

「海基會關懷廣東江蘇台商參訪團」參訪報告

壹、目的

本(103)年8月下旬大陸廣東省及江蘇省辦理下列經貿活動：1. 大陸國台辦、海洋局及廣東省政府8月26日於汕頭市辦理「海峽兩岸海洋經濟合作交流會」(南澳論壇)；2. 廣州市台商協會於8月28日舉行換屆暨22周年慶典活動；3. 淮安市於8月30日辦理第九屆「台商論壇」。上述活動特別邀請本會董事長與會擔任貴賓並致詞。

另為實地了解廣東及江蘇兩地台商聚集地之經營情況，此行也安排清遠、宿遷及鹽城之行程，加強與當地台商溝通聯繫，藉與台商茶敘及參訪台資企業之機會，說明政府最新大陸政策，並表達本會對台商的支持與關懷，反映當地台商經營情況，協助解決問題。同時此行特別安排財政部代表同行，宣導「兩岸避免雙重課稅與加強稅務合作協議」。

參訪團由林中森董事長擔任團長，團員包括海基會董事、財政部次長許虞哲、海基會副秘書長楊家駿、經貿處副處長鄧岱賢、財政部國際財政司秘書包文凱、海基會經貿處資深高級專員許淑幸、高級專員陳新雄及秘書處科員劉立超，共8人。

貳、行程紀要

一、會見大陸各地官員

- (一) 8月26日8時45分：林董事長與廣東省省長朱小丹會見，包括副省長鄧海光、秘書長李鋒、國台辦副主任任葉克冬、經濟局副局長于紅、大陸海洋局黨組成員、紀委書記呂濱及汕頭市市委書記陳茂輝、市長鄭人豪以及汕頭台商協會會長蘇國光等。

- (二) 8月27日17時30分：林董事長與清遠市委書記葛長偉會見。
- (三) 8月28日11時30分：林董事長與廣東省委常委林雄會見。
- (四) 8月28日17時30分：林董事長與廣州市委副書記李貽偉會見。
- (五) 8月29日18時：林董事長與宿遷市委書記魏國強會見。
- (六) 8月30日10時20分：林董事長與淮安市委書記姚曉東會見。
- (七) 8月30日11時30分：林董事長與海協會陳德銘會長會見。
- (八) 8月30日18時：林董事長與江蘇省委常委、宣傳部部長王燕文會見。
- (九) 8月31日11時45分：林董事長與鹽城市委副書記、市長王榮平會見。

二、參加「海峽兩岸海洋經濟合作交流會」(南澳論壇)

由大陸國務院台辦、海洋局和廣東省政府共同主辦的「海峽兩岸海洋經濟合作交流會」在汕頭市林百欣會展中心召開，林董事長應邀出席致詞。廣東省省長朱小丹，國台辦副主任葉克冬、國家海洋局黨組成員、紀委書記呂濱等出席，本次交流會以「加強海峽兩岸海洋產業合作，共建21世紀海上絲綢之路」為主題，透過產業交流、推介懇談、展覽展示和學術研討等多樣形式，促進兩岸海洋經濟交流和海洋產業合作發展，共有來自兩岸700餘名政、商，學界人士與會。

三、參加「廣州台商協會換屆暨成立22周年慶典」

廣州市台資企業協會28日晚在廣州東方賓館舉行理事會

換屆暨成立 22 周年慶典活動，廣州保福體育用品研發公司董事長張海亮當選新一任廣州市台資企業協會會長。本次慶典廣州市委副書記李貽偉、廣州市副市長駱蔚峰等前來參加活動。慶典上，林董事長及李貽偉副書記等共同為「廣州市促進台資企業科技創新與轉型升級服務中心」揭牌。

四、參加第九屆「台商論壇」

第九屆台商論壇在 30 日於江蘇淮安舉行，林董事長、海協會會長陳德銘、淮安市委書記姚曉東、台玻集團總裁林伯實都與會出席。論壇以「兩岸智慧共話發展大計，攜手合作共繪美好願景」為主旨，在國際經濟形勢複雜多變和兩岸經貿合作、文化交流更為密切的大背景下，提出「交流平臺擴展」、「101 服務升級」等計畫，促進淮安台資高地加速崛起、國際化水準加速提升。

