

陸韓FTA對我國產業衝擊

將於中長期顯現

文 / 經濟部工業局

2012年5月2日，中國大陸與韓國在北京宣布啓動陸韓FTA正式談判，雙方歷時二年半時間，召開14回合談判後，中國大陸與韓國於2014年11月10日宣布就陸韓FTA之協定實質內容達成共識。陸韓FTA啓動時間雖較兩岸ECFA晚，但已後發先至，率先完成談判，雙方並於2015年2月25日進行草簽，不久之後

兩國將正式簽署FTA。

一、陸韓FTA的開放內容

就目前陸韓FTA公布的協定文本內容來看，陸韓FTA涵蓋的領域十分廣泛，不僅涉及貨品貿易、投資及服務貿易，還包括原產地規則、海關程式與貿易便



南韓與我國紡織品具高度重疊性，係我國在國際市場上之主要競爭對手。陸韓簽訂FTA後勢必對我紡織業產生衝擊。

表1 中國大陸在陸韓FTA對韓國降稅情況

	總 計	零關稅	立即調降	逐 年 調 降				部分降稅	排除降稅
				分5年	分10年	分15~20年	合 計		
項數	8,194	691	958	1,679	2,518	1,582	5,779	129	637
項數比重	100.00%	8.43%	11.69%	20.49%	30.73%	19.31%	70.53%	1.57%	7.77%

資料來源：整理自陸韓FTA官方公布資料及WTA資料庫

利化、貿易救濟、食品安全與動植物防疫檢疫措施、技術性貿易障礙、智慧財產權、競爭、電子商務、環境、透明度、經濟合作等，共涉及17個領域、22個章節。

在貨品貿易方面，陸韓FTA生效時，中國大陸8,194農工產品中有11.69%（958項）之品項立即調降為零；分5年～20年內降稅有70.53%（5,779項）；排除降稅則有7.77%（637項）。

整體而言，工業產品方面中國大陸給予韓國降稅項目主要集中在第5年之後，例如汽車零件前5年每年降0.2%，降至9%即停止降稅、面板第9年才開始降稅、工具機降稅期程長，如非數控車床分20年降為零以及石化產品降稅幅度低，如聚氯乙烯（PVC）現有關稅6.5%前5年每年降0.46%，降至4.23%即停止降稅；ABS樹脂現有關稅為6.5%，分20年降為零；聚乙烯（PE）現有關稅6.5%前5年每年降0.1%，降至5.98%即停止降稅。（中國大陸對韓國降稅情況參考表1及圖1）

另一方面，韓國有33.73%（4,126項）之品項立即調降為零；分5年～20年降稅有42.22%（5,164

**圖1 韓國在中國大陸市場享受零關稅比重**

項）之品項關稅調降為零，排除降稅6.83%（韓國對中國大陸降稅情況參考表2及圖2）。

相對於中國大陸，韓國對中國大陸的開放速度較快，各產業立即降稅的項目比例普遍超過二成，韓國5年内對中國大陸關稅降至零的產品主要有半導體設備、塑膠製品、工具機及醫療器材等；10年内關稅降至零的產品則有汽車零組件、面板、化妝品等產品。韓國的紡織成衣產品開放敏感性較高，降稅時程較長，有些甚至只有部分降稅或列入排除降稅中，而韓國的汽車整車則並未對中國大陸開放。

二、陸韓FTA對臺灣產業的影響

隨著中國大陸經濟崛起，消費力大幅提升，中國大陸市場成為各國企業競相追逐的新興市場。2004

表2 韓國在陸韓FTA對中國大陸降稅情況

	總計	零關稅	立即調降	逐年調降				部分降稅	排除降稅
				分5年	分10年	分15~20年	合計		
項數	12,232	1,983	4,126	1,433	2,149	1,582	5,164	835	124
項數比重	100.00%	16.21%	33.73%	11.72%	17.57%	12.93%	42.22%	6.83%	1.01%

