

# 目錄

財團法人海峽交流基金會

九十一年年報

● 辜董事長序	4
● 許秘書長序	6
● 壹、重要業務	8
一、法律服務中心加強便民服務措施	9
二、建置「海基會緊急服務專線」	10
三、舉辦第二屆大陸法學論壇	12
四、協助法鼓山文教基金會捐贈大陸文物	13
五、辦理「大陸台商協會代表深度座談會議」	14
六、協助福建台商暨眷屬透過金馬「小三通」返台	15
七、辦理大陸台商傳統產業輔導需求調查	16
八、舉辦「第三屆台商盃高爾夫球賽」	18
九、協助處理華航五二五空難事件	20
十、董監事會換屆改組	22
● 貳、一般業務	24
一、兩岸交流回顧	25
(一) 兩岸交流概況	25
(二) 重要開放措施	40
二、人事、基金及經費	44
(一) 人事	44
(二) 董監事名單	47
(三) 基金及經費	49
三、文化交流及服務工作	51
(一) 前言	51
(二) 主辦及協辦各項交流活動	51
(三) 解決兩岸文化交流事件	54
(四) 接待大陸來訪文化團體	54
(五) 掌握交流狀況	55
四、經貿服務工作	56
(一) 前言	56



（二）促進兩岸經貿交流	56
（三）辦理台商服務工作	57
（四）發行「兩岸經貿」月刊	60
（五）籌劃發行「台商大陸生活手冊」	61
（六）舉辦「兩岸經貿講座」	62
（七）台商人身安全與經貿糾紛調處	63
（八）「兩岸經貿網」資訊服務	63
<b>五、法律服務工作</b>	<b>66</b>
（一）前言	66
（二）文書驗證與查證	66
（三）司法及行政協助	68
（四）糾紛調處	70
（五）海難搜救與人船協尋	70
（六）兩岸共同防制犯罪	71
（七）辦理兩岸掛號函件查詢、補償事宜	71
（八）維護大陸配偶生育權益	72
（九）南區服務處業務	72
<b>六、旅行服務工作</b>	<b>74</b>
（一）前言	74
（二）參與兩岸人民遣送、遣返工作之執行	74
（三）協助證照逾期等大陸地區人民返鄉	75
（四）兩岸旅行交流工作	76
（五）兩岸旅行糾紛調處	76
（六）兩岸旅行資訊蒐集及服務	76
<b>七、其他服務工作</b>	<b>77</b>
（一）諮詢服務	77
（二）資訊服務	78
（三）出版	79
<b>參、附錄</b>	<b>80</b>
一、海峽交流基金會九十一年大事紀	81
二、兩岸交流統計	124



## ● 許秘書長序

海內外形勢在最近一年來發生不少變化，由於大陸方面堅持「一個中國」與「一國兩制」的前提框架，兩岸持續陷入政治問題的爭持之中，彼此的互動因此呈現經貿、社會、文教等民間交流熱絡，政府之間卻又僵持低迷的局面。此外海基會由於受到整體經濟環境的影響，基金孳息不斷減少，在財務緊縮的情況下，多少也影響到會務的規劃與推動。

儘管主客觀環境有所不同，但海基會在政府支持、各位董監事督勵與全體會務同仁兢兢業業的耕耘下，繼續秉承政府的授權與委託，協助處理兩岸之間涉及公權力事項之事務。除兩岸協商受阻外，舉凡有關促進兩岸交流、辦理文書查驗證、司法及行政協助、漁事糾紛調處、海難搜救與人船協尋、共同防制犯罪、協助處理兩岸人身安全事件、保障兩岸人民權益、聯繫服務大陸台商等工作，海基會一直努力居間協處，扮演必要的橋樑與服務角色。

在促進兩岸交流方面，去年本會曾協助民間交流團體辦理各項交流活動，包括「台灣與大陸出版交流與合作研討會」、「大陸記協理事訪問團」、「中華全國新聞工作者協會」、「台北上海音樂薈萃」、「第二屆海峽兩岸二〇〇二年大學與校園研討會」、「二〇〇二年兩岸青年夏令學術活動營」、「第八屆海峽兩岸師生共赴未來夏令營」等。此外，基於促進兩岸良性交流，保障兩岸民眾權益之宗旨，海基會曾積極與主管機關及我方民間交流團體密切協調聯繫，規劃並促成多項交流活動，為協助政府建立兩岸正常交流秩序，並密切觀察交流的案例與過程，每月彙整提出兩岸交流情況簡訊分析供相關單位參考。

在服務方面，廣續推動文書驗證服務工作朝「資訊化」、「便民化」及





「效率化」方向完善發展。去年本會又推出若干創新措施，自五月二十日起，招募志工輪流來會服務，服務內容包括引導或協助民眾洽公、提供簡易諮詢、為年長、身心障礙或不方便之民眾代填書表等，除進一步提升工作效率與服務品質外，實施以來，也屢獲民眾好評。

本會關心兩岸人民往來發生人身與財產安全等緊急事件，近年來一直努力設法為兩岸民眾提供及時且有效的服務。所受理的緊急事件包括台灣人民在大陸遭遇緊急事故、台灣人民在大陸被扣押、台商被逮捕拘禁、逾越國境遭扣押、涉及所謂間諜案、大陸配偶遭強制墮胎、兩岸刑事案件之協處、來台大陸人民遭遇緊急事故、來台涉案及遭遇事故大陸家屬之協助等。海基會去年四月三十日更設立「緊急服務專線」，整合政府和民間單位的相關救援服務機制，不分晝夜，每天二十四小時受理民眾報案和協處的服務要求。

加強聯繫服務大陸台商，是本會服務工作的另一個重點。去年除了爰例辦理台商三節聯誼座談活動之外，更多次協助台商協會邀請大陸各地重要黨政經貿人士來台參訪交流。同時配合相關單位籌設「台商服務聯繫小組」，建立與各部會的聯繫管道，達到強化服務台商工作的目標。

兩岸之間的對話協商往往是彼此互動良窳的重要指標，深受各界關注。儘管兩岸兩會對話管道受阻，海基會做為政府授權與大陸協商談判之對應管道，始終遵循政府政策，並與相關單位密切聯繫研商，不斷作復談之準備。本會以往之談判經驗，政府亦深為重視，因此曾依指示積極參與兩岸相關業務的幕僚及研究工作，例如去年六月間有關台港空運談判，本會即在政府指示下積極參與協助，貢獻經驗。

面對未來不確定性仍高的兩岸關係，本會既是政府與民間各界共同捐助設立之財團法人，在政府授權下繼續運作，自當完全配合政府政策，並以維護民眾權益為業務推動的核心考量。面對艱難的內外環境，今後本會全體同仁必將一本初衷，在董監事會領導下，用心做好政府與民眾付託的每一項工作，以無負於各界的支持與期許。

許惠祐