五、參訪台資企業

為持續關懷台資企業在大陸轉型升級發展情況，安排參訪汕頭歐香食品公司、明誠玩具、佑強製衣；清遠晉勇輪胎、廣碩鞋業、萬邦（清新）鞋業有限公司；廣州保福體育用品研究發展有限公司、聯眾不鏽鋼（廣州）有限公司；宿遷可成科技、吉創光電；淮安實聯化工；鹽城台玻悅達汽車玻璃公司及南緯悅達纖維科技有限公司等 13 家台資企業，實地瞭解台資企業運作情況。另外，為關懷台商子女就學情況，特別前往華東台商子女學校宿遷分校聽取校長的介紹及未來發展願景。

六、與汕頭、清遠、廣州、宿遷及鹽城台商座談

參訪團於行程中安排與汕頭、清遠、廣州、宿遷及鹽城台商共進行了 5 場次的座談活動，會中林董事長向台商說明

過去簽署協議的執行成效以及「海峽兩岸服務貿易協議」的重要性；財政部次長許虞哲也向台商說明「兩岸租稅協議的內涵與效益」。本會在現場分送經濟部國貿局印製之「海峽兩岸服務貿易協議：條文導讀」、「海峽兩岸服務貿易協議：關鍵 24 問」、「海峽兩岸服務貿易協議：商機在哪裡」、「海峽兩岸服務貿易協議：企業觀點」及經濟部投資業務處印製之「投資臺灣實用手冊」、財政部印製之「兩岸租稅協議」等相關文宣資料，提供台商參考。

參、董事長與各場次台商代表茶敘概況

一、各場次台商茶敘概述

(一) 汕頭台商代表茶敘

1. 時間地點及人數：8 月 26 日下午 3 時 30 分於汕頭佑強製衣會議室，包括汕頭台協會長蘇國光等 16 人。
2. 與台商代表反映問題：請林董事長經常率團到大陸關懷台商，增加當地政府對台商的重視等。

(二) 清遠台商代表茶敘

1. 時間地點及人數：8 月 27 日上午 11 時 30 分於北江碼頭，包括清遠台協監事長張明鎮等 14 人。
2. 台商代表反映問題：招工困難、國土證辦證難、企業集體合同條例增加企業經營成本等。

(三) 廣州台商代表茶敘

1. 時間地點及人數：8 月 28 日下午 2 時於廣州東方賓館，包括廣州台協會長張海亮等 27 人。
2. 台商代表反映問題：國土證辦證難、集體合同條例造成企業困擾、建議政府加強兩岸租稅協議的宣傳等。

(四) 宿遷台商代表茶敘

1. 時間地點及人數：8 月 29 日下午 5 時 20 分於星辰國際

酒店會議中心，包括宿遷台協會長洪水樹等 10 人。

2. 台商代表反映問題：建議政府爭取更低股利匯出稅率（目前是 10%）。

（五）鹽城台商代表茶敘

1. 時間地點及人數：8 月 31 日下午 2 時 15 分於迎賓館，包括鹽城台協會長林瑞岳等 15 人
2. 台商代表反映問題：希望開放台商子女在當地越區就讀，融資不易，土地、五險一金社保問題等。

二、林董事長各場次茶敘回應及談話重點：

- （一）綜合台商目前最關心的問題，共可分為三大類，第一類是「國土證」取得問題；第二類是社保問題；第三類則是企業集體合同條例實施對勞資雙方關係的影響，這類問題有的是歷史遺留問題，有的則是全大陸企業共同的問題，海基會已經向海協會提出，希望大陸政府儘快找到合理解決的方法，共同協助企業度過難關。
- （二）台商在大陸大多從事製造業，特別是廣東一帶，近年來國際經濟情勢不佳等原因，造成企業經營面臨很大衝擊；政府為推動產業結構優化推動「三業四化」—製造業服務化、服務業科技化、服務業國際化及傳統產業特色化，台商也可以朝此方向積極進行轉型升級。海基會也會協助促成兩岸政府積極進行協助，政府也有專人諮詢服務、籌組專家服務團到大陸各地台商聚集的地方了解台商需求，協助轉型升級。
- （三）釐清台商對服貿協議的疑慮：1. 絕對不是黑箱作業，有部分人聽信網路上流傳謬誤甚多的懶人包就批評協議，這會被誤導；2. 絕對不會造成失業問題，台灣的服務業佔我國 GDP 已超過七成，遠超過大陸的 46%，但台灣的

