續、穩定的城鎮建設用地投入作為基本保障。

而在資本要素的市場化改革中，金融市場化改革尤其是人民幣匯率的市場化形成機制改革備受各界關注。中國社科院世界經濟與政治研究所國際投資研究室主任張明表示，應盡快降低對境內外公開市場的干預，讓人民幣匯率在更大程度上由市場供求來決定。

中國勞動保障科學研究院院長劉燕斌認為，下一步勞動力市場的發展，首先需要建立統一、開放、有序的市場。其次，要完善勞動力市場

的運行機制，通過改革收入分配制度，發揮價格機制在勞動力市場中的調節作用。此外還要通過完善集體談判機制，建立工資正常增長機制。

26省份已調整最低工資 地方加快調整節奏

據北京新浪網2015年12月9日報導，地方新一輪最低工資上調已經開始。其中，黑龍江已經在2015年10月1日將最低工資從每月人民幣（下同）1,160元，提高到1,480元，提高27.5%。安徽、浙江也在11月提高了當地最低工資分別達到了1,520元、1,860元。重慶社保部門最近也發出通知，決定2016年1月1日起上調最低工資，從1,250元提高到1,500元，漲幅達到20%。此前像貴州等地已經將今年的最低工資調到了1,600元，漲幅達28%。

另根據21世紀經濟報導，2015年已經有26個省市自治區調整了最低工資。今年9月以來宣佈調整的省份有九個。

其中，吉林省調整後最低工資第一檔為每月1,480元，第二、三檔分別為每月1,280元、1,380元，漲幅分別為12.1%、13.1%、14.3%。

2015年還未宣佈調整的只剩下河北、遼寧、江

蘇、青海。遼寧的上一次調整已是2013年7月1日。青海、遼寧、河北則分別在2014年5月1日、7月1日、12月1日調整過。

大幅上調的主要原因是用工缺口仍很大，像富士康、聯想、海爾、美的都提供了3萬多工作崗位，在用工缺口大時，武漢要以相對比周邊地區高的最低工資吸引到好的員工。

數據顯示，2011年~2014年各省最低工資平均漲幅分別是22%、20.2%、17%、14.1%，整體呈現放緩的態勢。如果按照城鎮單位平均工資來看，很多地方最低工資正在接近城鎮單位平均工資40%的水準。2015年調整後新疆最低工資第一檔是1,670元。

樓市去庫存政策升級 多地推購房補貼計劃

據證券日報2015年12月10日報導，大陸房地產去庫存可以從供給端入手，通過多層次的樓市供應，滿足不同購房人群的置業需求。

專家預計，除保障房貨幣化安置之外，包括財稅、戶籍領域等配套政策預計將在明年密集出台為樓市「去庫存」提供有利條件。

「三四線城市推出購房補貼政策，去庫存政策再



©法新社

大陸各地方新一輪最低工資上調正陸續進行，圖為大陸農民工等在河北省石家莊市施工現場等候免費體檢。

升級。洛陽、駐馬店等城市為鼓勵本地農民進城購買商品房，已紛紛出臺各種財政補貼政策。」中原地產首席分析師張大偉在接受《證券日報》記者採訪時表示。

數據顯示，2014年來，累計已經有超過50個城市發布了不同力度的購房補貼政策，其中主要為三四線城市。

張大偉表示，在當前經濟增速放緩且面臨轉型之際，房地產行業的支柱作用再度被強化。外需低迷使得出口增長乏力，拉動經濟的另外投資和消費將發揮更大的動力。而房地產市場無論是對投資還是對消費增長貢獻都不容忽視，因此住房消費受到政策的全面鼓勵。

中國指數研究院黃瑜表示，就一線城市而言，北京前11個月商品房住宅成交量共48,900餘套，超過了去年全年成交量，同時，商品住宅的成交金額達到人民幣（下同）2,208.69億元，創2010年以來新高。

「目前，單靠限購的需求端調控已經難以平衡市場，需要更多從樓市供給端入手，結合供給面改革，通過多層次的樓市供應，滿足不同購房人群的置業需求。」黃瑜表示。

25機構入選首批國家高端智庫試點

據新京報2015年12月4日報導，大陸國家高端智庫建設試點工作啓動會在京舉行，共有25家機構入選首批國家高端智庫建設試點單位。首批入選的機構大體分為四種類型：

第一類是黨中央、國務院、中央軍委直屬的綜合性研究機構，共10家。分別是，國務院發展研究中心、中國社會科學院、中國科學院、中國工程院、中央黨校、國家行政學院、中央編譯局、新華社、軍事科學院和國防大學。

