

第四次「江陳會談」成果說明

◎ 文／行政院大陸委員會

第四次「江陳會談」已於去年12月22日於台中舉行，本次會談就「農產品檢疫檢驗合作」、「漁船船員勞務合作」、「標準計量檢驗認證合作」三項議題完成簽署。

壹、會談的重要成果

一、完成三項協議

這次會談簽署「海峽兩岸農產品檢疫檢驗合作」、「海峽兩岸標準計量檢驗認證合作」、「海峽兩岸漁船船員勞務合作」等三項協議。在「避免雙重課稅及加強稅務合作」議題方面，雙方主管部門官員於這段時間持續不斷的溝通與協商，已就重要內容取得共識，但由於涉及較為技術性問題，還需雙方官員未來進一步溝通討論，續行協商，希望能儘快簽署實施，以利消除兩岸雙重課稅、提升台商的競爭條件，同時也助於我國藉此吸引更多跨國企業來台投資。第四次「江陳會談」所簽署的三項協議，與人民利益直接相關。農產品檢疫檢驗合作和標準計量檢驗認證合作協議簽署後，加上第二次「江陳會談」所簽署的食品安全協議，已就兩岸各項貨品(包括食品、農漁產品、飼料及一般工業產品等)貿易形成安全保護網，保障國人的健康及消費安全。漁船船員勞務合作協議簽署後，現行「境外僱用」政策不變，但透過協商健全現有管理機制，使大陸漁工引進制度化、安全化。

二、檢討並擴大既有協議執行成效

就過去三次「江陳會談」所簽署的9項協議推動執行情形加以檢討，特別針對大陸觀光客來台、空運航班增加、三聚氰胺事件求償協處、共同打擊犯罪、推動陸資來台、人民幣拋補及清算機制建立等議題方面交換意見，雙方將透過已建立的管道與平台，繼續協商改善。

三、針對後續協商議題達成共識

第五次會談將以「兩岸經濟合作架構協議」(ECFA)為主要協商議題，另外加上智慧財產權保護議題，作為今年上半年舉行的第五次兩岸兩會會談的協商議題。

貳、本次協商的重要意涵

一、象徵台海穩定的指標

前年兩岸兩會恢復制度化聯繫管道之後，迄今已進行四次「江陳會談」，簽署了12項協議並獲致1項共識，這些成果為兩岸關係寫下新的一頁。第四次「江陳會談」彰顯出兩岸兩會的制度化協商已邁入常態化的階段，象徵兩岸關係朝向良性互動的有序發展，有助建構安全穩定的國家發展環境，亦是維護台海和平穩定的指標。

二、捍衛「以台灣為主、對人民有利」的核心價值

「以台灣為主、對人民有利」是當前兩岸互動的最高指導原則，以台灣為主就是捍衛台灣主體性。兩岸四次「江陳會談」所秉持「對等與尊嚴」原則，逐步擴大官方正式互動的協商新模式，不僅務實解決兩岸交流所衍生之各項問題，同時彰顯兩岸對等、互不否認地位。對人民有利，就是兩岸協商的成果要為全民共享。第四次「江陳會談」的協商議題對台灣人民的權益保障與強化我國產業國際競爭力及提

升國際分工體系位階至關重要，協商成果如同前三次「江陳會談」，由全民所共享。

三、體現經濟民生優先的精神

第四次「江陳會談」所達成協議簽署的三項議題，都是因應兩岸經貿關係發展及強化兩岸經貿交流秩序亟需優先處理的經濟議題，進一步體現兩岸協商以經濟民生為優先的精神，並有助兩岸經貿關係正常化、制度化發展。

參、結語

過去19個月來，台灣透過制度化協商改善兩岸關係、促進台海與區域和平穩定方面所做努力，已獲國際社會一致肯定。未來將秉持「先經後政」、「先易後難」、「先急後緩」的原則，優先協商處理攸關民生及經濟發展的議題，共同努力為兩岸創造雙贏，讓雙方人民共享利益。也期待兩岸持續透過制度化協商機制，為雙方人民福祉與兩岸良性互動創造歷史契機，共同推進兩岸關係朝向和平穩定方向發展，建構區域永久和平。

