

行穩致遠、鞏固基石、永續和平

「兩岸關係的回顧與前瞻」國際學術研討會開幕致詞

文 / 陸委會

行政院大陸委員會委託社團法人對外關係協會與美國布魯金斯研究院（The Brookings Institution）合作辦理之「兩岸關係的回顧與前瞻」（Relations across the Taiwan Strait: Retrospective and prospects for future development）國際學術研討會，於美東時間7月13日在華府舉行。這項為期1天的研討會，邀請國內、美國及大陸方面知名學者專家，就兩岸關係發展、大陸內部情勢發展，台美「中」三邊關係等主題進行論文發表及意見交流。陸委會主任委員夏立言出席開幕式，並發表專題演說，演說全文如下：

布魯金斯研究院東北亞研究中心主任Dr. Richard Bush，各位女士、先生，大家好！

行政院大陸委員會很榮幸再度與布魯金斯研究院東北亞研究中心及對外關係協會合作辦理本次會議。這是我擔任陸委會主委以來首次來到華府，願就近期以來處理兩岸事務的第一手經驗，與在座先進交換看法。

壹、超穩定和平架構下的台海現狀

2008年馬總統上任以來，戮力推動以「和平、繁榮」為核心的大陸政策，維持「台海現狀」是多數台灣民意的共識，也是中華民國政府推動大陸政策的核心。但甚麼是「台海現狀」？兩岸自1949年以來隔海分治、互不隸屬，政府堅持在中華民國憲法架構下，維持台海「不統、不獨、不武」現狀，鞏固中華民國主權，致力維繫兩岸和平穩定發展；此外，在「九二共識、一中各表」基礎上，透過兩岸官方互動及制度

化協商，維護民眾權益福祉、擴大兩岸各領域交流往來，創造台灣穩定發展條件，這就是兩岸現狀，得到75%的民眾支持，包括未來的總統候選人在內。

但重要的問題在：如何維持兩岸現狀？回顧過去兩岸起伏跌宕的歷程，馬政府和平穩定的現狀並非憑空得來，它是構築在一套環環相扣、相輔相成及確實可行的「超穩定的和平架構」中，有下述四個維持台海現狀的穩固基石。

一，是堅持中華民國主權的「九二共識、一中各表」。其關鍵就是彰顯中華民國主權與台灣尊嚴，「九二共識」是2000年所創造的一個名詞，有部分人不願接受這個名詞，但「九二共識、一中各表」的意涵及當年的歷史事實必須受到尊重，這也是目前兩岸能夠達成共識、維持台海穩定現狀的互信基礎。

二，是「制度性」與「建設性」雙核心驅動的兩岸關係。我政府致力「制度性」、「建設性」的兩岸

陸委會主委夏立言7月13日在美國華府智庫布魯金斯研究所「兩岸關係的回顧與前瞻」研討會，發表演說。



@中央社

經濟發展。更重要的是，兩岸在去年正式啟動陸委會與國台辦的聯繫溝通機制，開展雙方官方常態化往來，是兩岸關係發展的重要里程碑；兩岸關係已達到過去66年來最穩定與和平的狀態。

關係，推動兩岸制度化協商、官方與民間的聯繫交往，成為互動正常化的穩定因子，使兩岸關係發展穩健「升級」。

三，是三道防線所構築的「鐵三角」。馬總統提出捍衛國家安全的「鐵三角」，「以兩岸和解實現台海和平」、「以活路外交拓展台灣國際空間」、「以國防武力嚇阻外來威脅」，確保兩岸和平及國家尊嚴與安全。

四，是兩岸關係處理四原則。「以台灣為主，對人民有利」、維持「不統、不獨、不武」台海現狀、「互不承認主權、互不否認治權」的互動模式，以及「國家需要、民意支持、國會監督」的民主機制等四項處理兩岸事務的基準，循序推動兩岸互動往來。

貳、兩岸和平豐碩成果， 深化台美戰略關係

7年多來，在「超穩定的和平架構」基礎上，兩岸在經貿及安全等面向上開展制度化協商，增進兩岸民眾權益福祉，保障台灣社會安全，也促進了台灣的

目前，每年有超過800萬人次的兩岸人民，經由旅遊、經商、參訪等交流往來，相互認識；來台就讀的陸生人數也從7年多前的823人，增至目前32,000餘人，成長近40倍。兩岸網友、青年學生甚至能突破地域限制，議論時事、分享觀點。台灣正以特有的生活方式與多元社會特質，和遽變中的中國大陸互動，發揮潛在的影響。這些互動中所承載與傳遞的民主、自由、人權與法治價值，均是引領大陸制度革新的推展助力。