第二類是依託大學和科研機構，形成的專業性智庫，共12家。分別是，中國社會科學院國家金融與發展實驗室、中國社會科學院國家全球戰略智庫、中國現代關係研究院、國家發改委宏觀經濟研究院、商務部國際貿易經濟合作研究院、北京大學國家發展研究院、清華大學國情研究院、中國人民大學國家發展

與戰略研究院、復旦大學中國研究院、武漢大學國際法研究所、中山大學粵港澳發展研究院、上海社會科學院。

第三類是依託大型國有企業，只有1家，為大陸中國石油經濟技術研究院。

第四類是基礎較好的社會智庫，共2家，分別是中國國際經濟交流中心和綜合開發研究院（大陸·深圳）。

財政部：2016年調整日用消費品等關稅

據大陸財政部網站2015年12月9日報導，自2016年1月1日起，將對進出口關稅進行部分調整。

2016年關稅調整將繼續鼓勵先進設備、關鍵零部件和能源原材料進口，以暫定稅率方式降低高速電力機車的牽引變流器、電視攝像機取像模塊、純電動或混合動力汽車用電機控制器總成、無錳鞣劑、牛羊油脂等商品的進口關稅。

同時適度擴大日用消費品降稅範圍，以暫定稅率方式降低進口關稅稅率相對較高、進口需求彈性較大的箱包、服裝、圍巾、毯子、真空保溫杯、太陽鏡等商品的進口關稅。

另根據國內生產滿足需求情況，2016年將對自動絡筒機等部分商品關稅進行相應調整。同時，2016年還將取消磷酸、氨和氨水等商品的出口關稅，適當降低生鐵、鋼坯等商品的出口關稅。

為擴大雙邊、多邊經貿合作，以周邊為基礎加快實施自貿區戰略，形成面向全球的高標準自貿區網絡，根據大陸與其他有關國家或地區簽署的貿易或關稅優惠協定，2016年將對與冰島、瑞士、哥斯達黎加、秘魯、紐西蘭自貿協定以及CEPA等7個協定實施進一步降稅。同時，根據2012年在亞太經合組織（APEC）框架下對部分環境產品降稅的承諾，2016年將實施稅率高於5%的27項環境產品稅率降至5%，主要有污泥乾燥機、垃圾焚燒爐、太陽能熱水器、風力發電機組等。

2016年同時對進出口稅則中部分稅目進行調整。調整後，2016年稅則稅目總數將由8,285個增加到8,294個。

中國大陸自1月1日起，將對進出口關稅進行部分調整，並適度擴大日用消費品降稅範圍。圖為河南省鄭州超市裡一位女性顧客正在選購進口奶粉。



◎法新社

原油價格創6年半新低 石化業虧損壓力將蔓延

據證券日報2015年12月10日報導，原油價格一跌再跌，原油市場苦不堪言，石化行業也遭到重擊。近期，由於OPEC在12月4日會議上放棄了產量配額限制，使得產量持續處於高位，且美元走勢強勁，重壓原油市場，導致油價不斷下行，目前已經跌至2009年2月份以來最低價位。

12月8日，美國能源資訊署（EIA）發佈月度短期能源前景報告。EIA下調了今明兩年WTI原油均價。供給方面，EIA上調了國際原油供給量預期，同時預計美國原油產量下降速度將持續變緩。EIA對原油需求方面也比以往悲觀，下調了今明兩年原油消耗量預期。

供應不斷增加，需求卻不增反減，原油供過於求的矛盾只會愈發嚴重。

東證期貨分析師金曉表示，OPEC已經取代北美成為原油供給增加的中堅力量，所以供給過剩是長期格局。沙烏地阿拉伯、伊拉克和伊朗均會是OPEC未來增產的主力。儘管油價已經跌至低位，但是價格仍處於一個探底的過程。

需要一提的是，上週期國際原油持續跌勢且不斷

破新低，不光導致大陸成品油市場迎來年內第12次下調，也使得本計價週期原油基價處於低位。

同時，由於原油是化工行業的初級原料之一，原油價格的大幅下跌將會對下游石化產品的價格帶來較大的衝擊。

對於未來原油市場走勢而言，最根本的供給過剩問題依然難以解決，OPEC會議上宣佈維持現有產出水準，但投資者幾乎一致認為，OPEC未來還將繼續增加原油產出。從機構報告中可以看出，對於未來全球經濟的預期並不樂觀，至少未來1~2年全球經濟也難以出現根本性的好轉。石化行業在未來較長一段時期內，產能過剩伴隨內需下降以及出口疲軟的局面將繼續保持，宏觀經濟增長將繼續降速，臨近年關，下游及終端行業消耗又將整體下滑，石化行業銷售不暢、虧損壓力有增無減且將在行業內繼續蔓延。

