



九十八年年報 | 目錄

江董事長序	4
高副董事長兼秘書長序	6
會務及業務概述	8
壹、重要業務	11
一、協商方面	12
(一) 第三次「江陳會談」	
(二) 第四次「江陳會談」	
(三) 辦理「兩岸復談週年」民意調查	
二、交流方面	38
(一) 兩會互訪	
1. 本會組團赴大陸	
(1) 海基會關懷大陸台商訪問團	
(2) 海基會環渤海台商訪問團	
(3) 海基會關懷川震重建暨台商訪問團	
(4) 海基會司法交流團	
(5) 海基會新聞交流團	
2. 本會接待海協會組團來台	
(1) 海協會經貿交流團	
(2) 海協會司法交流團	
(3) 海協會新聞交流團	
(4) 海協會文化教育交流團	
(二) 舉辦座談會	
1. 「兩岸互免租稅問題」座談會	
2. 「探討大陸台商投保法實施細則修法內容」座談會	
3. 「陸資來台投資」座談會	
(三) 協處兩岸交流事宜	
1. 協處莫拉克風災災後復建	
2. 邀請大陸中國公證協會組團來台訪問	
(四) 國際宣導	
1. 江董事長出訪，向國際說明兩岸關係發展	
2. 高副董事長出訪，向國際說明兩岸關係發展	
三、服務方面	59
(一) 遴聘無給職顧問，提供會務與政策建言	
(二) 辦理2009大陸台商子女「探索台灣之美」快樂研習營	
(三) 赴大陸辦理台生研習暨青年交流活動	
(四) 舉辦台商三節聯誼座談活動	
(五) 辦理大陸台商產業升級輔導及教育訓練	
(六) 因應文書驗證遽增，增開馬上辦服務專線	
(七) 舉辦關懷大陸配偶系列活動	
貳、一般業務	69
一、文化服務工作	70

- (一) 大陸文教資料蒐集
- (二) 建立兩岸文教交流聯繫管道
- (三) 主辦、協辦各項交流活動
- (四) 接待大陸海協會參訪團
- (五) 服務與諮詢

二、經貿服務工作 77

- (一) 提供台商諮詢服務
- (二) 台商人身安全與經貿糾紛調處
- (三) 促進兩岸經貿交流
- (四) 舉辦「台商諮詢日」
- (五) 發行「兩岸經貿月刊」
- (六) 舉辦「兩岸經貿講座」
- (七) 推廣兩岸經貿網服務功能
- (八) 鼓勵台商回台投資
- (九) 再版發行「台商大陸生活手冊」

三、法律服務工作 84

- (一) 文書驗證與查證
- (二) 中區服務處業務
- (三) 南區服務處業務
- (四) 司法及行政協助
- (五) 糾紛調處
- (六) 海難搜救與行政協助
- (七) 兩岸共同防制犯罪

四、旅行服務工作 90

- (一) 參與兩岸人民遣送、遣返工作之執行
- (二) 協處兩岸人民人身安全急難事件
- (三) 協助證照逾期等大陸人民返鄉
- (四) 協助大陸人民來台探視病危、亡故親屬
- (五) 協助兩岸人民尋親事項
- (六) 兩岸旅行交流工作
- (七) 兩岸旅行資訊蒐集及服務

五、其他服務工作 95

- (一) 諮詢服務
- (二) 資訊服務
- (三) 出版與發行
- (四) 印製第二次「江陳會談」紀念郵冊

六、會務 99

- (一) 人事
- (二) 董監事名單
- (三) 基金及經費

參、附錄 107

- 一、海基會98年大事紀 108
- 二、海基會98年服務案件統計 147
- 三、海基會歷年服務案件統計 148
- 四、98年兩會簽署之協議 149



江董事長序

民國97年5月馬英九總統就職後，兩岸政策首要目標即在建立和平穩定、健康有序的政經互動架構。隨著6月份兩岸兩會的復談，這一年可以說是兩岸關係突破與發展的里程碑，而民國98年則是兩岸邁向制度化、常態化重要的一年。回顧這一年來，兩岸關係發展逐步成熟，海基會、海協會不論是日常業務聯繫或正式會談的安排均已步入常軌，充分顯示，以協商代替對抗、以合作代替競爭的思維與做法，不但有助於兩岸關係的穩定，也符合台灣利益，更有利於區域安全。是以，對於兩岸透過協商對話、交流來改善關係的務實做法，世界各國咸表肯定與歡迎。

過去一年，感謝陸委會指導、董監事支持、全體同仁共同努力，海基會不負使命，圓滿完成政府託付的兩岸兩會協商任務。一年半來，四次會談簽署十二項協議，就如同在兩岸的交流平台上，修建十二條無形的高速公路，更便捷彼此人員、貨物、資金的流通，不但縮短兩岸實際距離，也拉近了兩岸人民心理距離，讓兩岸交流與合作進入多層次、全方位互動嶄新階段。特別是上年12月，海協會陳雲林會長再度率團來台進行第四次會談，不僅再次展現國人的理性與社會的民主，且根據陸委會民調顯示，民眾對兩岸制度化協商維持高度支持，有68%的民眾認為制度化協商有助於兩岸關係的和平穩定。由是足證兩岸兩會的恢復協商，確實維護了台灣利益，也符合台灣主流民意。

