



大陸經貿消息輯要

整理／陳偉鴻

中共十八屆五中全會通過「十三五規劃建議」

據文匯網訊及人民日報10月29日報導綜述，中共第十八屆中央委員會第五次全體會議，於本（2015）年10月26日至29日在北京舉行。會議中就中共中央政治局委託作的工作報告，審議通過了《中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十三個五年規劃的建議》。全會按照黨章規定，決定遞補中央委員會候補委員劉曉凱、陳志榮、金振吉為中央委員會委員。

《人民日報》另報導「十三五規劃」的十個任務目標：1.保持經濟增長，2.轉變經濟發展方式，3.調整優化產業結構，4.推動創新驅動發展，5.加快農業現代化步伐，6.改革體制機制，7.推動協調發展，8.加強生態文明建設，9.保障和改善民生，10.推進扶貧開發。其中加強生態文明建設是首度寫入五年規劃。

大陸通常通過政府制訂的五年計劃確定經濟議程，下一個五年計劃從2016年一直持續到2020年，將於明年3月得到大陸立法機構全國人民代表大會的正式批准。但在提交全國人大之前，黨的領導人必須批准主要事項。此會議期間，大陸政府已陸續明確，新五年計劃的重點是繼續轉變增長模式，將經濟增長從依賴投資和出口，轉向消費主導型增長模式。

另外，會議還決定：堅持計劃生育的基本國策，完善人口發展戰略，全面實施一對夫婦可生育兩個孩子政策，這是繼2013年，十八屆三中全會決定啓動實施「單獨二孩」政策之後的又一次人口政策調整。

全會審議並通過了中共中央紀律檢查委員會關於令計劃等嚴重違紀問題的審查報告，確認中央政治局之前作出開除黨籍的處分。

大陸300多萬戶企業被列入經營異常名錄

據新華社10月9日報導，大陸「企業信用資訊公示系統」有313.58萬戶企業因未履行公示義務被列入經營異常名錄。「企業信用資訊公示系統」是工商部門依據大陸國務院《註冊資本登記制度改革方案》和《企業資訊公示暫行條例》的規定建立的，工商部門通過公示系統，公示企業登記註冊、備案、動產抵押登記、股權出質登記、行政處罰、抽查結果、經營異常名錄、嚴重違法企業名單等信息；企業、個體工商戶、農民專業合作社通過公示系統，按時報送年度報告資訊、即時資訊；社會公眾通過系統查看公示資訊，發現問題後可以到工商部門要求更正或進行舉報。

大陸工商部門已公示2,154.51萬戶企業的登記備案信息，1,219.03萬戶和1,482.49萬戶企業公示了2013、2014年度報告信息。截至8月31日，公示即時資訊的企業297.17萬戶。工商總局將於近期印發「先照後證」改革後監管問題的意見，將對前置審批事項目錄管理、監管職責的進一步明確、協同監管、推進社會共治等內容提出具體要求，加強深化商事制度改革、事中事後監管工作。

城市發展出現圈地式「鬼城」現象

據法制日報10月8日報導，大陸許多城市在做空間規劃時大多「以自我為中心」，缺乏城市規劃的「區域」理念，導致城市規劃貪大求全、無視長遠，不能很好地考慮自身在更大區域範圍中的定位，結果導致城市經濟和人口發展到一定規模後，空間受限，「城市病」逐漸顯現。

近期北京發布的《城市藍皮書：中國城市發展報告No.8》中指出，當前許多城市規劃缺乏長期性。以沿海某市為例，該市分別於1957年、1959年、1964年、1974年進行了四次城市規劃的編制工作，但這四次規劃或者沒有成文，或者雖已成文，但沒有得到上級政府批准，加上歷史或其他原因，規劃沒能得到及時修編完善和較好實施，使得城市配套不完善，基礎設施嚴重滯後和不足。改革開放以來，該市城市規劃修訂頻率更為頻繁，僅「十二五」期間，該市就對城市總體規劃進行了三次編制或修訂。

