

# ECFA 簽署兩周年有感

海基會副董事長兼秘書長 高孔廉 2012.06.29.

2010年6月29日海基會與海協會在重慶簽署了「海峽兩岸經濟合作架構協議」(ECFA)，今天就屆滿兩年了，這兩年來雖然絕大多數國人支持 ECFA，但也有部分國人對 ECFA 仍有誤解，讓身為兩岸談判人員的我感觸良多，實有必要將 ECFA 簽署原因、內容及成果向國人報告。

## 一、簽署原因

我是個學經濟與管理的學者，深知台灣是以出口為導向的經濟體，必須有公平及效率的外貿環境，才能永續發展；台商不怕競爭，怕的是不公平的競爭環境。

然而，東南亞國協 (ASEAN) 與大陸自 2010 年 1 月 1 日起實施自由貿易協議 (FTA)，有超過 90% 的東協產品在大陸市場享有零關稅與通關便利的優惠，如果我們出口大陸的產品無法如東協產品享有相關的優惠，我們的企業將處於不利的競爭地位。

更有甚者，我們在國際市場主要的競爭對手韓國，已經與東協、歐盟、美國等主要貿易國家或地區簽署 FTA，已有超過 36% 以上的出口產品享有零關稅與通關便利的優惠，若

是兩年後韓國與大陸及日本簽署 FTA，總計她的出口產品將有 72% 的出口產品享有相關優惠。台灣的產品目前在東協、歐盟、美國等國家，已遭受韓國產品的強力競爭，未來在大陸、日本等地也會遭受韓國產品的無情踐踏。

台韓簽署經濟合作協議比較	台灣	韓國
已簽署生效	巴拿馬、瓜地馬拉、尼加拉瓜、宏都拉斯與薩爾瓦多、中國大陸 (ECFA)	智利、新加坡、東南亞國協 (11.82%)、印度、歐盟 (10.93%)、美國 (10.68%)、秘魯
佔總出口比例	2010 年中美洲 5 國 0.195%、中國大陸加香港 41.785%、(早收清單項目佔總出口 6.74%)，合計 6.94%	36.22%，若與中國大陸 (含香港) 29.47%、日本 6.01% 完成協商，則比例達 71.7%。

ECFA 同時也是台灣融入區域經濟整合的第一塊拼圖，有了第一塊拼圖後，台灣可以正常地與其他國家進行經貿往來並簽署經濟協議，陸續完成加入區域經濟整合的其他拼圖。近一年來，我與新加坡及紐西蘭展開相關經濟合作協議的協商，就是最好的證明。

## 二、簽署內容

再就簽署內容而言，ECFA 主要內容與其他 WTO 會員簽署的 FTA 無異，就是降低關稅、排除非關稅貿易障礙、促進貿易與投資往來，進而提振雙方經濟發展並增進人民就業。只是 ECFA 考量時間因素，將整個兩岸經濟協議分成「架構」（含早期收穫計畫）與「後續協議」兩階段來完成。

「早期收穫計畫」就是選擇急迫項目實施減免關稅，台灣出口有 539 項產品列入，包括中小企業生產的服飾、泳衣、襪子、內衣、毛巾、鞋子、小家電、手工具等；農民生產的秋刀魚、石斑魚、文心蘭、茶葉等，也包括了自行車及工具機等台灣強項產品。此外 ECFA 「早期收穫計畫」還包括部分服務業可先進入大陸市場，如金融、專業設計、電影等服務業。

### 三、簽署效益

2011 年 1 月 1 日 ECFA 正式開始降稅，因此實際生效僅 1 年半，但所節省關稅金額已相當顯著，去年節省之關稅達 1.23 億美元。今年 1 至 4 月，因免稅項目由 76 項擴大為 509 項，故 4 個月關稅已節省 1.4 億美元，超過去年全年節稅額。

在列入「早期收穫計畫」的製造業產品中，2011 年台灣出口成長高於其他項目：如運輸工具業成長 46.11%；機械

及零組件業成長 29.17%；石化業成長 8.16%等。在農產品中，冷凍秋刀魚成長 355%、活石斑魚成長 143%、文心蘭成長 709%、茶葉成長 63%等，這些都遠高於其他產品出口的成長率，可以看出 ECFA 促進出口的效果。

