

台灣參與亞投行的 動機與意義

文 / 詹滿容

亞洲基礎設施投資銀行（簡稱「亞投行」AIIB）協定簽字儀式於本（2015）年6月29日上午在大陸北京人民大會堂舉行。創始成員國的57國中，菲律賓、丹麥、科威特、馬來西亞、波蘭、南非、泰國等7國沒有簽署協定。

亞投行的資本金為1千億美元，總額的75%將分配給亞洲區域內37個成員，而剩餘25%分配給20個域外成員，原則上根據國內國民生產總額（GDP）的規模進行分配。中國大陸的出資額為297億美元，為最大出資國。由於資本金的部分沒有分配，所以大陸的出資比率約為30.34%，明顯超過以8%左右居第2位的印度、以6%左右居第3位的俄羅斯。依照日本經濟新聞的報導，協議中表示理事會對於變更、增資和行長選舉等定位為最重要的議題需要75%以上表決權贊成。如果掌握25%以上表決權的大陸表示反對，就難以通過，而大陸將擁有事實上的否決權¹。大陸財政部副部長史耀斌表示，「中國在亞投行成立初期佔有的股份和獲得的投票權，是根據各方確定的規則得出的自然結果，並非中方刻意謀求一票否決。今後，隨著新成員的加入，中方和其他創始成員的股份和投票權比例均可能被逐步稀釋」，這也意味著大陸在亞投行的影響力也可能會因其他強大經濟體的參與而減弱。關於新成員的資格，在協定中規定為「世界銀行、亞洲開發銀行的成員國」，保留了日本和美國加入的機會。

台灣由於國際對於主權國的認知，雖然未能參與成為的創始會員，但是仍然對於成為一般會員，抱持高度的熱誠。馬總統表示，我國參與AIIB可以從人道援助的角度來對國際社會做出貢獻、有助台灣參與區域經濟合作機制、對兩岸交流與合作有相當程度之助益，亦有助於兩岸對亞太區域內的基礎設施建設工作共同做出貢獻。筆者因循該啟發，試從以下幾個面向深入探討我國參與AIIB的動機與意義。

- 一、台灣參與國際金融組織以開創多贏的事實：自1966年台灣參與亞洲開發銀行（ADB）以來，也參與了歐洲復興開發銀行、美洲開發銀行、以及中美洲銀行（參見表一）。對於合作計劃的支持，不遺餘力。亞投行的會員將開放給ADB與世界銀行的成員，有助於我國的參與與貢獻。
- 二、以兩岸產業供應鏈藉由AIIB的相關計畫，強化更緊密的合作契機：兩岸產業鏈緊密連結已是不可忽視的事實，雖然中國大陸以雄厚經濟實力逐漸健全其內部的產業鏈連結，但兩岸間的產業關係仍是互補大於競爭，面對未來AIIB欲投入資源的基礎建設項目，包括運輸、電力、電信通訊、網路建設、農業發展等，我國亦深具相當程度之產業技術實力，基於AIIB的運作將結合公私部門合作模式推動計畫，屆時將會有許多產業商機出現，兩岸應充分運用互補的供應鏈優勢，協助亞太區域發展，創造多贏。

表一：台灣參與國際金融組織概況

組 織 名 稱	加入年份	我國會籍地位	我國會籍名稱	參與形式與工作
亞洲開發銀行 (ADB)	1966	會員 (Regional Member)	中國台北 Taipei, China	參與多項債券基金合作計畫
歐洲復興開發銀行 (EBRD)	1991	特別觀察員 (Special Observer)	Taipei China	設立「台灣—歐銀技術合作基金」，參與歐銀相關技術合作計畫；另自2004年起參與歐銀「初期轉型國家」(Early Transition Countries, ETC) 基金。
美洲開發銀行 (IDB)	1991	觀察員 (參與年會)	Taipei China	所屬之「多邊投資基金」合作，推動區域微額貸款計畫。
中美洲銀行 (CABEI)	1992	區域外會員	中華民國 (台灣) Republic of China (Taiwan)	參與相關融資計畫。

資料來源：外交部網站。

三、兩岸擴及產業雙贏到世界多贏的局面：在AIIB架構下所推動的計畫將會是包含金流、物流、技術流，與人力資源培訓等多面向的內容，兩岸企業間經過多年的交流與合作，已建立許多良好的合作模式與範例，因此，兩岸可以將此一雙邊合作的模式擴及到第三市場，從雙贏邁向多贏局勢，將兩岸效益擴及到區域層面，使區域各國均能受惠，也可讓我國產業發展進一步提升，人才得以發揮所長，進一步推升我國產業與人力資源的革新。

四、兩岸發揮以中華文化為主軸的軟實力：AIIB是從金融與產業面向出發，但在我國參與AIIB各項建設計畫的同時，也可以結合我國與對岸在中華文化上的發展實力與努力，將中華文化廣布到亞太區域各國，與各國文化進行交流。以「修身、齊家、治

國、平天下」的思維，體現「天下為公、世界大同」。在進行基礎建設工作同時，可以結合文化創意產業的構思來加以落實，在實體建設上結合軟性創意建設，有助於區域間各國的文化交流與融合，對於亞太區域的整體發展是有利的。

