



# 海基會「101 年年報」

林董事長序	4
高副董事長兼秘書長序	6
會務及業務概述	8
<b>壹、重要業務</b>	11
一、協商方面 .....	12
(一) 第八次「江陳會談」	
(二) 兩岸經合會例會	
1.第三次例會	
2.第四次例會	
二、交流方面 .....	16
(一) 組團互訪	
1.本會組團赴大陸	
(1) 關懷大陸台商訪問團	
(2) 媒體參訪團	
(3) 董監事訪問團	
(4) 文化創意產業參訪團	
(5) 顧問參訪團	
(6) 文化經貿參訪團	
(7) 公證業務參訪團	
(8) 教育經貿參訪團	
(9) 司法考察參訪團	
2.本會接待來訪團	
(1) 海協會戶籍婚姻出入境業務參訪團	
(2) 中國公證協會公證業務參訪團	
(3) 海協會學術交流訪問團	
(4) 海協會文化創意產業暨書畫藝術交流團	
(5) 海協會鄭立中副會長率團參加「第二屆兩岸產業合作論壇」	
(二) 辦理國內外宣導	
(三) 舉辦「九二共識」20 週年學術研討會	
(四) 其他交流事項	
1.參與法務部赴大陸進行兩岸共同打擊犯罪及文書送達業務交流	
2.與大陸、香港之教授及學生交流	
3.出席遼寧台灣週活動	
4.出席大陸台商二三論壇	
5.接待國內外訪賓	
三、服務方面 .....	27
(一) 辦理大陸台商子女「探索台灣之美」快樂研習營	
(二) 辦理「大陸台生研習營」	
(三) 辦理大陸台商子女學校教職員春節座談及聯誼活動	
(四) 協處「大陸京劇參訪團」花蓮公路車禍傷亡案	
(五) 舉辦大陸台商三節座談聯誼活動	
(六) 辦理大陸台商管理講座	
(七) 委託學者專家辦理專案研究	
(八) 協處我方人民鍾鼎邦遭大陸執行強制措施案	
(九) 舉辦關懷大陸配偶系列活動	
(十) 協處黑蝙蝠中隊機組員家屬赴大陸祭拜案	

# CONTENTS

## 目 錄

<b>貳、一般業務</b>	
一、文教服務工作 .....	35
(一) 文教業務	36
1.建立兩岸文教交流聯繫管道	
2.蒐集大陸文教資料	
3.提供民衆諮詢與協助	
(二) 旅行業務	
1.協處兩岸人民遣送、遣返	
2.協處兩岸人民人身安全急難事件	
3.協助證照逾期等大陸人民返鄉	
4.協助大陸人民來台探視病危、亡故親屬	
5.協助兩岸人民尋親事項	
6.推動兩岸旅行交流工作	
7.辦理兩岸旅行資訊蒐集及服務	
二、經貿服務工作 .....	39
(一) 「台商服務中心」提供各項諮詢服務	
(二) 協處台商人身安全與經貿糾紛	
(三) 協助大陸台商協會邀請及接待當地官員，促進兩岸經貿交流	
(四) 遴選台商財經法律顧問，舉辦「台商諮詢日」	
(五) 舉辦「兩岸經貿講座」	
(六) 漁船海難救助及遭劫持	
(七) 鼓勵台商回台投資	
(八) 提供兩岸經貿相關資訊	
三、法律服務工作 .....	42
(一) 辦理文書驗證與查證	
(二) 辦理司法及行政協助	
(三) 紛紛調處	
(四) 大陸配偶關懷服務	
四、其他服務工作 .....	45
(一) 諮詢服務	
(二) 媒體服務	
(三) 國會服務	
(四) 資訊服務	
(五) 圖書與出版	
(六) 印製第八次江陳會談紀念郵冊	
五、會務 .....	49
(一) 人事	
(二) 董、監事（含林董事長接任）	
(三) 顧問	
(四) 基金及經費	
(五) 新建辦公廳舍落成啓用	
(六) 組織再造與功能調整	
<b>參、附錄</b>	57
一、海基會 101 年大事紀 .....	58
二、海基會 101 年服務案件統計 .....	81
三、海基會歷年服務案件統計 .....	82
四、101 年 8 月 9 日兩會第八次「江陳會談」簽署之協議 .....	83