除了協商之外，兩會的交流互訪也成果豐碩。兩會在97年底的台北會談中，針對兩會未來的互動與聯繫，具體達成加強兩會董（理）監事間交流互訪，並同意組織雙方主管部門官員（專家）間進行專業性交流。去年雙方隨即依此完成年度交流規劃組團互訪，一年來雙方共有9個訪問團，遍及文教、新聞、司法、經濟、社會關懷各個層面，對於引領兩岸交流趨勢、探討雙方合作方向、促進雙方官員專業交流，均具有長遠而深刻的意義。

儘管兩岸關係發展形勢迥異於以往，惟去年八月，對台灣民眾而言，也是個刻苦銘心的一個苦難日子。莫拉克颱風侵襲台灣，百年罕見的超大豪雨造成「八八水災」，造成國人生命、財產的大量損失。所幸台灣各界、國際社會與大陸不分國界，紛紛表達關懷愛心，提供救援物資或捐款賑災。本會充分發揮橋樑的功能，及時將台商、大陸各界救援物資及賑災善

款轉交主管機關妥善運用，重建美麗家園。這是繼「四川汶川地震」之後，兩岸人民再次展現「人饑己饑、人溺己溺」的人道關懷精神，是人性最光輝的表現，值得我們再次表達敬意與感念，留下歷史註記。誠如馬英九總統在「八八水災全國追悼大會」上致詞中所說的，一方面鼓勵國人將承受的苦難化為重生的力量，為台灣祈福，另一方面也希望兩岸未來能在災難救助與重建方面，相互學習經驗與合作，共同抵禦自然災害。

去年5月我國首度以觀察員身分參加世界衛生大會（WHA），成為退出聯合國38年來首次參與的聯合國體系活動。7月，世界運動會首度在高雄揭幕，兩岸選手終於能公平地在國際運動平台競技，並與其他各國選手建立跨越國際的友誼。9月的台北聽障奧運會，更讓世人見證無聲的力量在台北，不僅是亞洲第一次，更是台灣的驕傲。

這些令人振奮的成果，絕非偶然，它說明了政府在兩岸事務的策略上，只要採取務實、理性的政策，兩岸關係便可以獲得改善，我們的外交便有活路、經濟便有活水、國家便有活力。兩岸互釋善意，互信與互諒、互惠與互讓，一定能讓全體國人同享安居樂業的和平榮景。

另值得一書的是，去年5月8日馬英九總統親臨本會視導並聽取簡報，這是海基會自民國80年成立以來，國家元首第一次蒞臨。馬總統在視察中表示，這一年來兩岸情勢的和緩，不僅改善了兩岸關係，也有助於我國地位的提升，這都是海陸兩會努力的成果，對台灣的未來將有深遠的影響。他並強調，目前兩岸情勢是波瀾壯闊，曙光乍現，台灣要做和平的締造者，不要做麻煩的製造者，提示本會把握「以台灣為主，對人民有利」的原則，擘劃未來、開創歷史。這些原則，正是本會受政府委託執行「協商、交流、服務」三大任務之最高準繩，也是本會繼往開來為台灣努力不懈的目標。

展望未來，我們相信兩岸關係在雙方及海基會、海協會的共同努力下，在和平、穩定、繁榮的道路上繼續向前邁進。本會也一如既往，在政府的監督與授權下，為兩岸的合作雙贏與人民福祉戮力以赴，讓人民有安心的生活環境、企業有安定的經營環境、經濟有安全的發展環境。這本年報，忠實地記錄本會在去年一年兩岸關係發展史上走過的每一個腳印，付出的每一分心血，謹於發行前夕，略綴數語，以為誌念。敬祈社會各界，繼續給予本會鞭策與鼓勵。

江丙坤



高副董事長 兼秘書長 序

總結本會98年的工作績效，可以用「務實協商、推動交流、擴大服務」十二個字來說明。

98年兩會在南京、台中分別舉行第三、四次會談，簽署「海峽兩岸共同打擊犯罪及司法互助協議」等6項協議，不僅為兩岸人民謀取更大福祉，也鞏固有來有往、對等尊嚴的制度化協商機制。回顧97年5月馬總統就任以來，兩會迄今已舉行4次「江陳會談」，共簽署12項協議，達成1個共識，效率良好、成果斐然。當然，我們一向關注協議的執行工作，務期達到盡善盡美。「務實協商、有效執行」，讓協議效益最大化，可以說是兩岸共同的目標，本會將全力達成。

