

海基會江董事長暨高副董事長就職三週年工作成果說明

整理／編輯部

2008年5月26日，海峽交流基金會（以下簡稱海基會）第6屆董監事第2次臨時聯席會議補選江丙坤先生為董事並推選為董事長，並通過高孔廉先生為海基會董事、副董事長兼秘書長。江董事長與高副董事長就職至今已滿三週年，謹就政府交付海基會「協商、交流、服務」三大任務，特別簡要說明這三年海基會的工作成果。

協商

江董事長與高副董事長就任後，海基會在馬總統政策指示、行政院大陸委員會授權、及與政府各主管部門通力合作下，三年來與大陸海峽兩岸關係協會（以下簡稱海協會）一共舉行6次「江陳會談」（海基會董事長江丙坤與海協會會長陳雲林），簽署15項協議。

除了上述15項協議與陸資來台共識外，雙方金融主管機關並於2008年11月16日簽署銀行、證券期貨、保險等三項金融監理合作瞭解備忘錄（Memorandum Of Understanding, MOU）。此外，海基、海協兩會也在97年11月第二次「江陳會談」期間舉辦「兩岸工商及航運座談會」與「兩岸金融座談會」；98年12月第四次「江陳會談」舉行「陸資來台投資座談會」。

現在兩岸海空直航、大陸觀光客來台、食品安全、金融、郵政、司法互助、農產品檢驗檢疫、漁船勞務、標準計量檢驗認證、ECFA、智慧財產權保護、醫藥衛生合作、陸資來台等，都已經相繼實施。海基會非常關注台商對這些協議執行成效的意見，所以經常組團赴大陸關懷台商，了解台商的問題。另也依據第六次會談共識，對這些協議的執行情形定期進行

檢討，希望這些協議所帶來的利益能發揮至最大。

六次「江陳會談」舉行時間、地點、與簽署之協議		
時間、地點	簽署之協議	備註
第一次2008年6月13日北京	1.海峽兩岸週末包機會談紀要 2.海峽兩岸關於大陸居民赴台旅遊協議	每週各18班次，計36班次
第二次2008年11月4日台北	1.海峽兩岸空運協議 2.海峽兩岸海運協議 3.海峽兩岸郵政協議 4.海峽兩岸食品安全協議	週末包機擴大至平日班機，從每週36班次增至108班次
第三次2009年4月26日南京	1.海峽兩岸共同打擊犯罪及司法互助協議 2.海峽兩岸金融合作協議 3.海峽兩岸空運補充協議	平日班機改為定期班機，從每週108班次增至270班次(目前已增至370班次)；2009年6月底開放陸資來台投資
第四次2009年12月22日台中	1.海峽兩岸農產品檢疫檢驗合作協議 2.海峽兩岸標準計量檢驗認證合作協議 3.海峽兩岸漁船船員勞務合作協議	
第五次2010年06月29日重慶	1.海峽兩岸經濟合作架構協議(ECFA) 2.海峽兩岸智慧財產權保護合作協議	2010年9月12日ECFA生效。
第六次2010年12月21日台北	海峽兩岸醫藥衛生合作協議	2011年1月1日起陸客來台每日由3,000人提高到4,000人

ECFA的重要性

在兩岸簽署的協議中，最重要、也影響最大的就是ECFA，其主要內容是降低關稅、排除非關稅貿易障礙、促進雙方的貿易投資往來，可以促進兩岸經貿的良性循環，是兩岸經貿關係的里程碑，也對雙方和平發展有極大的幫助。

今年1月1日ECFA早期收穫計畫開始實施，台灣有539項產品可以減免關稅銷到大陸；大陸有267項產品可以減免關稅銷到台灣，今年第一季早期收穫計畫項目，台灣銷到大陸金

額為49.27億美元，較去年同期成長21.59%，減免關稅約2,000萬美元。其中出口成長最多的是機械68.78%（工具機93.9%）、運輸工具27.26%、紡織22.81%、石化18.58%。

今年第1季大陸給予我方 早期收穫貨品出口金額統計		
出口大陸總額	早收項目出口額	出口大陸總額
2011.Q1	295.44億	49.27億
2010.Q1	254.22億	40.52億
成長	16.21%	21.59%
註：依大陸海關統計		

在農產品早收品項方面，今年第一季台灣銷到大陸的金額為3,300萬美元，較去年第一季的200萬美元，成長16倍。出口值之成長明顯高於量的成長，顯示出口單價大幅提升，而出口成長最多的是石斑魚、茶葉、冷凍秋刀魚及生鮮甲魚蛋等，顯示ECFA已帶來初步的成效。

今年第1季大陸給予 我方農產品早期收穫出口金額		
	出口量	出口值
2011.Q1	3,183公噸	3,300萬美元
2010.Q1	1,433公噸	200萬美元
成長	122%	16倍
註：依農委會報告		

