

目錄

辜董事長序	04
許秘書長序	06
海基會九十二年業務概述	08
壹、重要業務	16
一、成立中區服務處	18
二、協助SARS防治工作	20
三、協助大陸台商返鄉過年	22
四、辦理三節台商座談聯誼活動	24
五、辦理「第四屆台商盃高爾夫球賽」	26
六、發行「台商大陸生活手冊」	28
七、與香港國際公證人協會交流	29
八、規劃辦理歐豪年師生水墨創作展	30
九、協處海巡署隊員遭大陸漁民挾持案	31
十、協調加速偷渡犯遣返	32
十一、處理大陸偷渡女子溺斃案善後	33
十二、協處「英倫行旅行社」倒閉事件	34
十三、協處不法份子藉招募教師騙財案	35
貳、一般業務	36
一、兩岸交流回顧	38
(一) 兩岸交流概況	
(二) 重要開放措施	
二、人事、基金及經費	60
(一) 人事	
(二) 董監事名單	
(三) 基金及經費	
三、文化交流及服務工作	67
(一) 前言	
(二) 主辦及協辦各項交流活動	
(三) 解決兩岸文化交流事件	
(四) 掌握交流訊息	

四、經貿服務工作	72
(一) 促進兩岸經貿交流	
(二) 發行「兩岸經貿」月刊	
(三) 舉辦「兩岸經貿講座」	
(四) 台商人身安全與經貿糾紛調處	
(五) 「兩岸經貿網」資訊服務	
五、法律服務工作	78
(一) 前言	
(二) 文書驗證與查證	
(三) 司法及行政協助	
(四) 糾紛調處	
(五) 海難搜救與越界漁船驅離	
(六) 兩岸共同防制犯罪	
(七) 辦理兩岸掛號函件查詢、補償事宜	
(八) 南區服務處業務	
六、旅行服務工作	89
(一) 前言	
(二) 參與兩岸人民遣送、遣返工作之執行	
(三) 協處兩岸人民人身安全急難事件	
(四) 協助證照逾期等大陸地區人民返鄉	
(五) 兩岸旅行交流工作	
(六) 兩岸旅行糾紛調處	
(七) 兩岸旅行資訊蒐集及服務	
七、其他服務工作	94
(一) 諮詢服務	
(二) 資訊服務	
(三) 出版	
參、附錄	98
一、海峽交流基金會九十二年大事紀	100
二、兩岸交流統計	138

序 董事長



海基會自創立迄今已屆滿十二週年。民國92年這一年當中，世界與兩岸都發生了不少大事，其中較引人注目的有美伊戰爭、SARS疫情、因應北韓發展核武而舉行的六方會談、中共領導階層改組、台灣完成公投立法與全面修訂兩岸關係條例等。不過這些變化並未改變兩岸的基本格局，兩岸之間存在的是經貿、文教、社會方面交流依舊熱絡，政治方面卻僵持低迷的局面。

儘管如此，關心兩岸的人士應已注意到，以和平手段面對兩岸問題，在彼此都可以接受的基礎上，尋求建設性的對話，已經成為

解決問題的最佳途徑。海基會與大陸海協會對 8 月下旬發生大陸女偷渡犯在苗栗通霄沿海遇難事件的善後處理，就是彼此務實以對的一個事例。我們珍惜彼此的務實精神與理性做法，希望兩岸兩會能夠更進一步恢復正常化的溝通聯繫，以有效保障兩岸人民的權益。

回顧年來在客觀環境的制約下，海基會同仁依然堅守崗位，無論就促進兩岸交流、聯繫台商或為民服務等，都一再獲得各界的肯定，本人深感欣慰。

兩岸歷經十餘年的互動，雖然還存在很多政治爭議，但是面對日益頻繁的交流趨勢，兩岸更應該秉持寬廣、寬容和諒解的胸懷，務實友善的面對問題，為促進兩岸和諧有序、互惠互利創造更有利的條件。

面對未來，海基會與海協會依然任重而道遠。本人深信，「以協商開創兩岸互動新局，以服務增進兩岸人民權益」應該是兩岸共同努力的方向。海基會將一如既往，配合政府政策，做好政府與民眾託付的每一項工作，俾共同為增進兩岸民眾更大的福祉而努力。