## 林董事長序

**民** 國101年，是政府大陸政策「承先啓後、穩健邁進」的一年，也是海基會服務功能「轉型升級」的關鍵。對於海基會來說，這一年新辦公大樓落成啓用，終於有了自己的「家」，提供為民服務工作更好的後勤能量。

兩岸交流在「九二共識，一中各表」的基礎上，民國97年5月兩會恢復制度化協商以來，已順利舉行8次會談，簽署18項協議，目前是60多年來兩岸關係的最佳時刻。尤以101年8月兩會第八次「江陳會談」，簽署投保協議與海關合作協議，共為兩岸創造商機，也為兩岸投資人爭取到更為周全的保障。江前董事長完成階段性任務後，懇辭職務，**中森**獲得府、院及陸委會推舉，並承蒙董監事聯席會支持通過，9月27日接任海基會董事長一職，在既有良好的基礎上，持續為兩岸關係和平精進發展奉獻心力。

鑑於兩岸和平發展必須持續推動，海基、海協兩會高層互訪不容間斷，**中森**就任之後，立即率團前往大陸訪問，展開「精進之旅」，進行文化經貿交流，之後更兩度赴陸參訪，實地瞭解台商在大陸經營現況，關懷大陸台商子女教育等問題。對於台商反映的需求與心聲，協調兩岸有關部門妥善協助處理，均獲得正面而積極的回應。

101年適逢「九二共識」20週年，對於這項在兩岸關係發展中具有舉足輕重地位的大事，我們特地舉辦了學術研討會，邀請學者專家進行理論與實務的探討，一方面回顧歷史，一方面也構思擘畫兩岸未來發展的藍圖。在熱烈的討論之下，彰顯了以存異求同為核心的「九二共識，一中各表」，面對兩岸現況的新時代，更應發展積極的新意義。

兩岸交流互動日益密切，許多面向都出現顯著的成長與突破。舉例來說，開放大陸觀光客來台旅遊，是增進兩岸民眾相互接觸與瞭解最直接的方式。101年陸客來台總入境人數逾223萬人，較100年成長55%，成為台灣觀光的第一大客源，陸客「自由行」入境人數也超過19萬人。為強化觀光產業發展，大陸觀光團每日上限已調高至5,000人



次，自由行上限也可望倍增為每日2,000人。兩岸航班由原來每週558班，將增加到616班，讓兩岸民眾來往更加便捷順暢。此外諸如102年1月1日起ECFA早收清單的539項台灣出口大陸產品、267項大陸出口台灣產品全部降為零關稅，兩岸貨幣清算機制即將啓動，免除民眾匯差的損失等，種種措施均使兩岸相關產業共蒙其利。這些都是在兩岸政府的授權下，海基會、海協會及兩岸與相關機關共同努力的成果，也是兩岸關係改善所帶來豐碩的和平紅利。

兩岸必須優勢互補，分工合作，才能互利雙贏。大陸這幾年受到台資企業的影響，改善企業文化，經濟發展持續成長，已成為全球第二大經濟體，外匯存底及輸出全球第一，輸入全球第二。2012年IMD評比台灣的國際競爭力為全球第七，企業是全球第三，政府競爭力為全球第六，也顯見兩岸相互提升、互利雙贏的正面效應。

兩岸互動頻繁密切，每年有數百萬民眾往返兩岸，對於在大陸工作、求學、旅遊的民眾，必須提供更為直接、有效、及時的服務，因此，政府已將兩岸兩會互設辦事機構，列為推展兩岸關係必需優先推動的三項重點工作之一。兩岸關係發展至此實屬不易，面對這歷史性的一大步，我們必定全力以赴，在政府的授權下妥善規劃相關配套工作。