資料來源：整理自陸韓FTA官方公布資料及WTA資料庫

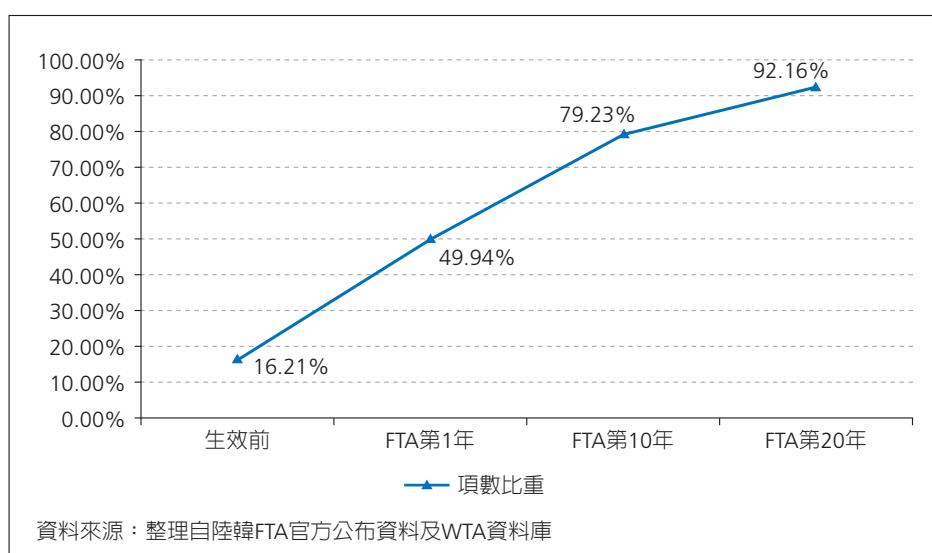


圖2 中國大陸在韓國市場享受零關稅比重

以前，臺灣位居中國大陸第二大進口來源國，僅次於日本；韓國則緊追在後，是第三大進口國。但2005年之後，韓國超越臺灣，成為中國大陸第二大進口國，並於2013年超越日本，成為第一大進口國。2014年，臺灣及韓國分別占中國大陸總進口的7.8%及9.7%，臺灣產品在大陸市場的市占率已落後韓國1.9個百分點（參考圖3）。

就臺灣與韓國工業產品在中國大陸市場面對的關稅障礙來看，2013年中國大陸自臺灣總進口額為1,560億美元，屬於零關稅的金額（含ECFA早收項目）約占68.67%（1,071億美元）；屬於非零關稅產品約占31.33%（489億美元），其中臺灣出口至大陸市場與韓國出口重疊產品占31.27%，出口金額達487億美元，為臺韓在大陸市場可能存在競爭之產

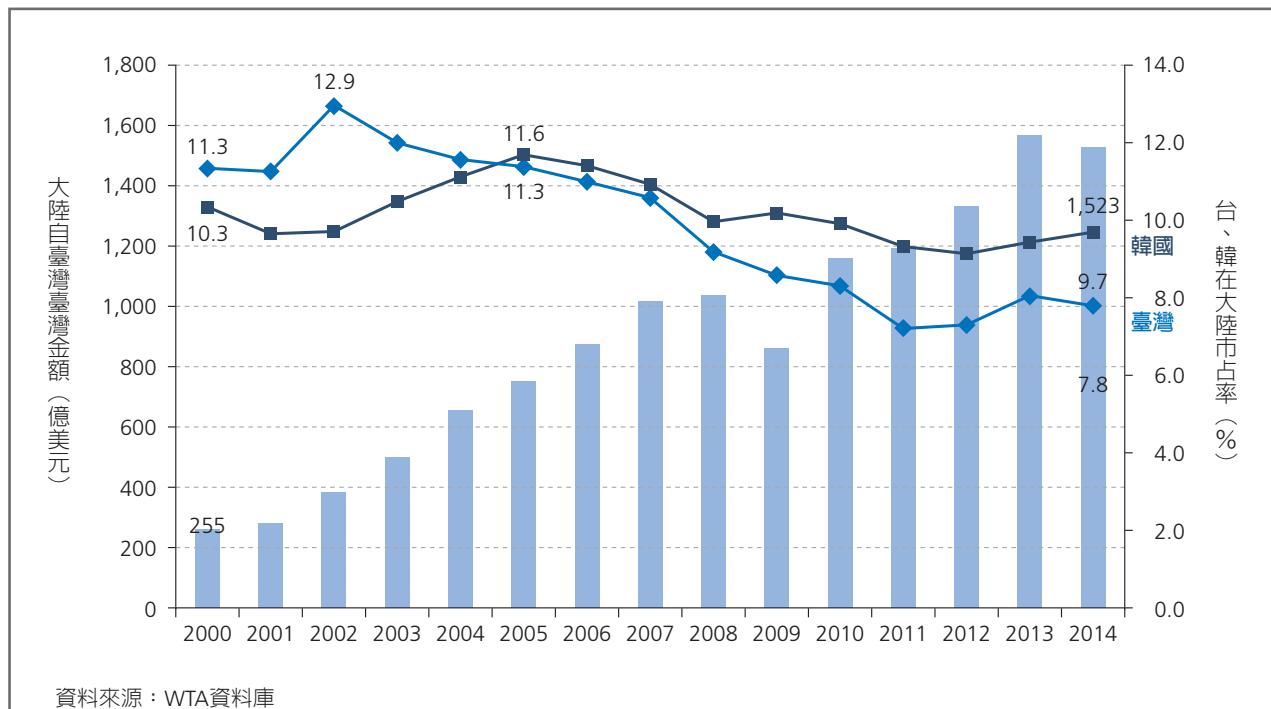
品。臺灣非零關稅產品中，有70%以上的產品在大陸市場面臨5%以上的高關稅。這些產品普遍來自於為數眾多但出口金額較少的中小企業，沒有資源及能力對外投資，且出口競爭力較弱，因此一旦陸韓FTA生效，將首當其衝受到嚴峻威脅。

