



企業如何順應中國大陸 新通關一體化時代

文《蔡卓勳》

蔡老師企業經營團隊總顧問師
海基會台商財經法律顧問

中國大陸全面實施通關一體化是報關程序一大變革，其中最主要兩大通關制度是 2017 年的「一次申報、分段處置」通關作業和 2019 年的「兩步申報」通關模式的改革，本文希望大陸台商能善用其通關政策，加速貨物兩岸通關時效：

中國大陸通關一體化是什麼概念？

自 2017 年 7 月 1 日起，大陸通關一體化改革的本質是通過通關流程再造和機構重組，實現「全大陸是一關、一關通天下」。企業可以「自主通關」任意選擇通關或者報關地點和口岸，在全大陸任何一個地方都可辦理申報手續，貨物全大陸通行，不再受局部地區海關的限制。企業在貨物通關時一次申報，海關在貨物放行前、放行後分步處置。即在口岸處置安全准入風險，完成對貨物的安全准入甄別後，先予放行；貨物放行後，再由屬地海關開展稅收徵管要素審核後續管

理。對企業而言，無論在哪裡通關，全大陸海關都是同一執法口徑和監管標準，為企業提供統一的通關便利待遇。

中國大陸海關通關一體化改革後 通關流程有何變化？

全大陸通關一體化實施，實現通關環節再瘦身。即「一次申報、分步處置」，讓流程更簡化。

一、優化通關作業流程：

海關現行通關流程是接受申報、審單、查驗、徵稅、放行的「串聯式」。通關一體化改革後，採用「一次申報、分步處置」的新型通關管理模式，在企業完成報關和稅款自報自繳手續後，安全准入風險主要在口岸通關現場處置，稅收徵管要素風險主要在貨物放行後處置。

二、優化稅收徵管方式：

在貨物通關環節，稅收徵管方式由過去的海關審查確定企業申報稅收要素、核定企業應繳稅款，轉變為企業自行申報稅收要素、自行計算並繳納稅款、海關受理後放行貨物，實施全過程抽查審核。

三、提高重點環節作業效率：

在通關環節，海關在「分步處置」模式下，第一步，風險控制中心分析貨物是否存在禁限管制、侵權、品名規格數量偽瞞報等安全准入風險並下達布控指令，由現場查驗人員實施查驗。對於存在重大稅收風險且放行後難以有效稽查或追補稅的，由稅管中心實施貨物放行前的稅收徵管要素風險排查處置；需要在放行前驗核有關單證，留存相關單證、圖像等資料的，由現場驗估崗進行放行前處置；需要實施實貨驗估的，由現場查驗人員根據實貨驗估指令要求實施放行前實貨驗估處置。貨物經風險處置後符合放行條件的可予放行。第二步，稅收徵管中心在貨物放行後對報關單稅收徵管要素實施批量審核，篩選風險目標，統籌實施放行後驗估、稽查等作業。

四、提升查驗異常處置效能：

海關監管手段，即從原來的將通關監管重點集中在口岸的實際通關時段，逐步轉向為對貨物甚至企業的后續監管及核查。

中國大陸海關通關一體化後 台商企業能夠享受什麼好處？

全大陸通關一體化的實施，將使台商企業申報更自由（互聯網+網上申報、向任一海關申報）、手續更簡便（無需在不同海關多次辦理繁雜的轉關運輸手續）、通關更順暢（貨物在口岸的放行速度大幅提高，企業通關費用大幅下降），有利於企業進出口活動的順利開展。其主要有以下便利：一是可以自主選擇就近任意地點海關報關，消除申報的關區限制，節省時間和成本。二是海關在「兩中心」的處置下，執法口徑和監管標準更加一致，實現「全大陸是一關，一關通天下」。三是企業享受進口貨物「自報自繳」等好處，不需要等待海關核定稅款後再放行，口岸通