財政部：政府投資基金不得投資二級市場股票

據中國證券報2015年12月10日報導，大陸財政部9日發佈的《政府投資基金暫行管理辦法》明確，各級財政部門應當控制政府投資基金的設立數量，不得在同一行業或領域重複設立基金。各級財政部門一

般應在以下領域設立投資基金：一是支援創新創業，鼓勵創業投資企業投資處於種子期、起步期等創業早期的企業；二是支援中小企業發展；三是支援產業轉型升級和發展；四是支援基礎設施和公共服務領域。設立政府投資基金，可採用公司制、有限合夥制和契約制等不同組織形式。《辦法》自印發之日起實施。

《辦法》指出，政府投資基金在運作過程中不得從事以下業務：從事融資擔保以外的擔保、抵押、委託貸款等業務；投資二級市場股票、期貨、房地產、證券投資基金、評級AAA以下的企業債、信託產品、非保本型理財產品、保險計畫及其他金融衍生品；向任何協力廠商提供贊助、捐贈（經批准的公益性捐贈除外）；吸收或變相吸收存款，或向協力廠商提供貸款和資金拆借；進行承擔無限連帶責任的對外投資；發行信託或集合理財產品募集資金；其他國家法律法規禁止從事的業務。

關於政府投資基金的終止和退出，《辦法》提出，政府投資基金中的政府出資部分一般應在投資基金存續期滿後退出，存續期末滿如達到預期目標，可通過股權回購機制等方式適時退出。財政部門應與其他出資人在投資基金章程中約定，有下述情況之一的，政府出資可無需其他出資人同意，選擇提前退出：投資基金方案確認後超過一年，未按規定程式和時間要求完成設立手續的；政府出資撥付投資基金帳戶一年以上，基金未開展投資業務的；基金投資領域和方向不符合政策目標的；基金未按章程約定投資的；其他不符合章程約定情形的。

大陸25年內或將少9,000萬勞動力

據參考消息網2015年12月10日報導，世界銀行9日發布題為《福壽延年：東亞與太平洋地區的人口老齡化》的報告，報告中稱東亞地區老齡化速度之快歷史罕見，致使勞動年齡人口比例大幅下降，僅大陸到2040年前將減少9,000萬勞動年齡人口。

報告稱，東亞地區老齡化速度之快歷史上前所未有。在短短20~30年間，65歲及以上人口在該地區總人口中所占比例從7%上升至14%。從2015年至2034年，東亞地區65歲以上人口5年平均增速將

為22%。

報告強調，預計2010至2040年東亞地區大國勞動年齡人口比例將會大幅下降，韓國降幅超過15%。泰國、日本和大陸國降幅在10%或以上。相比之下，大陸面臨的挑戰尤為嚴峻，預計2010年至2040年勞動年齡人口將減少9,000萬。

該報告撰寫人歐凱夫（Philip O'Keefe）在當天舉行的新聞發布會上表示，東亞國家在勞動力減少問題上面臨巨大挑戰，工人數量下降的同時還要保持較高的勞動生產率。對此，報告建議這些國家應該增加女性勞動力參與，以緩解老齡化的不利影響。政府應該加強兒童保育政策，為勞動女性提供一些補貼。

多地政府債務餘額大增 3省超警戒線

據21世紀經濟報導2015年12月3日指出，2015年大陸10省（區、市）地方債務限額版圖，貴州、寧夏、陝西等預計債務率較高。

100%是全國各地方政府整體的紅線，局部地區有可能超過。總體來看，地方債風險可控，但局部地區的償債壓力較大。11月下旬以來，陸續有10個省（區、市）公布2015年的地方政府債務限額。此外，甘肅、雲南、吉林、福建、安徽五省人大常委會審議了相關債務限額方案，但是並未披露具體數據。

大陸財政部於2014年10月開始對地方政府存量債務進行清理甄別，按計劃應於今年1月5日上報結果，但是甄別結果迄今尚未公布。

已公布地方政府債務限額的10個省（區、市）中，除重慶、湖北兩省市外，其他省（區、市）2015年設定的債務限額相比2013年6月末的政府債務餘額出現大幅增長，其中增幅最大的是寧夏。

對已公布的數據分析顯示，如果將債務限額作為2015年地方政府債務餘額計算，貴州、寧夏和陝西預計今年末的債務率已經超過100%的地方政府債務風險警戒線，其中貴州居於首位。

與2013年6月末的審計數據相比較，2015年年末共有8個省（區、市）的債務限額大幅增長，其增幅在15%~130%之間。其中尤以寧夏的增幅最大，其增幅高達126.78%。