根據日前瑞士洛桑國際管理學院（IMD）公布最新國際競爭力評比結果，台灣競爭力排

名全球第6名、亞洲第3名，是歷年來最佳成績。IMD並指出，ECFA簽署後，台灣在擴大兩岸貿易、穩定台海關係、以及增加企業投資與民間消費信心上，「有很大的幫助」，這是台灣今年排名繼續前進的主因之一。充分顯現了台灣競爭力的大幅提升，與兩岸關係的改善有絕對密切的關係，未來兩岸仍將朝向合作的方向發展，繼續推動相關協商，體現互利雙贏，為兩岸經貿交流營造更穩定及安全的投資環境。

未來協商議題

隨著人民往來的頻繁，台商投資大陸的增多，以及兩岸貿易往來的密切，尤其是大陸為台灣的第一大貿易夥伴、第一大出口地區、第一大對外投資地、第一大外貿順差來源地、以及第二大進口來源地，在兩岸經貿關係發展如此密切的狀況下，兩岸有必要持續協商，解決交流所衍生的各項問題。

現在海基會除了與海協會探討協議的執行情形外，也正在推動三項工作：

第一，協商ECFA生效後的四大協議：ECFA自去年9月12日生效後，後續的貨品貿易、服務貿易、投保、爭端解決四大協議，以及海關與產業合作還要繼續展開協商。另外也就「投保」及「核能安全合作」議題進行協商並簽署協議。

第二，落實ECFA協議中「經濟合作」：如智慧財產權保護合作、金融合作、貿易促進及貿易便捷化、海關合作、電子商務合作、產業合作布局、中小企業合作、經貿團體互設辦事機構等。

第三，協助台商回台投資與陸商來台投資：目前政府已經成立「全球招商中心」，並透過「輕稅簡政」、「產業創新」、「成立經貿特區」、「發展六大新興產業」、「擴大開放

陸資企業來台投資」等措施進行全球招商，海基會全力協助政府推動台商回台投資與陸商來台投資。

交流

海基會的「交流」任務，主要可以分為以下幾個方面，第一是籌組關懷台商訪問團，江董事長與高副董事長就職至今，一共13次籌組關懷台商訪問團，包括：

1. 2008年11月20至22日高副董事長率團前往深圳、東莞。
2. 2008年12月19至22日高副董事長率團赴廈門、漳州、泉州。
3. 2009年4月25至26日第三次「江陳會談」後江董事長率團赴江蘇揚州、蘇州、昆山。
4. 2009年1月7日至10日江董事長率團赴深圳、東莞、廣州及南京。
5. 2009年7月5至11日高副董事長率團赴環渤海地區，如青島、瀋陽、長春與大連。
6. 2009年7月14至19日江董事長率團赴成都、重慶、深圳。
7. 2010年3月24至30日江董事長率團赴湖南長沙、湘潭、安徽合肥、江西南昌、景德鎮。
8. 2010年4月9至16日高副董事長率團赴河南鄭州、開封、洛陽、陝西西安。
9. 2010年8月21至28日高副董事長率團赴浙江寧波、台州、紹興、杭州、嘉興與上海。
10. 2010年9月16至19日江董事長率團赴上海、江蘇昆山。
11. 2011年4月26至30日高副董事長率團赴江蘇無錫、常州、鎮江、南京。
12. 2011年5月9至14日江董事長率團赴陝西西安、河南洛陽、鄭州及上海。
13. 2011年5月28至31日高副董事長率團赴廣東清遠、花都、廣州、東莞。

海基會組團探訪台商密集城市，並舉行座談會，主要目的就是聽取台商心聲，了解台商

經營問題與需要，並協助台商處理相關問題，包括徵收補償、融資貸款、降低稅費、轉型升級、勞動管理、權益保障、金融合作等。這些台商問題有些是大陸方面可以處理，如徵收、融資、降稅等，海基會在整理台商之意見後，立即發函海協會協助處理；有些問題是台灣方面可以處理，如健保問題等，海基會也發函我政府各相關單位協助處理；至於需要兩岸協商的問題，如投保等，海基會也會建議陸委會列入下一次兩會協商議題。

台商到大陸發展已經20年，面臨升級轉型的陣痛，「十二五規劃」與ECFA提供台商升級轉型的機會。升級要往創新研發或高技術的新興產業發展，大陸規劃七大新興產業，台灣也有六大新興產業，提供台商升級機會。十二五規劃中提到的擴大內需，讓台商可以利用此機會，由加工外銷轉型內銷。現在已經有台商在鄭州、東莞等地開設賣場，建立平台讓台商拓銷內需。而貨品貿易協商仍持續進行，等到大多數的產品關稅都能降低之後，對台灣的出口更是一大利多。

另一個轉型的方式，則是從製造業轉型服務業。現在大陸的服務業比重僅43%，台灣已經超過70%，大陸希望2020年能達到65%，服務業絕對是一個機會。兩岸正在商談中的服務貿易，提供台商一個進軍大陸服務業市場的機會。轉移陣地也是轉型的方式，過去台商集中在廣東等沿海，現在陸續往內陸轉移。總而言之，ECFA及後續協議，如搭配大陸十二五規劃，可提供台商很好的升級轉型機會。