報告認為，城市規劃頻繁修訂與大陸當前的城鎮化快速發展、土地財政和政府領導的頻繁變動有很大關係。城市經濟的快速增長和人口規模的不斷膨脹，使一些特大城市人口規模超過了城市資源、生態環境、基礎設施等的承載能力，城市發展與人口、資源和環境之間的矛盾日益突出，城市人口超飽和、建築空間擁擠、綠化面積減少、交通阻塞、城市抗災能力差等「城市病」凸顯。「建了拆、拆了建」、「一屆政府一個規劃」和「一年一小變，三年一大變」的現象非常普遍，嚴重影響發展規劃，甚至出現無序建設、重複建設等，浪費了大量的人力、物力和財力，對政府的公信力、城市的競爭力及市民生活都產生了諸多的負面影響。

該報告建議，明確城市規劃的法律地位，在城市發展中堅持規劃先行、依規建設，確保城市發展的長期性和穩定性。按照主體功能區劃要求。推動城市發展由產城分離、職住失衡向產城融合、職住平衡轉型，逐步改變目前城市發展中普遍出現的「圈地式」、「攤大餅」、「臥城」、「鬼城」等現象。

銀聯境外取現設限每年10萬

據海峽線上10月1日報導，大陸外匯管理局最新要求，境內銀聯人民幣卡在境外提取現金，自明年1月1日起，每卡每年在境外累計取現不得超過等值10萬元人民幣，每卡每日不超過等值1萬元人民幣。

至於2015年剩下的3個月，10月1日至12月31日期間，大陸外匯局規定，每卡境外取現累計不得超過等值5萬元人民幣。與此同時，不同於借記卡，信用卡因額度等原因，發卡銀行可能還會單獨設定限額，因此，具體的取現金額還要諮詢發卡銀行。

此外，境外各個國家和地區對於ATM單筆取款的金額限制也各有不同，具體還是要以當地ATM機提示為準。

在新規實施前，銀聯卡在境外取現，只有一個單日限制，而沒有年度總額的管理，即境外使用銀聯卡在ATM上取款借記卡，單卡每日累計取款不超過1萬元人民幣的等值外幣。

2014年大陸反避稅對稅收貢獻高達523億元

據一財網10月12日報導，經濟合作與發展組織（OECD）10月5日公布了遏制跨國企業規避全球納稅義務的稅基侵蝕和利潤轉移（BEPS）項目15項計劃成果，這些成果在10月8日召開的G20財長與央行行長會議審議中已獲通過，並將提交11月G20安塔利亞峰會由各國領導人背書。

OECD稱，BEPS15項最終成果發布，標誌著一個世紀以來國際稅收規則體系正在發生根本性變革，全球化為跨國企業大幅度地減少納稅提供了機遇。利用合法手段使應稅利潤消失，或通過稅收籌劃將利潤轉移到低稅或無稅地區，這就是所謂的稅基侵蝕和利潤轉移。

根據已掌握的數據，OECD保守地測算出，各國政府因BEPS行為每年損失多達2,500億美元（根據10月9日人民幣匯率中間價，折合人民幣約15,873億元）稅收。

為了堵塞國際稅收規則漏洞，防止跨國企業以合法方式通過人為籌劃向低稅或無稅地區轉移利潤，國際稅收改革的BEPS項目於2013年正式啓動，包括大

陸在內的61個國家共同參與該項目。

項目的15項行動計劃主要包含三方面內容，一是保持跨境交易相關國內法規的協調一致；二是突出強調實質經營活動並提高稅收透明度；三是提高稅收確定性。BEPS15項行動計劃具體內容的中文版近日在大陸稅務總局官網上公佈。

兩年來，稅務總局發布《一般反避稅管理辦法》、非居民企業間接轉讓財產管理辦法等4個強化反避稅管理的規章和規範性文件，並在2015年與智利新簽署的避免雙重徵稅協定中加入了反協定濫用條款。