第四次「江陳會談」三項協議文本如次：

海峽兩岸農產品檢疫檢驗合作協議

(本協議尚待完成相關程序後生效)

為保障海峽兩岸農業生產安全與人民健康，促進兩岸農產品貿易發展，財團法人海峽交流基金會與海峽兩岸關係協會就兩岸農產品檢疫檢驗合作事宜，經平等協商，達成協議如下：

一、合作原則與目標

雙方同意本著互信互惠原則，在科學務實的基礎上，加強檢疫檢驗合作與交流，協商解決農產品(含飼料)貿易中的檢疫檢驗問題，防範動植物有害生物傳播擴散，確保農產品質量安全。

二、業務交流

雙方同意建立業務會商、研討、互訪、考察及技術合作機制。必要時，可成立工作小組開展檢疫檢驗專項領域技術合作研究。

三、訊息查詢

- (一) 雙方同意提供檢疫檢驗規定、標準、程序等訊息查詢，並給予必要協助。
- (二) 雙方同意加強農藥及動物用藥殘留等安全衛生標準交流，協調處理標準差異問題。

四、證明文件核查

雙方同意建立檢疫檢驗證明文件核查及確認機制，防範偽造、假冒證書行為。

五、通報事項

- (一) 雙方同意及時通報進出口農產品重大疫情及安全衛生事件訊息。
- (二) 雙方同意定期通報進出口農產品中截獲的有害生物、檢出的有毒有害物質及其他不合格情況。

六、緊急事件處理

雙方同意建立重大檢疫檢驗突發事件協處機制，及時通報，快速核查，緊急磋商，並相互提供協助。

七、考察確認

雙方同意建立農產品安全管理追溯體系，協助進口方到出口農產品生產加工場所考察訪問，對確認

符合檢疫檢驗要求的農產品，實施便捷的進口檢疫檢驗措施。

八、文書格式

雙方同意訊息通報、查詢及業務聯繫，使用商定的文書格式。

九、聯繫主體

- (一) 本協議議定事項，由雙方業務主管部門指定的聯絡人相互聯繫實施。必要時，經雙方同意可指定其他單位聯繫實施。
- (二) 本協議其他相關事宜，由財團法人海峽交流基金會與海峽兩岸關係協會聯繫。

十、協議履行及變更

- (一) 雙方應遵守協議。
- (二) 協議變更，應經雙方協商同意，並以書面方式確認。

十一、爭議解決

因適用本協議所生爭議，雙方應儘速協商解決。

十二、未盡事宜

本協議如有未盡事宜，雙方得以適當方式另行商定。

十三、簽署生效

本協議自簽署之日起各自完成相關準備後生效，最遲不超過九十日。

本協議於十二月二十二日簽署，一式四份，雙方各執兩份。

財團法人海峽交流基金會 海峽兩岸關係協會
董事長 江丙坤 會長 陳雲林

海峽兩岸標準計量檢驗認證合作協議

(本協議尚待完成相關程序後生效)

為便利海峽兩岸經貿往來，促進兩岸產業合作，創造良好投資環境，提升兩岸貿易產品品質 (質量) 及安全，保護消費者權益，財團法人海峽交流基金會與海峽兩岸關係協會就兩岸標準、計量、檢驗、驗證認證 (認證認可) 及消費品安全合作事宜，經平等協商，達成協議如下：