除關懷台商訪問團之外，海基會也曾於2008年6月及11月與大陸公證協會互相邀請組團交流參訪、2009年10月江董事長率領「新聞交流團」、以及2010年7月籌組「智慧財產權交流」、2010年8月籌組「司法考察參考團」等，進行全方位的交流互訪。

在大陸組團來台交流的部份，這3年來海基會一共協助大陸各台商協會推薦的團體約1,000團、12,000人次來台。在海基會接待與會見的部分，江董事長與高副董事長合計接待約500團大陸訪客，除了海協會會長陳雲林所率領的協商團之外，還包括海協會副會長安民、王富卿、江蘇省委書記梁保華、河南省委書記徐光春、湖北省委書記羅清泉、上海市長韓正、四川省委書記劉奇葆、浙江省委書記趙洪祝，其他還有廣西、福建、山東、河北、遼寧等大陸各省市的大型訪問團，對於增進兩岸交流合作有極大的助益。

服務

在為民服務方面，海基會提供的服務包括法律服務(包括文書驗證與查證、司法及行政協處、糾紛調處、海難搜救與協助、諮詢服務等)、台商服務(包括台商人身安全、經貿糾紛、聯繫與諮詢服務等)、旅行服務(包括兩岸人民遣送、遣返、人身安全急難救助等)，並設有兩岸人民急難服務中心(緊急服務專線02-2712-9292)；台商服務中心(專線02-2715-1995)；法律服務中心(專線02-2713-4726)。

在文書驗證與諮詢服務方面，自2008年6月至2011年4月止，海基會文書驗證共38萬594件、諮詢服務43萬491件，較2005年7月至2008年5月分別成長55%與23%。

在台商服務方面，台商服務中心服務案件如下：其中台商糾紛案，由2006年的446件成長到2010年的1,823件，成長4倍，主要原因是台商認為海基會與海協會恢復協商後，海基會可以函請海協會協助台商處理糾紛案。

時間	安全	糾紛	諮詢	聯繫	其他	總計
2005年 9~12月	459	223	444	648	247	2021

2006年	1,071	446	2,863	1,951	744	7,075
2007年	987	352	4,261	3,807	1,508	10,915
2008年	1,373	1,178	3,977	3,449	1,710	11,687
2009年	1,372	1,198	3,776	3,240	2,101	11,687
2010年	1,605	1,823	4,130	3,997	1,828	13,383
2011年 1-5月	553	674	1,819	2,257	795	6,098
2005年9月~ 2010年5月	7,420	5,894	21,270	19,349	8,933	62,866

在兩岸人民急難服務方面，服務案件6,425件、撥打緊急服務專線15,435通、協助人身安全1,350件、協助返鄉1,589件、協助來台探病奔喪1,251件。

由這些具體的統計數字可知，海基會自從江董事長與高副董事長就職後，為民服務績效顯著。除此之外，海基會的服務事項還有：

1. 舉辦台商三節座談聯誼活動。
2. 定期發行經貿月刊、交流雙月刊。

3. 定期舉辦兩岸經貿講座、台商諮詢服務。
4. 聘請學者專家赴大陸對台商及幹部進行教育訓練。
5. 發行大陸台商生活手冊、大陸旅行實用手冊。
6. 委託研究關兩岸經貿與大陸台商經營之相關課題。
7. 舉辦大陸台商子女「探索台灣之美」快樂研習營活動，協助大陸台商子女體驗台灣之美。
8. 舉辦大陸台生研習營，提供各項訊息，協助大陸台生在大陸就學。
9. 舉辦大陸配偶園遊會，關懷大陸配偶在台生活。
10. 協助辦理兩岸互贈大貓熊、珙桐樹、長鬃山羊、梅花鹿相關事宜。
11. 協處「汶川大地震」、「莫拉克颱風」等天然災害，兩岸人民賑災捐款之相關事宜等等。

結語

這3年海基會在江董事長與高副董事長的領導下，業務量直線上升，全體同仁戮力以赴，執行政府授權與委託的「協商、交流、服務」三大任務，成果有目共睹，也深獲海內外人士的高度肯定，依照歷次民意調查的結果顯示，近7成（69%）的民眾認為兩岸制度化協商有助於兩岸關係的和平與穩定。

根據最新民調顯示，穩定兩岸關係是馬總統執政3年來最獲民眾好評的施政成績。馬總統在就職3週年的記者會上也提到，改善與大陸關係，是為台灣爭取和平繁榮的環境，也有助於拓展台灣國際空間，沒有和平，就沒有下一代的發展。

未來海基會將在馬總統與政府相關單位的政策指導下，全力執行政府交付的「協商、交

流、服務」三大任務，開創最有利於台灣2,300萬同胞福祉的兩岸新局。