陸韓FTA完成降稅後，臺灣這些高關稅產品項目將面臨韓國嚴峻的競爭威脅，其中有些

產業的市占率目前已落後於韓國，未來若再進一步陷入關稅劣勢，恐將臺灣在中國市場已建立的競爭優勢拱手讓「韓」。

為了解陸韓FTA對我產業帶來的影響，經濟部工業局針對石化、紡織成衣、玻璃、鋼鐵、汽車、面板、偏光板及工具機等8項產業估算臺灣在陸韓FTA生效後可能受韓國取代的情形。

經經濟部工業局洽詢產公協會意見，考量臺韓產品技術特性、臺韓產業發展情形、中國大陸市占率競爭情形等因素進行綜合評估，依據降稅期程之不同推估產品出口至中國大陸可能被韓國取代之貿易金額，結果顯示，陸韓FTA生效第1年我國產品在中國大陸市場被韓國取代金額預估為0.06~0.17億美元，生效第10年我國產品在中國大陸市場被韓國取代金額預



資料來源：WTA資料庫

圖3 臺灣與韓國在中國大陸進口市場市占率變化

估為19.29～42.5億美元，尤以紡織成衣、鋼鐵、偏光板及面板受到影響最大，損失金額皆超過5,000萬美元；而生效第20年，除了紡織成衣、鋼鐵、偏光板及面板之外，石化受到衝擊金額也大幅增加，總計生效第20年被韓國取代金額將達23.41～60億美元。顯示雖陸韓FTA短期對我國衝擊有限，然隨時間陸、韓兩國彼此降稅幅度擴大，該協定對我國的不利影響亦隨之增加。

三、臺灣的因應策略

由於臺灣與韓國產品在中國大陸的同質性高，在大陸市場競爭激烈程度更甚於東協及歐美等地，加上中國大陸的關稅高，一旦韓國較臺灣先取得關稅優惠，臺灣不僅是將大陸市場拱手讓給韓國，更將面臨被韓國產品快速取代的困境。

雖然在陸韓FTA中，中國大陸對韓國整體開放進程並不快，對臺灣短期影響有限，但臺灣仍不能因此而掉以輕心，因為企業不會等產品都被取代才來因

應，只要有被取代的可能性，企業就會以外移來因應。因此，若兩岸ECFA貨貿協議沒有任何進展，不用等關稅調降完成，臺灣未來產業何以發展？值得國人深思。

陸韓FTA正式簽署在即，我方在ECFA貨品貿易協議之談判策略也必須加緊腳步，並爭取ECFA貨貿協議中國大陸市場開放程度應優於陸韓FTA。未來談判策略需更具彈性，對於可能受到大陸進口影響的產品及廠商，盡可能爭取排除降稅或較長的調適期，同時也須做好妥適的配套措施，將輔導機制制度化、資訊透明化，並積極協助廠商進行技術升級轉型，投入差異化、高品質產品之創新研發，加速提升臺灣整體產業及企業的競爭力，以減緩全球區域經濟整合對臺灣可能產生之衝擊。

臺灣經濟之繁榮依賴對外貿易，未來需加速推動加入區域經濟整合（如TPP / RCEP），並推動包含中國大陸在內的重要經貿夥伴的經濟合作協議，以凝聚推動經貿自由化共識，融入國際區域整合。◎