一、合作範圍

雙方同意共同採取措施，開展下列領域的交流合作：

- (一) 標準領域：積極探索和推動重點領域共通標準的制定；開展標準資訊 (信息) 交換，並推動兩岸標準資訊 (信息) 平台建設；加強標準培訓資源共享。
- (二) 計量領域：促進兩岸法定 (法制) 計量合作、計量技術和計量管理資訊 (信息) 交流；合作研究最高量值準確可靠的裝置，並開展相關裝置的比對；推動測量儀器溯源校正 (校准) 的技術合作。
- (三) 檢驗領域：溝通兩岸檢驗標準和程序；建立兩岸貿易中商品檢驗合作與磋商機制；開展商品安全檢驗檢測技術合作。
- (四) 驗證認證 (認證認可) 領域：溝通兩岸驗證認證 (認證認可) 標準和程序；共同推動兩岸新領域驗證認證 (認證認可) 制度的建立和實施；推動兩岸驗證認證 (認證認可) 結果的互信，就雙方

同意的項目作出具體安排。

- (五) 消費品安全領域：建立兩岸消費品安全訊息（信息）通報聯繫機制；建立兩岸貿易消費品安全協處機制；加強對不合格消費品處理的溝通與協調。
- (六) 加強上述合作領域內相關制度規範的資訊（信息）交換。
- (七) 雙方同意的其他合作事項。

二、合作形式

雙方同意就前述合作領域採取如下措施：

- (一) 分別成立兩岸標準、計量、檢驗、驗證認證（認證認可）及消費品安全合作工作組，共同商定具體實施計畫，明確活動範圍等，並可根據需要形成相關領域的合作文件。
- (二) 以技術合作、專家會議、資訊（信息）交流、人員互訪及業務培訓等方式開展標準、計量、檢驗、驗證認證（認證認可）及消費品安全領域的交流與合作。
- (三) 雙方業務主管部門負責指導、協調各工作組開展工作，並指定聯絡人負責各領域業務的日常聯絡及工作方案的實施。

三、相互協助

雙方同意對執行本協議的相關活動提供必要的協助。

四、保密義務

雙方同意對於在執行本協議相關活動中所獲資訊（信息），遵守約定的保密要求。

五、文書格式

雙方同意資訊（信息）交換、通報、查詢及業務聯繫，使用商定的文書格式。

六、聯繫主體

- (一) 本協議議定事項，由雙方業務主管部門指定的聯絡人相互聯繫實施。
- (二) 本協議其他事宜，由財團法人海峽交流基金會與海峽兩岸關係協會聯繫。

七、協議履行及變更

雙方應遵守協議。協議變更，應經雙方協商同意，並以書面方式確認。

八、爭議解決

因適用本協議所生爭議，雙方應儘速協商解決。

九、未盡事宜

本協議如有未盡事宜，雙方可以適當方式另行商定。

十、簽署生效

本協議自簽署之日起各自完成相關準備後生效，最遲不超過九十日。

本協議於十二月二十二日簽署，一式四份，雙方各執兩份。

財團法人海峽交流基金會 海峽兩岸關係協會

董事長 江丙坤

會長 陳雲林

海峽兩岸漁船船員勞務合作協議

（本協議尚待完成相關程序後生效）

為維護海峽兩岸漁船船主、漁船船員正當權益，促進兩岸漁船船員勞務合作，財團法人海峽交流基

金會與海峽兩岸關係協會就兩岸漁船船員勞務合作事宜，經平等協商，達成協議如下：

一、合作範圍

雙方同意在符合雙方各自僱用漁船船員規定下，進行近海、遠洋漁船船員（以下簡稱船員）勞務合作，並對近海與遠洋勞務合作分別採取不同的管理方式。

二、合作方式

雙方同意兩岸船員勞務合作應通過雙方各自確定的經營主體辦理，並各自建立風險保證制度約束其經營主體。

三、契約（合同）要件

雙方同意商定船員勞務合作契約（合同）要件。

四、權益保障

（一）雙方同意保障船員以下基本權益：

1. 船員受簽訂契約（合同）議定的工資保護；
2. 同船同職務船員在船上享有相同福利及勞動保護；
3. 在指定場所休息、整補或回港避險；
4. 人身意外及醫療保險；
5. 往返交通費；
6. 船主應履行契約（合同）的義務；
7. 雙方商定的其他權益。