穩定的兩岸關係是亞太和平的基礎之一，過去近五年來，事實證明改善兩岸關係和開拓國際空間可以相輔相成，同步併進。台灣對維持亞太地區和平及穩定貢獻卓著，以合作取代競爭，以溝通化解衝突，深獲國際人士讚揚與肯定。全世界給予台灣免簽證待遇的國家、地區已達132個，101年10月2日我國正式成為美國免簽證計畫參與國，且是唯一與美國無正式外交關係的國家，顯現了兩岸關係和緩改善及活路外交，確能為民眾創造有感的實質利益。

兩岸關係和平穩定繁榮發展，是民眾的期待，為民眾共創更大的福祉，共享更多的和平紅利，海基會將依政府授權，在「九二共識，一中各表」的基礎上，擱置爭議，共創雙贏，以同理心相互包容，秉持「對等、尊嚴、互惠」、「先急後緩、先易後難、先經後政」、「以台灣為主、對人民有利」等原則，累積互信，共創兩岸的和平、穩定、繁榮、發展，為我們的下一代打造更美好、更幸福的未來。

林中森



## 高副董事長兼秘書長序

「孟子梁惠王下篇」齊宣王問：交鄰國有道乎？孟子對曰：惟仁者爲能以大事小，惟智者爲能以小事大，以大事小者，樂天者也；以小事大者，畏天者也。樂天者，保天下，畏天者，保其國。兩岸關係複雜多變，但二千多年前孟子的話至今仍有意義。馬總統民國97年就職後所提的「正視現實，開創未來；擱置爭議，追求雙贏」16個字，正是孟子之言的台灣版，也證明了先哲之言確是一條正確的道路。

自民國 76 年政府開放大陸探親、80 年海陸兩會成立，直到 82 年兩岸兩會領導人在新加坡舉行辜汪會談，建立制度化協商，一連串的歷史進程並非政府即興演出所產生的偶發事件，而是承載兩岸人民對和平、安康、富足、繁榮生活的期盼下，以大智慧逐步推動兩岸政策所獲得的成果。很可惜，由於兩岸政治因素的干擾，這樣的政策方針未能延續，讓好不容易建立的對話協商管道中斷，尤其在民國89年以後，兩岸關係發展幾近停滯，那段時期，各國面對全球化新經濟型態積極佈局，韓國在國際市場攻城掠地，金磚四國快速崛起，台灣的競爭壓力與日俱增。

民國97年台灣人民以高度成熟的民主素養與智慧，透過選舉表達了企求改善兩岸關係、促進經濟發展與繁榮的願望。那年，馬總統宣誓就職後，政府立即宣布以協商取代對抗的和緩政策，並獲大陸當局正面回應，6月召開第一次「江陳會談」、7月開放陸客來台觀光、12月啓動兩岸定期航班正式直航，歷經4年餘共簽署了18項協議。能有如此斐然的成績，正本溯源就是「九二共識」，也就是兩岸雙方回歸到「一個中國、各自表述」的基礎上，推動協商、交流與服務的工作。事實也證明在這4年中，政府秉持「在中華民國憲法的架構下，維持台海不統、不獨、不武的現狀，兩岸之間互不承認主權、互不否認治權，擱置主權爭議，以對等、互信的原則」進行兩岸協商與交流合作，確保



國家利益，獲得民眾支持。

兩岸關係發展經過了4年的善意與努力，民國101年彷彿命定似的走入另一個進程，中共領導人換屆及美韓等重要國家總統選舉、全球經濟型態的轉變與企業消長、氣候環境變遷等，看似無關緊要的因子很可能已產生蝴蝶效應影響兩岸。