關的環節更加簡化，降低企業貨物存留在港口、碼頭、場站的時間，提高工作效率。

通關一體化改革對台商進出口業務 是否有負面影響？

海關通關一體化後，海關放手了，企業便利了，但風險也增加了。企業面對的海關監管並不會放鬆，只是由前期監管轉變為後續監管。

一、申報不規範被發現的概率會增加

之前海關基於每張報關單來審核，今後隨著大資料等資訊技術手段的引入，海關基於企業一段時間和同行業的企業之間去對比來發現問題。比如，歸類申報錯誤、同一產品不同口岸申報不同稅號或價格等問題很快就會被發現或質疑。

二、小問題可能會積累成大問題

以前海關是每張報關單都審核，能及時發現問題；現在海關從審核變為受理後，是一段時間審一次，但被海關事後審核一旦發現，可能給企業帶來處罰甚至降級等嚴重後果，這就是潛在的風險。

三、出現問題解決的難度會增大

以前企業主要跟本地的海關打交道。現在由海關總署通過「兩個中心」直接指揮一線業務，其下達指令的權威性高，企業如被質疑解決問題的鏈條延長，難度也相應增大。

四、秋後算帳的稽查頻率和力度增強

企業通關放行後，不代表著就可以「高枕無憂」，接下來還面臨著稅管中心審核以及屬地海關的稽查查。海關除加強了保稅稽查稽查查的力度外，今後外貿企業面對的稽查也會更多了。

「兩步申報」啟動 通關改革又邁入新階段？

2019年6月12日，中國大陸國務院常務會議提出繼續簡化一體化通關流程，實施「兩步申報」通關模式改革。「兩步申報」是在保留原有

申報模式的基礎上增加的一種高效便捷、靈活開放的通關模式。在「兩步申報」通關模式下，企業不需要一次性提交全部申報資訊及單證，整個提交過程可以分成兩步走。簡單說「兩步申報」就是「概要申報」和「完整申報」。第一步「概要申報」：企業憑提單資訊，提交口岸安全准入申報需要的相關資訊，進行概要申報（提貨申報）。這種情況下，如果貨物不需要進一步查驗，就可以馬上放行提離；涉稅的貨物，在提供了稅款擔保以後，也可以放行提離；第二步「完整申報」：企業自運輸工具申報進境之日起 14 日內完成完整申報，辦理繳納稅款等其他通關手續。這一改革可實現海關對物流的最小化干預，把必須在口岸實施的安全准入監管與程式性的通關手續區分開來，使貨物既通得快又管得住。實施「兩步申報」的同時，繼續保留「一次申報」模式，企業可自主選擇。對於台商企業而言，等於增加了一個通關更加便利化的選項。

新的「兩步申報」與現有 「一次申報、分段處置」申報模式 有什麼區別呢？

採用「一次申報、分段處置」通關作業流程，實現「先放行後審價」。新的「兩步申報」通關模式，實現先提貨後補單證。兩者的區別：主要是「兩步申報」模式簡化申報，將與安全准入風險無關的申報項目後置，進一步緩解口岸通關壓力，提升通關效率。茲對比「兩步申報」與現有申報模式差異：

一、進口商申報權責：

傳統模式下，企業提貨前必須完成全部 105 個報關單項目的申報；「兩步申報」模式由原來的「時點申報」變為「過程申報」，企業不需要一次性提交全部申報資訊及單證，而是根據掌握的資訊分步填報，概要申報環節僅申報最少 9 個專案的資訊，其餘專案在運輸工具進境後 14 天內完整申報補全即可。

二、企業提離速度：

傳統模式下，首先是倉單申報海關審核後再

報關申報，待報關審核完成、繳稅後提貨；而「兩步申報」是你的貨還在海上漂的時候已完成倉單的概要申報，只要貨物一抵港即可拉回廠使用。

三、海關監管理念：

傳統模式主要是報關單變成以報關單及倉單為載體的「安全准入」與「稅收管控」並重的局面；「兩步申報」監管理念，是建立在企業向海關做出守法承諾和健全科學隨機抽查模式與風險統一防控機制。