（二）雙方同意保障漁船船主（以下簡稱船主）以下基本權益：

1. 船員體檢及技能培訓應符合雙方各自規定；
2. 船員應遵守相關管理規定；
3. 船員應接受船主、船長合理的指揮監督；
4. 船員應履行契約（合同）的義務；
5. 雙方商定的其他權益。

五、核發證件

雙方同意各自核發船員身分或查驗證件。

六、協調機制

雙方同意各自建立船員、船主申訴制度和兩岸船員勞務合作突發事件處理機制，並指導經營主體解決勞務糾紛和突發事件。

如遇重大安全事件等情形，雙方應及時通報，共同採取措施，妥善處理。並嚴格處理違反協議的經營主體。

七、交流互訪

雙方同意定期進行工作會晤、交流互訪，評估協議執行情況。

八、文書格式

雙方同意信息通報、查詢及業務聯繫，使用商定的文書格式。

九、聯繫主體

- （一）本協議議定事項，由雙方業務主管部門指定的聯絡人相互聯繫實施，經雙方同意可指定其他單位負責實施。

(二) 本協議其他事宜，由財團法人海峽交流基金會與海峽兩岸關係協會聯繫。

十、協議履行及變更

- (一) 雙方應遵守協議。協議附件與本協議具有同等效力。
- (二) 協議變更，應經雙方協商同意，並以書面方式確認。

十一、爭議解決

因適用本協議所生爭議，雙方應儘速協商解決。

十二、未盡事宜

本協議如有未盡事宜，雙方可以適當方式另行商定。

十三、簽署生效

本協議自簽署之日起各自完成相關準備後生效，最遲不超過九十日。

本協議於十二月二十二日簽署，一式四份，雙方各執兩份。

附件：海峽兩岸漁船船員勞務合作具體安排

財團法人海峽交流基金會 海峽兩岸關係協會
董事長 江丙坤 會長 陳雲林

附件 海峽兩岸漁船船員勞務合作具體安排

根據本協議第二條、第三條、第四條、第五條、第六條，雙方議定具體安排如下：

一、經營主體

台灣方面經營主體為業務主管部門核准的仲介機構，大陸方面經營主體為業務主管部門核准的漁船船員勞務合作經營公司。

雙方將在協議簽署後儘快交換並公布經營主體名單。

二、契約（合同）種類

兩岸船員勞務合作須簽訂以下契約（合同）：

- (一) 經營公司與仲介機構簽訂勞務合作契約（合同）；
- (二) 經營公司與船員簽訂外派勞務契約（合同）；
- (三) 船主與船員簽訂勞務契約（合同）；
- (四) 仲介機構與船主簽訂委託勞務契約（合同）。

三、契約（合同）要件

(一) 經營公司與仲介機構簽訂勞務合作契約（合同）要件如下：

1. 船主名稱、服務船舶名稱、作業漁場區域、擬僱傭船員的職務及契約（合同）期限；
2. 船員資格條件及應遵守事項；
3. 應給付船員工資額度及支付方式；船員人身意外及醫療保險；船員往返雙方口岸及返鄉交通費分擔標準；
4. 船員及船主基本權益保障事項；
5. 船主及船員違約處理；

6. 可歸責船員或船主的故意或重大過失行為造成對方損失，由經營公司與船員或仲介機構與船主負連帶賠償責任；
7. 糾紛調處及違反契約（合同）處理；
8. 其他經雙方議定事項。

（二）船主與船員簽訂勞務契約（合同）要件如下：

1. 船主名稱、船員姓名及其住址、服務船舶名稱、作業漁場區域、船員的職務及契約（合同）期限；
2. 船員工資、人身意外及醫療保險、交通費和支付方式；
3. 船員勞動保護、在暫置場所休息和避險的權利、食宿、福利；
4. 船員遵守事項；
5. 船主提供福利；
6. 糾紛調處及違反契約（合同）處理；
7. 其他經雙方議定事項。