辜振甫

序 秘書長



海基會這一年的工作在兩岸政治冷、經貿熱的格局中奮勉前進。

兩岸在國際間的互動迄未能取得突破，大陸方面一再以「一個中國」壓縮我方在國際社會的活動空間，並杯葛兩岸兩會制度化協商，以致兩岸關係之發展遲滯不前，本會會務推動也因此特別艱難。

回顧年來本會在各方面的努力，仍獲致相當成果。8月下旬，大陸女偷渡犯在通霄附近海域溺斃事件與我方海巡士兵值勤時被大陸漁民挾持事件，在本會與大陸海協會直接聯繫下，迅速獲得妥善解決。此外，在各界關注的直航問題、貨運便捷措施、台商春節返鄉

等問題上，本會均隨時密切觀察，蒐整分析相關資訊，研判演變趨勢，以供相關單位參考。

在交流方面，受到SARS疫情影響，全年中有數個月份兩岸交流幾呈現停滯狀態。其間本會除協助政府積極推動各項防制 SARS措施外，與相關兩岸民間交流團體的聯繫並未間斷，除協助傳遞有關兩岸法令與政策外，也了解民間舉辦交流活動的成效與困難，適時提供必要的協助。

為民服務一直是本會的業務重點之一，統計去年有關櫃檯、信件、電話的服務件數達14萬餘件、次。為了擴大為民服務的範圍，本會繼在高雄成立南區服務處之後，年中又在台中市設立中區服務處，提供中部地區民眾辦理文書驗證以及諮詢等服務，開辦以來頗受民眾肯定。

多年來本會在兩岸交流失衡，與大陸海協會的制度化協商管道阻滯的情勢下推動各項業務，難免有阻礙，但在全體同仁努力耕耘下，已累積不少寶貴的經驗，可以結合成為往後工作堅實的基礎。隨著兩岸關係日趨複雜化，服務民眾的工作也應該與時俱進，力求精緻化，才能更符合民眾的期待。

許惠祐

海基會九十二年業務概述

九 十 二 年 年 報



海基會九十二年業務概述

本會接受政府委託，協助處理有關兩岸互動之事務，在民國 92 年所辦理的業務，可分別從交流、服務與協商三方面概要說明。

一、交流

為促進兩岸交流、建立交流正常秩序、提升民間交流品質，本會協助推動辦理各項兩岸交流活動。

在文化交流方面，由於兩岸在4月至8月間因SARS疫情影響，交流幾乎停頓，原訂的交流計畫延後或取消，以致兩岸文化交流數量較往年略減。

經本會規劃和協助，4月1日至15日在南京博物院舉行「台灣當代水墨大師歐豪年師生水墨創作展」活動；另本會合辦或協辦的相關活動計有：「2003第二屆兩岸大學生辯論邀請賽」、「台灣學者大陸訪問團」、「大陸學者來台參訪團」、「2003年管理科學暨決策學術研討會」、「美伊戰爭與兩岸關係研討會」、「全球客家地域學術研討會」、「兩岸生命教育與管理研討會」、「高等學府繼續教育與共通課程——兩岸學術研討會」、「2003兩岸新紀元出版文化交流」、「廣播電視博覽會暨海峽兩岸電視節目交流合作座談會」等活動。

此外，本會每月彙編大陸專業人士來台資料，掌握交流活動的最新動態及資訊，並將在台辦理的重要藝文交流活動張貼本會網頁，提供各界搜

海基會九十二年業務概述

尋參閱，全年計編製12期。

在經貿交流方面，本會依據「協助大陸台商協會邀請經貿專業人士來台參訪作業要點」，計協助各地台商協會邀請大陸人士廿四團二三〇人抵台參訪。台商協會咸認此舉有助於大陸地方官員了解台灣的政治和經濟發展，改善對台商的服務態度，對增進台商與當地的互動也有助益。



■辜振甫董事長主持海基會董監事聯席會議。

在法律交流方面，91年12月16日，「香港國際公證人協會」參訪團來台拜訪台灣法律界人士並前來本會拜會，就「兩岸公證書使用查證協議」及台、港間公證文書使用及驗證等事宜進行座談。92年11月10日至12日，本會同仁及陸委會人員等一行七人回訪香港國際公證人協會，前往香港拜會該協會相關人士。雙方曾針對香港與我方之文書驗證、司法協助以及法學教育等議題進行討論，並達成繼續交流之共識。