「兩步申報」給企業帶來哪些便利？

「兩步申報」是將海關監管環節「前推後移」，實現海關對物流的最小化干預乃至不干預。對企業而言，「兩步申報」主要有以下便利：一是提貨速度更快，可以有效減少進口貨物因等待申報所需單證而產生的滯港時間。二是企業在後續完整申報環節，有更充足的時間去獲取貨物資訊，減少申報差錯。三是企業可自行選擇「兩步申報」或現有模式，提升適應度和選擇上的靈活自主性。四是為企業的資金流提供了一定便利性，減少資金佔用，企業在概要申報環節無需繳稅，在完整申報環節繳納稅款。企業又可採用關稅保證保險形式實現匯總徵稅通關擔保，所需門檻、費用更低。總之，「兩步申報」就是簡化企業申報手續，降低企業通關成本，提高企業通關效率。

概要申報後，貨物提離到了工廠後 貨物是否可以銷售或使用？

根據中國大陸「海關全面深化業務改革 2020 框架方案」，海關監管作業方式將實行「兩段准入」，其中將進口貨物准予提離口岸海關監管作業場所視為口岸放行，以口岸放行為界，根據「是否允許貨物入境」和「是否允許貨物進入國內市場銷售或使用」，分段實施「准許入境」、「合格入市」監管。非高風險商品檢驗、風險可控的檢疫等其他准入風險可在口岸放行後實施「合格入市」監管。因此，對於涉及品質檢驗的仍需海關實施「合格入市」監管。

台商企業如何順應中國大陸海關通關一體化一再變革？

海關通關一體化後，企業在享受快速通關的同時，守法自律的責任也加強了，也必將面對海關更高的合規要求，為順應這一變革，能知險、避險，有效管理風險，給台商以下建議：

一、要全面認識一體化改革，企業申報責任加大

隨著海關監管模式的變革，企業申報時間更充裕，申報應當更準確，企業對納稅申報的真實性和合法性負全部責任。

二、開展定期健康檢查

企業應做定期「體檢」，開展定期整體貿易合規檢查是防範風險的有效辦法，可防患於未然，把小問題及時扼殺在萌芽狀態。

三、通關放行不意味著海關對企業申報的認可

放行後接下來還面臨著稅管中心審核以及屬地海關的稽查查。事中事後稽查已經成為海關對貨物通關監管的主要方式。

四、對過往不合規問題開展主動披露

企業應當建立真實、完整、可追溯的進口貨物出入庫制度。勇於面對自己過往的歸類、價格、原產地申報等問題，企業可以通過主動向海關披露尋求減少或減輕行政處罰，把過去沒解決的問題清理乾淨。

五、提高企業認證級別，爭取成為中國大陸海關認證的經營者（AEO）

海關新型監管模式，是將企業信用管理嵌入海關監管全過程，使信用在海關監管中發揮引領作用。對不同信用等級企業實施分級分類管理，讓守信企業盡享便利，使失信企業處處受限。而且海關的信用管理制度與國際 AEO 規則有效對接，拓展了信用結果應用的範圍，使得高信用企業享受更多的國際化便利措施。🌐

廣告

平安住宿 · 安心防疫



歡迎回來臺灣

海外返國的朋友請留意，根據最新規定，入境臺灣的所有人都需居家檢疫14天。

HOTEL



居住在離島的朋友

自4月1日起，離島居民返國後，不能搭乘國內航線班機或船舶，需於本島完成居家檢疫，才能返回離島。



安心防疫旅宿專區

如果您沒有合適住所可以進行居家檢疫，各縣市皆設有「安心防疫旅宿」，只要掃描上方QR Code，即可線上了解相關聯繫方式。

2020.04.01 版

中央流行疫情指揮中心 關心您



www.cdc.gov.tw

疫情通報及諮詢專線：1922