大陸深受跨國企業避稅之害，近年來也加大了打擊國際逃避稅的力度，反避稅對稅收貢獻金額快速增長。根據官方數據，2005年大陸反避稅對稅收貢獻僅為4.6億元，但2014年反避稅對稅收貢獻已經高達523億元。

人民幣跨境支付系統正式運行

據華爾街日報10月8日報導，大陸央行於8日宣佈，人民幣跨境支付系統(CIPS)一期成功上線運行。

近年來大陸央行加快了推動人民幣國際化進程的步伐。不久前才剛剛宣佈正式採納國際貨幣基金組織(IMF)數據公佈特殊標準(SDDS)，以提高宏觀經濟統計數據的透明度、可靠性和國際可比性，此前也已正式允許境外央行類機構進入大陸銀行間外匯市場等。

CIPS主要為境內外金融機構人民幣跨境和離岸業務提供資金清算、結算服務，分兩期建設：一期主要便利跨境人民幣業務處理，支持跨境貨物貿易和服務貿易結算、跨境直接投資、跨境融資和跨境個人匯款等業務；二期將採用更為節約流動性的混合結算方式，提高人民幣跨境和離岸資金的清算、結算效率。

大陸人民銀行副行長範一飛在CIPS一期上線啓動儀式上說，CIPS一期採用即時全額結算方式處理客戶匯款和金融機構匯款業務；按照北京時間運行，以法定工作日為系統工作日，日間處理支付業務的時間為9時到20時；各直接參與者一點接入，集中清算業務，縮短清算路徑，提高清算效率；採用國際通用報文標準，便於參與者跨境業務直通處理；為境內直接參與者提供專線接入方式。

大陸人民銀行也發布《人民幣跨境支付系統業務暫行規則》，規定參與者准入條件、帳戶管理要求和業務處理要求等，為CIPS穩定運行奠定制度基礎。同時，推動成立跨境銀行間支付清算(上海)有限責任公司，負責獨立運營CIPS，並接受人民銀行的監督和管理。

CIPS首批直接參與機構包括工商銀行、農業銀行、中國銀行、建設銀行、交通銀行、招商銀行、浦發銀行、中國民生銀行、興業銀行、平安銀行、華夏銀行、匯豐銀行(中國)、花旗銀行(中國)、渣打銀行(中國)等19家境內外資銀行。此外，同步上線的間接參與者包括位於亞洲、歐洲、大洋洲、非洲等地區的38家境內外銀行和138家境外銀行。

稅務總局公布固定資產加速折舊所得稅政策

大陸稅務總局網站9月30日發布，大陸國務院擴大固定資產加速折舊優惠範圍的決定，發布《稅務總局關於進一步完善固定資產加速折舊企業所得稅政策的通知》(以下簡稱財稅106號文)，具體規定包括：一是規定了四個領域重點行業的企業固定資產加速折舊政策；二是規定了四個領域重點行業小型微利企業固定資產加速折舊的特殊政策；三是規定了企業加速折舊優惠政策的選擇權；四是規定了政策執行起始時間和前3季度未能享受優惠的稅務處理。

在具體認定四個領域重點行業的企業時，使用收入指標來界定，即四個領域重點行業的企業是指以轻工、紡織、機械、汽車四個領域行業為主營業務，固定資產投入使用當年的主營業務收入占收入總額比例超過50%(不含)的，可享受加速折舊政策。

另鑒於小型微利企業在就業創業等方面的特殊作用，同時考慮到其儀器設備研發和生產經營共用的特殊情況，這次政策對四個領域重點行業小微企業實行特殊優惠政策。

大陸前三季日增企業萬戶

據一財網10月14日報導，工商總局、稅務總局、質檢總局相關負責人於10月12日接受新華社記者採訪時指出，大陸自10月1日起施行「三證合一、

一照一碼」登記制度改革後，目前，大陸已完成了登記業務系統的改造、升級、對接及工商、稅務、質檢等部門的資訊共用。

依據大陸工商總局的數據顯示，截至9月30日，今年前三季度，平均每天新登記企業1.16萬戶，註冊資本（金）709.2億元。

1~9月，隨著各地對商事制度改革支持力度不斷增強，政策效應進一步顯現。大陸各地新登記企業315.9萬戶，同比增長19.3%，註冊資本（金）19.4萬億，增長44.3%。特別是今年4月以來，新登記企業數量連續6個月保持高位，每月新登記註冊企業數量保持了35萬戶以上。