二、服務

本會受政府委託辦理各項服務業務，包括：公（認）證書驗證與查證、兩岸犯罪防制、司法行政協助（含司法及行政文書送達與司法及行政證據調查）、協調兩岸漁事糾紛、非法入境人員遣返、兩岸掛號函件查詢、旅行意外及糾紛協處、台商之聯繫與服務、急難救助以及其他一般服務事項等。

在經貿服務方面：1 提供廣泛經貿資訊，包括：發行「兩岸經貿」月刊，至92年12月底，已發行至第一四四期，每月發行量達一萬冊。特值一提的是，該刊在SARS蔓延期間，曾刊登企業防治SARS做法，彙整大陸各地管制表等，為大陸台商企業對SARS之防疫措施提供各項建議。舉辦「大陸經貿講座」，全年度計辦理三十三場次，逾二千七百人次參加，講座主題涵蓋大陸經貿體制、最新政策法規、金融外匯、稅務、海關、勞動管理及內銷市場拓展等範疇。設置「兩岸經貿網」，提供即時快速的兩岸經貿相關

海基會九十二年業務概述

訊息，迄92年底上網瀏覽人數累計超過十六萬人次。另出版「大陸地區台商協會會員名錄」、「台商大陸生活手冊」等，多方面擴大對台商的服務。

2 協處台商人身安全與經貿糾紛，全年受理台商人身安全與經貿糾紛調處之案件合計一四二件，其中涉及人身安全之案件佔一〇七件。對此，本會隨時提醒國人重視大陸投資環境潛在的風險，並呼籲大陸有關當局應徹底改善治安，儘速就台商投資保障權益、司法協助等相關事宜與我方進行制



■辜振甫董事長視察海基會會務。

度化的協商，以保障我方人民在大陸的人身安全與投資權益。

在法律服務方面：1 司法及行政部分，全年度本會辦理受託司法行政協助業務部份，不論是文書送達或證據調查等，本會均依所託積極協助辦理。受理司法文書送達案件共七、三〇二件，較91年增加一、九八八件；協調我方法院協助大陸法院送達訴訟文書予台灣地區當事人共九十五件。協處兩岸智慧財產權、漁事、大陸船舶侵入我方水域所引起之驅離糾紛及大陸公務船舶攔檢我方船舶糾紛等計四件。處理三十二件有關我方及大陸船舶之海難搜救及越界漁船驅離事件。處理犯罪情資交換案件計廿七件。依主管機關之囑託，函請大陸海協會協緝遣返之我方人犯計五十八件，共七十人。以及寄送我方郵局航空及水陸郵件查驗單一萬三、八五二件，大陸則寄來航空及水陸郵件查驗單四、〇四七件，本會均已即時洽請主管機關處理。2 為民服務部分，92年向本會申請驗證之大陸地區公證書正本計七萬五二一件，較91年增加三、九七五件。7月1日起並在台中設立「中區服務處」，開始服務中部地區民眾。

在旅行服務方面：本會三度函請大陸海協會協調相關部門儘速執行遣返作業，全年共執行遣送作業十四次，計遣送非法來臺大陸地區人民二、二三七人；自大陸遣返我方人民九次共十七人。另本會協助處理兩岸人民人身安全事件總計有二〇七件；對來臺之大陸地區人民因故無法返回大陸者，本會亦均立即協調大陸及香港、澳門等相關單位協助當事人返回大

陸，或協調我方境管部門酌予延長其在臺停留期限，經本會協助順利返回大陸之案件計一六六案一六六人。另協助處理兩岸旅行糾紛計有三件。

三、協商

此一年度兩岸由於政治上持續僵持，致一直未能展開對話與談判。為了隨時可以接受政府交付之任務，對於與兩岸發展的相關事件，本會均持續關注並隨時研析情勢發展，提供研析意見與建言予相關政府機關，作為決策之參考。

在日常業務之外，本會全年接受相關部門委託，協助處理兩岸突發事件，重要者包括：協助 SARS 防治工作、協處海巡署隊員遭大陸漁民挾持案、處理大陸偷渡女子溺斃案善後、協調加速偷渡犯遣返、協處「英倫旅行社」倒閉事件、不法份子藉招募教師騙財案之協處等。在處理這些突發事件時，本會同仁均能充分發揮分工合作的精神，同時也感謝相關單位的配合與協助，使任務得以順利完成。