

「第二屆兩岸產業合作論壇」

文/編輯部

活動概況

ECFA 協議後，兩岸成立經濟合作委員會，其下的產業合作小組於 2012 年 11 月 21、22 日在新竹召開第二屆「兩岸產業合作論壇」，共計吸引兩岸產官學代表約 250 人齊聚新竹，共同針對產業合作議題，進行熱烈之交流與討論。海基會高孔廉副董事長及海協會鄭立中常務副會長分別以兩岸經合會召集人身分代表雙方致詞，我方出席人員包括論壇召集人經濟部杜紫軍次長、工業局局長沈榮津等；陸方出席人員包括論壇召集人大陸發改委副主任張曉強、發改委外資司孔令龍司長等。高副董事長致詞內容如文。

本次論壇主題為「兩岸產業合作之突破與創新—共商發展共創雙贏」，會議首先由經濟部次長杜紫軍進行論壇主題發言，杜次長指出兩岸經貿往來不斷擴大，不再是獨立發展的兩個系統，已成為既互補又競爭且相互學習的產業生態。雖兩岸透過搭橋專案及在經合會架構下成立 LED、TFT-LCD、無線城市、汽車、低溫物流等 5 個產業分組推動兩岸產業合作交流，但面對國際的激烈競爭，此一推動力道仍不能完全回應各界期待。杜次長建議未來兩岸應朝加速推動新興產業合作、精進兩岸合作試點、引導重要產業相互投資等三個方向促進兩岸務實合作、並應避免人才惡性挖角，再創兩岸產業新局。

兩岸產官學代表共同聽取論壇第一天「兩岸產業合作模式回顧與前瞻」、「深化產業合作與促進雙向投資」、「新興產業合作與中小企業發展」等三項分組議題之總結報告，接著由大陸發改委外資司劉副司長洪寬及經濟部工業局連副局長錦漳分別進行大會總結報告。

三個分組議題總結

◆ 「兩岸產業合作模式回顧與前瞻」

雙方認為兩岸產業搭橋及試點工作已有不錯的進展，但仍存在一些問

題，如對產業合作目的認知的差異、試點成效如何進一步強化、兩岸政府如何給予試點項目更大的支持等。針對未來兩岸合作模式的建議，雙方認為可朝兩岸傳統產業的轉型升級、新興產業合作優先推動、發展具兩岸特色的服務業、加強兩岸園區合作等面向思考。

◆ 「深化產業合作與促進雙向投資」

雙方一致指出拓展合作理念，實現優勢互補；以品牌合作為支撐、以現代服務業為新起點規劃合作方向；建構產業合作與協調機制等作法是實現深化兩岸產業合作的具體方式。而落實兩岸投保協議及 ECFA 效益、深化研究並共同規劃兩岸產業合作分工與合作模式等可思考的方向。與會專家並指出，引導兩岸產業合作面向全球市場、技術創新與品牌建設、中小企業發展及人才交流與培育亦是進一步促進兩岸產業合作的具體作法。

◆ 「新興產業合作與中小企業發展」

雙方指出在互信互利、合作雙贏、加速開放、成果共享的合作願景下，兩岸加強在新興產業合作策略規劃、確立兩岸新興產業合作模式是促進兩岸新興產業合作的重要工作，亦可作為推動兩岸中小企業發展的手段。與會專家學者並指出政府應扮演機制建立者的角色，創造兩岸新興產業合作的機會。

大會總結

大陸發改委外資司劉洪寬副司長首先總結此次論壇的成果，他提到如何透過不同合作模式來擴大合作規模與產業鏈延伸的可行作法，同時開展兩岸傳統產業與新興產業的合作。經濟部工業局連錦漳副局長接著針對兩岸產業合作工作小組成果進行總結報告，連副局長同時指出兩岸合作雖已有初步成果，但面對各種挑戰，唯有依靠更高的目標、創造新的價值，並藉由加速推動新興產業合作、精進兩岸合作試點及引導兩岸相互投資等具

體作法，才能創造與擴大兩岸雙贏。

高副董事長致詞內容如下：

兩岸優勢互補 發展藍海策略

◆ 兩岸產業合作狀況

兩岸產業合作早在 2008 年 11 月就開始啟動，當時經濟部推出「搭橋專案」，透過制定兩岸產業技術規格標準的方式，強化兩岸中草藥、太陽能光電等 15 項產業進行交流合作。4 年多來，一共舉行 19 項產業、計 43 場次的交流合作會議，促成 1,590 家企業進行實質交流合作，成果相當豐碩。