海基會在101年裡也有兩個重要的事件，第一是擺脫無殼蝸牛的租屋日子，有了「新家」，第二則是董事長人事異動。面對這兩項異動，我們除了感懷前人打下的堅實基礎，更關注貫徹「承先啟後」的意念與精神，也就是要讓海基會在政府大陸工作體系中恰如其分扮演好第一線角色，依循「先急後緩、先易後難、先經後政」的原則，持續推動兩岸制度化協商，擴大並深化兩岸交流與互動。

另外，兩岸兩會在101年8月召開第八次「江陳會談」，簽署「投保」與「海關合作」2項協議，為兩岸投資架起第一道安全防護網，也逐步落實ECFA的各項合作機制，在在顯示海基會努力實踐「以台灣為主，對人民有利」的決心。此外，9月海協會陳會長暨「文化創意暨書畫藝術參訪團」來台交流，為兩岸良性互動與交流再積累豐碩成果；11月舉辦「『九二共識』20週年學術研討會」，還原「九二共識」歷史真象，穩固兩岸關係和平穩定發展的根基。

我們相信，維持台海兩岸和平是所有人民共同的願望，「空轉」與「內耗」只會損及台灣整體利益。海基會站在處理兩岸事務的最前線，一定會堅守立場，爭取台灣人民最大利益，也深深期盼朝野各黨派能以中華民國憲法為最大公約數，認知「九二共識、一中各表」為兩岸制度化協商與交流互動的磐石，齊心面對國際競爭，謀求國家永續發展與人民最大福祉。

展望未來的一年，海基會仍將挑起政府囑託的重任，努力實踐馬總統「黃金十年·和平兩岸」國家願景揭橥的政策方針，在兩岸關係上積極配合政府政策推動「擴大並深化兩岸各層面交流」、「加速完成ECFA後續服務貿易與貨品貿易的協商」及「推動兩岸兩會互設辦事機構」等3項工作。我們衷心期盼，兩岸政府能時時以民為念，共同推動兩岸和平、繁榮、發展的制度化關係。





## 會務及業務概述

**本**會自民國 80 年成立以來，長達 21 年的時間都是以租賃辦公大樓的方式，從事為民服務的工作，不僅租金負擔龐大，有限的空間也難以應付兩岸業務的大幅成長。97 年 5 月，江前董事長上任後，為因應兩岸事務談判頻仍，交流、拜會、服務聯繫業務劇增的新情勢，乃開始籌募專款並於同年 7 月指示成立專案小組，開始推動籌辦興建新辦公大樓的計畫。

在馬總統及各級長官指導，行政院、陸委會、國防部、財政部及台北市政府等機關協助，本會董監事、工商界人士與台商鼎力支持捐助，及本會專案管理團隊通力合作下，新大樓自 100 年 2 月 1 日地下室開挖到 101 年 3 月 31 日完成興建，前後僅歷時 1 年 2 個月；接著於同年 4 月 9 日完成搬遷，並於 5 月 18 日舉行落成啓用典禮，除為兩岸民眾提供大方寬敞的服務空間，各項服務工作更是「無縫接軌」。海基會不僅在自募自建、減輕政府負擔的原則下，有了「自己的家」，整棟大樓呈現的「台灣意象」及對「兩岸和平」的期許，也成為極具人文特色的新地標和兩岸交流互動中重要的里程碑。

除了搬遷新家，本會也在進駐新辦公廳舍的同時，進行組織再造與功能調整，俾以因應未來兩岸新形勢發展需要及政府機關組織再造。主要做法包括：一、將現行各處名稱刪除「服務」二字，以符業務發展及簡化；文化服務處、旅行服務處整併為文教處，強化非經貿領域之服務功能；二、依組織架構調整，設文教處、經貿處、法律處、綜合處、秘書處、人事室、會計室等 5 處 2 室，並修正其掌理事項；三、整併法律、台商及急難三服務中心為「聯合服務中心」單一對外窗口；四、會務人員編制員額由 100 員酌增 6 員為 106 員。