四、證件查驗

近海船員須持登輪作業證件領取當地查驗證件；遠洋船員須持海員證件。在雙方商定的過渡期內，近海船員可持登輪作業證件或身分證件領取當地查驗證件。

五、船員人身意外及醫療保險

雙方共同議定船員人身意外及醫療保險等事項。

六、轉船程序

雙方同意嚴格界定船員合理轉船和違規轉船事項，具體程序由雙方商定。

七、接駁船舶

雙方同意船員接駁船舶須符合對客船等有關技術安全標準要求，並持有相關主管部門頒發的可搭載非本船船員人數的證明文件。

八、近海船員登船港口

大陸方面近海船員登船港口為：福建省福州平潭東澳、廈門東渡同益、漳州漳浦舊鎮、泉州惠安崇武、莆田湄州宮下、寧德霞浦三沙、寧德福鼎沙埕；浙江省舟山沈家門、溫州霞關。

近海登船港口可視需要調整，並知會對方。

九、暫置場所

- （一）台灣方面岸置處所為：宜蘭縣南方澳漁港、基隆市八斗子漁港、新竹市新竹漁港、台中縣梧棲漁港、高雄市前鎮漁港及屏東縣東港漁港。
- （二）台灣方面劃設暫置區域之漁港為：基隆市長潭里漁港、外木山漁港；台北縣淡水第二漁港、富基漁港、磺港漁港、野柳漁港、東澳漁港、龜吼漁港、萬里漁港、深澳漁港、鼻頭漁港、龍洞漁港、澳底漁港；桃園縣永安漁港；雲林縣箔子寮漁港；台南縣將軍漁港；台南市安平漁港；高雄縣興達漁港；台東縣伽藍漁港、新港漁港、大武漁港、小港漁港；花蓮縣花蓮漁港；宜蘭縣大溪漁港、大里漁港、石城漁港、烏石漁港、梗枋漁港；澎湖縣馬公漁港、鎖港漁港、桶盤漁港、山水漁港、龍門漁港、鳥嶼漁港、竹灣漁港、風櫃東漁港、潭門漁港、七美漁港、虎井漁港、南北寮漁港、沙港東漁港、赤崁漁港、吉貝漁港、橫礁漁港、合界漁港、小門漁港、大池漁港、赤馬漁港、內垵北漁港、內垵南漁港、外垵漁港、將軍南漁港、東嶼坪漁港、花嶼漁港；連江縣東引中柱港、莒光青帆漁港、福澳漁港、北竿后澳漁港。
- （三）船員第一次進港台灣方面查驗漁港為：宜蘭縣南方澳漁港、大溪第二漁港；基隆市八斗子漁港；

台北縣淡水第二漁港、澳底漁港、野柳漁港、磺港漁港、深澳漁港；桃園縣永安漁港；新竹市新竹漁港；台中縣梧棲漁港；雲林縣箔子寮漁港；台南縣將軍漁港；台南市安平漁港；高雄縣興達漁港；高雄市高雄港第二港口；屏東縣東港漁港；台東縣伽藍漁港、新港漁港；花蓮縣花蓮漁港；澎湖縣馬公漁港、桶盤漁港、龍門漁港、烏嶼漁港、潭門漁港、七美漁港、虎井漁港、赤崁漁港、吉貝漁港、小門漁港、內垵南漁港、外垵漁港、將軍南漁港、東嶼坪漁港、花嶼漁港；連江縣東引中柱港、福澳漁港。

暫置場所可視需要調整，並知會對方。

十、過渡安排

本協議簽署生效後，雙方應儘快交換經營主體風險保證制度等相關規定。台灣方面負責將已在台灣近海漁船工作的大陸船員進行登記並與大陸方面交流有關資訊。同時，台灣船主應根據規定為已在台灣近海漁船作業尚未辦理保險的大陸船員辦理保險，並要求上述船員契約（合同）期滿後返回大陸。如需僱用，需依本協議辦理。