在服務業開放准入方面，台灣出口 8 部電影到大陸；在金融領域，有 7 家台資銀行開設分行，1 家台資銀行獲准經營大陸台資企業人民幣業務，13 家台資金融機構獲得 QFII（合格境外機構投資人）資格，2 家台灣保險公司設立子公司。這些實例也證明了 ECFA 為台灣服務業打開大陸市場。

#### **四、ECFA 不是萬靈丹，卻是大補丸**

最近全球經濟遭遇歐洲債務危機的衝擊，不僅在金融面，也對實體經濟產生嚴重影響，以致台灣出口貿易衰退、大陸出口貿易成長也減緩。

在全球經濟不景氣的情況下，ECFA 簽署所帶來的效益當然會受到影響，所以我經常說，ECFA 不是解決所有經濟問題的萬靈丹，但它卻是台灣經濟的大補丸，讓台灣經濟在全球經濟不景氣中可以受創最小，在景氣回復後復甦最快。

另外也有部分人士感受 ECFA 效益言過其實，但目前 ECFA 只實施小部分的「早期收穫計畫」項目，在後續協商

的「貨品貿易」與「服務貿易」的項目中僅佔非常微小的比例，未來這兩項協議完成協商後，台灣出口大陸的產品絕大部分享有零關稅及通關便利，台灣服務業能自由地進入大陸市場發展，這時 ECFA 才會帶來完整 FTA 的效益。

## 五、後續努力

未來希望國人能在觀念上頓悟，以「開放」迎接「挑戰」，因為競爭才是經濟升級轉型的動力。

以 2002 年台灣加入世界貿易組織（WTO）為例，雖然大幅開放農工產品進口，但當年貿易額為 2,485 億美元，去年卻已大幅成長到 5,899 億美元，具體展現了開放的效益。當然政府也應對受衝擊產業，予以輔導、補貼、轉業，降低不利影響。

在 ECFA 所開創的大好環境下，國人與企業也要加強研發創新，產業升級，提升產品的國際競爭力。台灣產品出口大陸的市占率，自 2005 年起就不如韓國，近年更有擴大趨勢。出口前六類產品中，僅電機電子類略多於韓國，其餘光學產品、塑膠、機械、鋼鐵、有機化學等均不如。因此，提升企業及產品競爭力是我們努力的重要課題。

台韓大陸市場佔有率	1995	1998	2004	2005	2008	2011
台灣 (%)	20.05	18.29	11.33	11.31	9.12	7.2
韓國 (%)	7.79	9.47	11.03	11.64	9.90	9.3

台韓在大陸市場產品別佔有率比較表

HS	貨品名稱	進口 來源地	2011年1-12月		2010年1-12月		2009年1-12月	
			金額	比重*	金額	比重	金額	比重
85	電機設備及其零件	台灣	57,038.6	16.3	50,838.7	16.2	38,401.9	15.8
		韓國	54,964.8	15.7	48,705.9	15.5	35,729.2	14.7
90	光學、照相等儀器及零件	台灣	19,068.4	19.3	20,266.3	22.6	14,625.9	21.9
		韓國	25,238.0	25.5	23,063.0	25.7	16,335.4	24.4
39	塑膠及其製品	台灣	10,542.7	15.0	10,357.8	16.3	8,092.7	16.7
		韓國	11,590.8	16.5	10,686.3	16.8	8,517.3	17.6
29	有機化學品	台灣	9,304.7	14.7	7,730.2	16.0	5,553.7	15.4
		韓國	12,750.8	20.2	9,194.5	19.0	7,811.5	21.6
84	機械用具及其零件	台灣	9,895.8	5.0	8,865.2	5.1	4,803.2	3.9
		韓國	17,114.9	8.6	15,146.3	8.8	9,813.3	7.9
72	鋼鐵	台灣	2,426.8	8.5	2,534.8	10.0	2,494.2	9.0
		韓國	4,736.0	16.7	4,199.0	16.6	4,112.0	14.8

單位：百萬美元；%；\*指占大陸進口總額之比重

總之，台灣唯有以更開放的心胸，儘速完成 ECFA 後續協議，這個第一塊拼圖完成後，台灣非常有機會融入區域經濟整合的浪潮，並與新加坡、紐西蘭等其他國家加快協商經濟合作協議，開創公平、有效率的大環境，為台灣經濟發展開創自己的一片天。