市場有限，因此藉由服貿協議，以優於世界各國的條件前往大陸發展服務業，搶占商機及先機；3. 絕對是以維護台灣業者權益為主，是對人民有利的；4. 協議設計了許多配套措施。協議牽涉層面相當廣，我們談判團隊相當審慎，努力爭取到利益極大化，衝擊極小化；5. 鑑於此次經驗，政府將會更加強協議簽署前的溝通與宣導，目前兩岸協議監督條例草案正在進行立法審議工作，條例草案規劃了四階段的國會及社會溝通，以及兩階段的國安審查程序，力求未來的兩岸協議能兼顧過程公開透明並不悖國際慣例，使其更加得到各界的認同與支持。

(四) 目前兩會協商、交流、服務之推展均正常推動，且有很多新進展，兩會下次會談將 ECFA 後續貨品貿易、爭端解決協議，以及兩岸兩會互設辦事機構、兩岸環保合作、飛航安全及適航標準合作、兩岸避免雙重課稅及加強稅務合作協議等議題列入，雙方均持續積極協商溝通中。

(五) 其中兩岸商簽租稅協議已大致達成共識，其主要目的是減少兩岸經濟往來中的雙重課稅現象，減輕兩岸投資者的稅收負擔，提供協議優惠稅率，創造一個良好公平的租稅機制。

肆、觀察心得

一、此行係董事長前往大陸廣東省汕頭市、清遠市、廣州市、江蘇省宿遷市、淮安市及鹽城市訪問，訪問期間包括廣東省長朱小丹、省委常委、宣傳部部長林雄、汕頭市委書記陳茂輝、清遠市委書記葛長偉、廣州市委副書記李貽偉、江蘇省委常委、宣傳部部長王燕文、宿遷市委書記魏國強、淮安市委書記姚曉東、鹽城市委副書記、市長王榮平

等當地重要官員均親自熱誠接待會見，就兩岸加強交流合作交換意見；海協會會長陳德銘、秘書長楊流昌、副秘書長鄧子超及幹部等陪同，顯見陸方之誠意及對本參訪團的重視。

- 二、關於兩岸直航方面，建議政府考慮小兩會協商兩岸直航的延遠飛行議題；以汕頭為例，過去曾有「包機」從高雄、台中直飛汕頭，再飛徐州，再由徐州飛回高雄、台中，此種大陸內陸延長的飛行模式，可以增加航空公司載客率。
- 三、廣東對外開放較早，經貿發展迅速，台商所面臨的問題及處理經驗豐富，可供其他地區處理台商面臨問題之借鏡。清遠及廣州台商凝聚力較強，相處融洽，與台辦關係良好，再加上地理環境佳，有利於台商發展。然而廣東各地土地、社保等歷史遺留問題仍困擾眾多台商，希望政府協助解決。總體觀察，廣東台商正在努力與台辦建立和諧關係，盼本會常至大陸參訪，可提升當地台商的地位，並協助解決台商遭遇的困難。
- 四、江蘇宿遷、淮安、鹽城位蘇北，開發較晚，各項經濟指標位居江蘇末段地位，但城市規劃較有秩序，交通便利，土地取得容易，當地政府招商引資企圖明顯，極力拉攏台商投資，官員與台商互動良好，易吸引大型企業前來投資，目前蘇北各地經濟成長率已超過蘇南，日後將有長足發展。
- 五、台資企業在大陸投資規模及科技程度日漸紮實，提供了大陸「城鎮化政策」能否落實的基礎工程。在此同時，希望我方主管機關能就吸引在陸的台資企業如何根留台灣，提供具體或進一步的政策誘因。
- 六、在陸台資企業除了大型及跨國企業型者外，都面臨企業轉

型升級及大陸民企崛起，建議政府應加強對在陸台企轉型升級的輔導政策。

七、與汕頭、清遠、廣州、宿遷及鹽城等地台商座談，林董事長先請台商發表在當地經營及生活面臨的問題，隨行的海基會董事、財政部次長許虞哲詳細說明「兩岸租稅協議的內涵與效益」，再由林董事長詳予闡明服務貿易協議重要內容，釐清外界各項疑慮，並重申政府期待協議儘快通過、生效以及持續加強兩岸交流合作，積極推動兩岸關係和平穩定繁榮發展的政策立場。林董事長耐心解答台商提出的相關問題，商請陸方共同協助台商解決困難，爭取台商向心力，台商咸表肯定與感謝。