2010 年 ECFA 簽署後，依據協議，2011 年 2 月「兩岸經濟合作委員會」成立，設置「貨品貿易」、「服務貿易」、「投資」、「爭端解決」、「產業合作」與「海關合作」6 個工作小組，其中「產業合作」小組負起推動具體工作。

2011 年 10 月 20 日海基、海協兩會在天津舉行第 7 次會談，發表「關於加強兩岸產業合作的共同意見」，進一步提升兩岸產業合作的層次。

去年 10 月 27 日兩岸在大陸昆山舉行「第一屆兩岸產業合作論壇」，設立 LED 照明、無線城市、冷鏈物流、TFT-LCD 和電動汽車五個產業分組，將兩岸產業合作項目具體落實。

◆ 第二屆兩岸產業合作內容

第二屆兩岸產業合作論壇更具特色，分三個部份討論：第一，兩岸產業合作模式與前瞻；第二，深化產業合作，促成相互投資；第三，探訪新興產業或中小企業合作空間，如生技、醫療器材、綠能等產業，這三個主題非常契合當前兩岸產業合作之需要。

第一，就兩岸產業合作模式與前瞻而言，希望兩岸產業合作在積極面要能分工合作，進行兩岸產業佈局，大陸具有基礎科學、資源與市場的優

勢，台灣則有創新、產品市場化與國際行銷的優勢，兩岸要有大格局、大心胸、大合作的觀念，彼此優勢互補，共創雙贏。

在兩岸產業合作的消極面，要避免重複投資，造成產能過剩，惡性競爭，兩敗俱傷的局面，兩岸不應再走「紅海」的價格競爭路線，而應走「藍海」策略的創新研發路線，發展創新及差異化的產品與服務，使產業的框框變大，產生新的市場需求領域，開創兩岸「藍海」的新時代。

第二，就深化產業合作，促成相互投資而言，今年8月9日兩會簽署「兩岸投資保障和促進協議」，待這項協議生效後，將為深化兩岸產業合作提供優質的投資合作環境，也有助於促成雙方的相互投資。相互投資是企業「策略聯盟」的重要形式，可以發揮團結戰力。

其實，台灣自2009年6月30日就已經開放陸資來台投資，截至今年9月底止，僅有303件，投資金額3.15億美元，與大陸每年對外投資金額超過5百億美元相較，還有極大的成長空間，希望透過兩岸產業合作論壇的舉辦的機會，雙方能大力推動大陸企業來台投資。

第三，就探訪新興產業或中小企業合作空間而言，大陸「十二五規劃」中推出七大新興產業，台灣則有六大新興產業。兩岸在新興產業的合作，可以結合產業優勢，制訂共同標準，合作建立國際知名品牌，擺脫為歐美大廠代工的命運，創造更高的附加價值。

◆ 兩岸關係發展

兩岸關係自2008年國民黨執政後，已經邁向和平穩定的道路，尤其是海基、海協兩會恢復協商以來，雙方共舉行8次會談，簽署18項協議。這18項協議涵蓋面極廣，包括經濟、民生、法制等層面，降低往來兩岸的時間與成本，增進兩岸經貿交流合作，大幅改善雙方企業的投資經營環境。

未來兩岸要更加努力，為兩岸產業創造更好的合作環境，包括：第一，儘速進行ECFA後續協商，儘早完成「貨品貿易」、「服務貿易」、「爭端解決」

等協議。

第二，兩岸經貿團體互設辦事處，雙方已經做好相關的準備，也已經提出申請，希望兩岸主管機關儘快讓雙方經貿團體正式掛牌運作，服務兩岸企業。

第三，待「海峽兩岸投資保護和促進協議」生效後，儘速建立相關制度，確實保障雙方企業的投資經營權益。

第四，加強智慧財產權保障，尤其是在高端技術產品的創新研發，要有完善保護機制，協助兩岸產業合作順利推展。

最後，我要強調，兩岸關係改善後，兩岸已經進行全方位的交流合作，除了製造業外，兩岸也應在金融、醫療、觀光、文創等服務業積極推動合作。

◆ 結語

大陸 18 大已經成功舉行，希望大陸新一屆領導人，能以更堅定的信念，與台灣共同維護和平穩定的兩岸局勢，使雙方在世界經濟變局中，能優勢互補，發展藍海策略，共同為兩岸產業創造合作雙贏的新局面。