大陸工商總局新聞發言人于法昌在10月14日的新聞發布會上指出，工商部門將繼續放寬企業住所登記條件限制的試點，進一步簡化企業註銷流程，優化簡化審批流程，加大扶持政策落實力度，為小微企業和新設立企業的發展營造更加寬鬆的政策環境。

十一黃金周出境遊人均消費首次突破4,000元人民幣

據證券日報10月9日報導，在不含購物的情況下，大陸長線遊人均支出為2,300元人民幣（下同），同比增長了11.2%。

今年十一月黃金周期間較去年出遊的遊客規模同比增長了近2倍，單日出遊人數最高突破了130萬。鄉村遊及出境遊等仍是居民出遊主流。人均支出相對較高的出境遊和郵輪也出現了爆發式增長，其中，郵輪旅遊的出遊人數同比增長了近5倍。

在支出方面，在不含購物的情況下，大陸境內長線遊人均支出為2,300元，同比增長了11.2%；短線遊人均支出340元，同比增長了9.1%；出境遊的人均支出首次突破4,000元，同比增長了8.9%。

十一期間大陸有21%的民衆跨地市出行，其中300公里以上遠途出遊占比47%，300公里以內近郊出遊占比53%。北京、深圳、上海、廣州、廈門等為最喜歡出遊的城市，市民出遊人數與常住人口數比達到30%及以上。以北京為例，外地遊客數與未出遊常住人口數的比率達到了36%。

大陸發改委反壟斷罰款66億創新高

據騰訊財經10月15日報導指出，2015年以來，發改委和省級價格主管部門共查處經營者壟斷案件10起，合計實施經濟制裁66.05億元人民幣（下同），遠高於去年的18億元。

發改委秘書長、發言人李樸民表示，今年以來，發改委加大對濫用行政權力排除限制競爭案件的查處力度，公佈了3起行政機關違反《反壟斷法》，濫用行政權力排除限制競爭的案件。

2015年最大的一筆反壟斷罰款來自於美國高通。年初，發改委認定高通有濫用市場支配地位實施排除、限制競爭的壟斷行為，處以其2013年度大陸市場銷售額8%的罰款，即60.88億元。

李樸民還表示，發改委正積極起草汽車領域反壟斷指南，推動反壟斷工作向精細化、規範化、統一化發展。

人社部：大陸平均退休年齡不足55歲全球最早

據京華時報10月15日報導，大陸人社部部長尹蔚民指出，大陸是目前世界上退休年齡最早的國家，平均退休年齡不到55歲。未來人社部將向社會公開延遲退休改革方案，每年推遲幾個月，逐步推遲到合理的退休年齡。

尹蔚民表示，大陸是一個未富先老的國家，又是一個急劇快速老齡化的國家。目前60歲以上人口為2.1億，占總人口的比重達到15.5%。根據預測，2020年60歲以上人口將達到19.3%，2050年將達到38.6%，這對養老和醫療都會帶來巨大影響。

大陸職工養老保險的撫養比是3.04：1，到2020年將下降到2.94：1，2050年將下降到1.3：1。老齡化也會使醫療保險支出面臨更大壓力。

尹蔚民表示，企業養老保險待遇水準連續11年提高，由2005年的月養老金人均700元，一直到現在人均超過2,000元。目前世界上所有國家的退休年齡，除了非洲的一些國家之外，大多數國家都是在65歲、67歲，而且都是漸進式延遲的。