此外，本會於 9 月 27 日召開第八屆董監事第四次聯席會議，通過前任董事長江丙坤先生請辭，補選林中森先生為第八屆董事，並推舉林中森董事為新任董事長。

101 年也是「九二共識」20 週年的重要里程。回顧 1992 年 11 月，海基會與海協會達成「一中各表」的共識，兩會隨即於翌年在新加坡舉行「辜汪會談」。為增進各界對「九二共識」與兩岸情勢之瞭解，本會和政治大學國際關係研究中心共同規劃舉辦「九二共識」20 週年學術研討會，邀請國內外超過四百位學者專家齊聚一堂，就相關議題進行討論。馬總統、行政院大陸委員會王郁琦主任委員應邀出席發表談話，活動場地特別安排在紀念首任董事長辜振甫先生而命名的「公亮廳」，饒富意義。

至於兩會協商方面，本會與大陸海協會於 8 月 8 日至 10 日在台北舉行第八次「江陳

會談」，簽署「兩岸投資保障和促進協議」及「兩岸海關合作協議」，並共同發表「有關『兩岸投資保障和促進協議』人身自由與安全保障共識」。兩岸投資保障是兩岸經貿關係發展中最重要的關鍵議題，對於進一步促進雙邊經貿往來制度化及落實ECFA，具有重要的意義。海關合作則可提升兩岸通關效率，降低企業營運成本，打擊非法走私。兩項協議為兩岸儘速商談完成ECFA後續協議，以及加強各項經濟合作事項奠定基礎並營造良好環境。

在交流方面，為實地瞭解、聽取台商在大陸投資經營所面臨之困難與建議，作為本會加強服務台商及政府制定大陸經貿政策之參考，101年計籌組11團次參訪團赴大陸關懷台商。此外，也籌組了文化創意產業、媒體、公證業務、司法考察、文化、教育、董事監事、顧問等參訪團。尤其林董事長上任後，立即投身兩岸事務，多次率團赴陸開展交流、探望台商，積極任事，展現出為兩岸開創新局的強烈使命感。另在接待團組方面，以海協會會長陳雲林於9月中旬率「海協會文化創意產業暨書畫藝術交流團」一行59人來台參訪，最具規模。參訪期間，除由兩會共同舉辦「兩岸文創產業交流合作座談會」，更在海基會舉行兩岸藝術家筆會，共有兩岸近30位「大師級」的書畫家一起參與，交流氣氛既專業又溫馨。總計101年本會接待國內外團體共530團，較前(100)年度452團增加17%，訪賓人數逾2千人次。

在服務方面，本會在101年例行舉辦台商「三節」聯誼活動、「大陸台商管理講座」、大陸台商子女「探索台灣之美」快樂研習營、大陸台生研習活動、大陸台商子女學校教職員春節聯誼座談活動，以及關懷大陸配偶系列活動等。尤其本年舉辦的大陸台商子女「探索台灣之美」快樂研習營，共計規劃辦理4梯次，招收785位台商子女，較100年660人增加近20%，活動內容豐富多元，備受家長肯定。從整體服務的數量來看，101年服務案件共計432,767件，較100年度367,534件，成長近18%。另為強化整體會務與政策宣傳的服務，海基會facebook粉絲專頁於101年3月9日創會21週年當日正式開站，一方面提供眾多網友與本會互動的新管道，一方面也增闢了海基會為民服務的新窗口。

馬總統曾多次公開宣示，政府將積極推動兩岸兩會互設辦事機構，照顧每年來往兩岸間數百萬的廣大民眾，為兩岸和平發展的制度化打下更堅實的基礎。服務兩岸民眾是海基會創會的三大宗旨之一，未來一旦在大陸正式設立辦事機構，將可進一步延伸服務觸角，擴大服務的廣度與深度，並在政府的授權下肩負起更重要的使命與任務。