近年來兩岸關係的改善與良性互動的成果，也外溢至台灣的對外事務，一方面擴大了台灣的國際參與，一方面也得到國際社會的高度讚揚，美國國務院亞太助卿羅素數次稱讚馬總任內兩岸關係的改善與進步，副助卿董雲裳在近期演說中，也強調兩岸應致力建立持續的和平與穩定基礎。因此，我們努力促進及維護兩岸和平繁榮的同時，也深化了台美的戰略關係、符合美國的亞太戰略利益。

當然，各界或擔憂我們是否過於傾中，但我要強調的是，面對中國大陸崛起的新型國際格局與秩序，全球許多重要國家以及周邊區域皆紛紛調整與中國大

陸的互動策略、強化政治與經濟關係。台灣與大陸鄰近，更無法忽視此一變化；這7年來台灣雖加強與大陸經貿互動，但從兩岸貿易交流、兩岸投資，以及產業外移等項目的數據來看，卻是降低了2008年之前的經濟依賴度，兩岸政治面則一向堅持主權尊嚴不能讓步的堅定立場。

參、前瞻內外部情勢，化挑戰創契機

兩岸隔海分治近70年，生活方式及制度價值存在差異，歷經7年多來的努力，雖然逐步認識與理解，但仍存在政治上根本難解的分歧，兩岸仍然無法建立真正的互信，因此雙方在高位政治利益議題上時而摩擦，延伸至安全及國際參與上的衝突，也始終是造成兩岸隔閡、猜忌與心理對立的根本因素。

大陸一直不解對台釋放善意，何以無法獲得台灣民心？依據本會民意調查結果顯示，事實上有高達6成台灣民眾認為大陸對台不友善。許多國際友人告訴我，大陸越來越有自信，但我個人卻認為，大陸有面對未來不確定的恐懼，害怕失去目前所擁有的，因此不斷採取保護預防措施，反而頻頻觸及雙方的「深水區」與「敏感區」，這也是近期兩岸互動出現波折與緊張的關鍵因素。

例如，大陸試圖打破兩岸無形與有形界線，近期不斷拋出一些對台單方措施等（劃設M503航路、實施台灣民眾免簽及卡式「台灣居民來往大陸通行證」、通過「國家安全法」涉台條文、提出「依法保障『一國兩制』實踐和推進祖國統一」），引發台灣內部質疑聲浪。加上大陸領導人的「地動山搖」說法，在許多涉及民生議題的國際非政府組織參與、我推動參加區域經濟整合及與相關國家簽訂雙邊自由貿易協定工作上，動輒以「先兩岸、後國際」原則，多所阻撓，這勢必使台灣民眾擔憂與失望。如此一來，大陸對台灣情勢變化憂慮下的矛盾舉措，某方面反而加大兩岸心理距離，陷入「越在意，越容易失去」的「實踐自我預言」困境。

我認為，要解決這樣的挑戰與難點，雙方要堅定信心。過去20幾年來兩岸關係發展歷程雖難免有緊

張與衝突，但最後都會回歸以人民福祉為先的「中庸之道」。不論未來情勢如何變化，大家必須思考的是「人民福祉」，大陸也須為兩岸和平履行責任。我願提出四點務實開展工作的建議就教於各位，也向大陸方面提出呼籲：

- 一、兩岸制度化協商絕不能停滯，為民眾創造的福祉不能收回。
- 二、秉持誠信加強官方互動，溝通重在誠心善意。
- 三、兩岸交流真心誠意，唯有擺脫政治目的與算計，才能獲得真正的心靈契合。
- 四、全球一家親，國際事務不能排除和平締造者的台灣，邊緣化只會製造疏離與怨怼。

肆、結語：我們對兩岸關係的期待

面對未來複雜情勢，在馬總統近一年的任期內，政府仍將本著為民眾幸福安康謀利為目標，堅持到最後。主要工作：

- 一、盡最大努力維持兩岸關係的和平與穩定；
- 二、推動兩岸制度化協商、召開第11次高層會談；爭取貨貿、兩會互設辦事機構等議題早日達成共識；並擴大已簽署生效的20項協議成效，並落實國會監督與社會溝通；
- 三、推動完成維護兩岸人民福祉權益的政策法案，如陸生、陸配的權益等，並擴大兩岸人民知性深度交往；
- 四、陸委會規劃在今年下半年訪問大陸；並強化與國台辦兩部門溝通聯繫機制之有效運作；
- 五、積極參與國際社會，及加入區域經濟組織等。

展望未來，我們將會鞏固「超穩定和平架構」的基石、「行穩致遠」。在這樣的過程中，我們希望大陸應正視中華民國及尊重台灣尊嚴與民意，在兩岸工作上不要遲疑，應再添動力柴火！此外，中華民國感謝美國官方與民間長期以來對台灣支持，台美關係的深化以及美方對我推動兩岸政策的肯定，有利於鞏固兩岸和平穩定發展格局，並能強化美方在東亞地區的戰略布局。

最後，預祝會議圓滿成功，謝謝大家！🍀