兩會在第一次「江陳會談」中，即同意強化對話及交流，並推動兩會理監事互訪。嗣於第二次「江陳會談」，更進一步達成具體加強兩會董（理）監事互訪交流，並以兩會名義組織雙方專家，進行專業性交流之共識。為此，本會於98年籌組了5個團赴大陸進行交流，海協會也籌組了4個團來台訪問，除了兩會人員外，並邀請政府主管機關代表共同參與，深化各領域交流與合作。兩會的交流活動，不僅有助於兩會董（理）監事、主管機關之相互瞭解，也引起媒體廣泛報導，有助社會大眾瞭解兩岸交流之方向。

自95年以來，本會每年受理民眾服務案件總數均逾33萬件。本年因兩岸關係

穩定發展、交流持續增溫，以及我方修訂相關法令之故，全年服務案件總量突破40萬大關，高達43萬3732件，顯見本會功能與提供之服務，對兩岸人民而言，重要性不言可喻。

此外，隨著兩岸交流日益密切，本會業務激增，目前租賃的辦公場所早已不敷使用。本會已於98年5月21日成立籌建辦公廳舍專案小組，依行政院吳院長指示，在陸委會、國防部、財政部等部會的積極協助下，展開籌建辦公廳舍事宜。希望在不久的將來，海基會就能擁有自己的辦公大樓，為前來洽公的民眾，提供更舒適的空間與更完善的服務品質。

如上這些協商、交流、服務的成績，都是在人力、物力相當有限的情況下達成。對於會務同仁的辛勞與奉獻，本人要藉此特別表達感謝。

展望未來，兩岸關係在雙方的共同努力下，相信將在和平、穩定、繁榮的道路上繼續向前邁進。對於許多複雜而敏感的兩岸事務，本會在江董事長的帶領下，發揮功能與智慧，全力達成任務。期待全體國人，繼續給我們支持與指導，以再創新猷！

Handwritten signature in black ink, reading '高孔堯' (Gao Keli).



會務及業務概述

98年，海基會在江董事長、高副董事長兼秘書長的卓越領導，與全體同仁的齊心努力下，持續推動本會「協商、交流、服務」的三大核心工作。

在協商部分，98年兩會依雙方共識舉行兩次會談。4月25日至29日，由江董事長率團赴南京進行第三次「江陳會談」--「合作雙贏」之旅，簽署「海峽兩岸金融合作協議」、「海峽兩岸空運補充協議」、「海峽兩岸共同打擊犯罪及司法互助協議」等3項協議，並就陸資來台達成共識。12月21日至25日，大陸海協會陳雲林會長率團來台，兩會舉行第四次「江陳會談」，並簽署「海峽兩岸農產品檢疫檢驗合作協議」、「海峽兩岸漁船船員勞務合作協議」、「海峽兩岸標準計量檢驗認證合作協議」等3項協議。兩會制度化協商，不僅能夠累積互信基礎，擴大交流合作，更讓和平、穩定、繁榮的兩岸關係，持續向前邁進。

在交流方面，為增進兩岸雙方相互瞭解與合作，第一次「江陳會談」時，兩會即已達成組織重要人士互訪之共識。98年海基會籌組「廣東、江蘇關懷台商訪問團」、「環渤海台商訪問團」、「關懷川震重建暨台商訪問團」、「司法交流團」、「新聞交流團」前往大陸交流，海協會方面則籌組「經貿交流團」、「司法交流團」、「新聞交流團」、「文化教育參訪團」來台進行交流。兩會的交流互訪，對促進雙方相互瞭解助益甚多。由於本會功能與業務受到各界關注，本年兩岸及國際相關領域人員與團體，經安排至本會拜會或參訪者絡繹不絕，本年共接待各界訪賓與交流團體410團次，其中，大陸及港澳計218團，國際訪賓116團。另，為說明兩岸關係及本會業務，本會本年接受國內外各類媒體專訪，達78次。

在服務部分，由於98年6月9日立法院三讀通過「兩岸人民關係條例」修正案，大幅放寬大陸配偶來台居、停留及定居的規定，其中大陸配偶得申請定居，取得我方身分證之時間由8年縮短為6年，致來會洽公民眾也由每日平均250人次激增為500人次，成長1倍。而本會相關文書驗證及服務案件亦驟增，文書驗證申請案每日約670件，較生效實施前490件，增幅37%；電話諮詢則由每日486件，增加為678件，成長40%。總計98年共辦理文書驗證146,517件，較97年增加43%；協處台商人身安全案件353件，較97年增加13%，協處台商重大經貿糾紛案件443件，較97年增加高達92%，本會本年辦理各類服務案件總數逾43萬件，較97年大幅成長25%。

除了量的增加，在質的方面也有所創新、精進。例如為服務大陸台商，本會除固定的三節座談聯誼活動外，也不定期辦理兩岸經貿講座、產業升級輔導及諮商活動，做為在大陸打拼的台商最好的後盾；8月間本會也首度赴大陸辦理台生研習暨青年交流活動，以強化對大陸台生的服務與輔導工作。至於「莫拉克」風災大陸各界與台商捐贈的物資、金錢，本會也充分發揮橋樑的功能，順利將善款與物資轉交相關單位處理，讓每一分愛心都得到最好的運用。