五、兩岸共同開展全球開發史實的新頁：亞太區域現仍在經濟、政治、文化與傳統安全等各面向存有彼此競爭、甚至衝突的情勢，而AIIB結合中國大陸所推動的「一帶一路」戰略，其所宣示的目標是對區域各國提供建設援助，與現存的國際多邊開發銀行是相輔相成的角色，而非持續進行



馬總統於4月接見「亞洲台灣商會聯合總會」時表示，台灣表達參與亞投行意願，一方面是基於該銀行的成立目的與我方成為「國際人道援助提供者」的目標相合，另方面則是因為台灣向來希望在區域經濟整合過程中扮演建設性角色。

表二：兩岸政治人物對我加入亞投行之相關言論

人 物	日 期	內 容
總統馬英九	2015.3.27	贊成加入主要有三個原因： 一、他上任後就一直希望台灣能扮演區域和平締造者與人道援助提供者的角色，有能力去幫助更多的國家，像是菲律賓遭遇海燕颱風時，我國就前往協助救災，就是希望台灣能成為國際社會的資產而非負債，這種作法也得到國際間正面的回應。 二、台灣積極參與區域經濟整合，而亞投行受惠的國家，很多都是區域全面經濟夥伴協定（RCEP）成員及亞太國家，如果能加入，對於我國未來參與跨太平洋夥伴協定（TPP）、RCEP都是正面的，若不參加，反而會讓外界覺得，我們並不支持和幫助那些國際間發展比較遲緩國家進行基礎建設。 三、就兩岸關係和國際關係來看，大陸提出一帶一路和亞投行，得到很多國家的支持，因此過程中我們沒有必要在旁邊旁觀，應該要積極的參與。
大陸國台辦主任張志軍	2015.3.27 博鰲論壇， 蕭習會會前	台灣「當然有機會（加入），但問題是要了解台灣具體想法，也還沒有收到台灣正式的（申請）」也補充說，加入亞投行不是大陸國台辦在處理，有關部門會處理。
大陸外交部部長王毅	2015.3.28 博鰲論壇期 間	亞投行是一個多邊銀行，有一定規則、規範性程序，所以需要進行協商，參與方有一定標準，「怎麼來處理，台灣和香港都需要進一步協商」。 至於「名稱問題」是否成為台灣加入亞投行的阻礙？王毅表示，名稱問題按國際慣例。
大陸國台辦發言人馬曉光	2015.4.15 例行記者會	我們歡迎台灣方面以適當名義參與亞投行的態度沒有改變。大家也知道，亞投行是開放、包容的國際多邊開發機構。會正面考慮台灣方面參與亞投行的問題。也相信通過務實協商，能夠為台灣方面以適當名義參與亞投行找到辦法。
國民黨主席朱立倫（朱習會）	2015.5.4	國民黨主席朱立倫表示，他希望延續並深化九二共識，也希望尊重台灣參與國際組織與國際活動空間，讓兩岸共同參與亞投行。習近平於會談中對台灣加入亞投行表示歡迎。
陸委會主委夏立言	2015.6.17	亞投行要等正式運作後，才會開始接受新會員，所以還需一段時間才能知道，但他表示寄予高度期望。他指出，大陸各級領導人都都曾表示歡迎台灣加入亞投行，政府對此寄予高度期望。
我國財政部	2015.6.30	台灣會爭取以亞銀成員身分加入

資料來源：作者自行彙整。

「零和遊戲」。因此，基於「合作以共創多贏」的理念，兩岸共同的參與不僅有助兩岸更深入相互認識彼此，也有助於兩岸共同參與區域經濟合作機制的目標，共同創造區域繁榮的多贏局面。

對於我國參與AIIB，各界多關注於參與的身分與名稱問題（兩岸政治人物對我加入亞投行之相關言論，參見表二）。根據相關資訊所示，目前AIIB備忘錄所設定的規則，第一階段接納的創始會員國可能會明確的以「主權國家」為主，待AIIB成立後再接納屬於亞銀以及世界銀行其他經濟體的正式申請加入。基於國際社會的共識，我國未能以創始會員的身分參與AIIB，而稱謂上也不太可能被接受採用「中華民國」。但筆者欲於此呼籲中國大陸，應用寬廣與創造多贏的心態看待台灣加入AIIB的問題，創造台灣正式參與的空間，建立兩岸良好互動的另一典範。

財政部長張盛和說，我國若參加，估計出資約110億元新台幣，但會分好幾年，不會一開始就要出那麼多。依據亞投行協定規定，創始成員協定簽署期限為今年底，協定簽署須經各國承認、接受或批准後，於明年底前交存中國大陸。但若至少10個創始成員交存文件，且認股不少於總股本的50%，協定也可即刻生效；預計最快應於本年年底，亞投行即可開始運作。亞投行生效成立後才會審議新成員的申請案件，我們殷切期盼台灣的參與為兩岸、區域與全球的合作注入令人刮目相看的歷史新契機。🌟

（本文作者為美國波士頓大學政治經濟學博士、方外智庫創辦人暨執行長）

1 “中國擁有亞投行重要事項否決權”，日經中文網 2015.06.17.