

「海基會赴大陸福建小三通貨物通關考察交流團」

參訪報告

報告單位：海基會

報告時間：104年6月25日

壹、前言

自去（103）年起，陸方對兩岸小三通（小額貿易）採加強查驗、嚴格監管之措施，造成我方業者許多不便及困難。為實地瞭解近期小三通貨物出口大陸通關情況，本會於本（104）年6月8日至9日籌組赴大陸福建小三通貨物通關考察交流團，與陸方主管部門及兩岸業者座談；並實地參觀小三通口岸，瞭解貨物通關情形；俾協助解決我方業者「小三通」貿易及通關所面臨的問題，維護合法業者權益。

參訪團成員有：陸委會經濟處楚恆惠副處長、經濟部國貿局黃滄萱組長、陸委會李必仁簡任秘書、金門縣政府港務處何佩舉副處長、財政部關務署郭寬淵稽核、財政部關務署黃錦棟課長、經濟部國貿局馬桂蘭科長、海基會經貿處李源清科長、陸委會經濟處劉孟球專員、海基會經貿處葉耀嵐高級專員、陸委會經濟處蕭國洲專員、金門縣政府觀光處蔡百里科員及業者代表共計14人。

貳、主要活動

一、6月9日上午：本團與陸方相關部門人員及兩岸業者溝通小三通貨物通關問題

雙方業者針對小三通貨物通關作業實務進行詢問及溝通，我方團員針對小三通開放口岸現況、通關實務查驗程序、出口

大陸貨物管理措施等問題向大陸海關人員進行了解。針對我方業者反映小三通通關問題，陸方部門表示，以廈門關區為例，雖然本年 1 到 5 月對台小額貿易口岸的「小額貿易」進口量下降 82%（其中水果類下降 70%、食品類下降 40%、雜貨類下降 88%），但對台小額貿易口岸在「一般貿易」量已經增長（其中水果類增長 120%、食品類增長 50%、快件類增長 40%），從總量觀察，仍超過去年同期。

另外，陸方表示，本次座談雙方可以澄清許多觀念，陸方加強「小三通」規範是有必要，如放任將產生許多想像不到的風險，希望雙方相互理解，加強訊息溝通，照顧業者的需要，雙方海關也應加強互信，海關訊息應更透明，業者也需自律，大陸海關也不會提高查驗率；陸方認為規範發展小額貿易業務，有助於對台小額貿易的健康發展，陸方不會停止對台小額貿易措施，也不一定按照一般貿易的標準進行監管，對台小額貿易仍可享有別於一般貿易的便利通關措施。

二、6 月 9 日下午：參訪廈門同益碼頭，考察小三通貨物通關情況

廈門同益碼頭為福建地區對台貿易重要小三通口岸，台灣輸往大陸之水果及冰鮮魚貨多經由同益碼頭通關，再輸銷大陸各城市。陸方表示，為開展同益碼頭作為大陸福建地區主要水果貿易點，將持續給予通關優惠。

叁、觀察心得

一、在大陸高舉「依法治國」的旗幟下，近期大陸有關部門仍會持續加強規範對台小額貿易的執法力度，後續我業者經由「小三通」通關是否如陸方所述已經改善，仍須密切注

意及追蹤。

- 二、「對台小額貿易」是大陸為開展兩岸經貿關係的單方特殊優惠措施，迄今，已成為台商輸銷貨物至大陸的特殊管道，而為維持兩岸關係的發展，大陸應會持續給予「對台小額貿易」政策所享有的優惠稅率及快速通關的好處，惟會加強相關監管措施，避免開啟大陸對外貿易管理措施的方便之門。
- 三、本次座談會雙方充分交換意見，有助於本案之協處及對相關業者的溝通，平息民怨，恢復兩岸「小三通」原有的秩序與機制，並可作為未來兩岸共同協處因兩岸交流所衍生問題的處理模式與機制，同時，亦可增進兩岸協議相關主管機關溝通聯繫，發揮兩岸協議的功效，保障雙方人民權益。