



本會籌設經過 1

(一)兩岸交流現況

隨著台灣地區政治民主化、社會多元化，以及兩岸情勢的快速變遷，政府毅然在民國七十六年七月宣布解嚴，並基於人道考慮，於同年十一月二日開放台灣地區民眾赴大陸探親。這一項歷史性的決定開啟了兩岸關係的新頁，使得海峽兩岸在對峙四十多年後，出現了良性互動的契機。

四年多來，政府以前瞻、務實、主動、穩健的態度，在社會、文化、經濟各方面，採取了具體的措施，推動海峽兩岸民間交流，除已增進大陸同胞對台灣成功經驗的了解，以及對自由民主的嚮往外，並對創造國家統一的客觀條件，產生了正面的作用。

根據統計，至本年十二月底為止，兩岸民間在人員互訪方面，超過二百四十萬人次。在書信往來方面，近四年來累計逾四千三百多萬件。在電信方面，包括電話、電報、電報交換及傳真等，開放二年半來累計逾一千三百多萬通（封）。在轉口貿易方面（經香港），七十七年為二十七億美元，七十八年近三十五億美元，七十九年達四十億美元，八十年則高達五十七億九千三百餘萬美元。在間接投資方

兩岸隔離四十年後，親人相見的感人場面。





面，據估計亦超過二十五億美元。

兩岸文化交流起步較晚，但發展迅速。大陸在文、史、哲方面的出版物、民族音樂帶及少數電影，在台灣有一定的市場。大陸中醫藥的發展，對台灣也頗具吸引力。而台灣的電影、電視劇、流行歌曲、小說及雜文等通俗文化產（作）品，在大陸受到普遍歡迎，影響亦不小。

表一：國人前往大陸探親人數統計

時間：76年11月2日-80年12月31日

	申請人數	核准人數	出境人數	入境人數
累計	508,749	500,554	503,548	493,579

備註(1)出、入境人數欄統計至80年12月29日止

(2)本統計係指依規定向入出境管理局辦理探親登記之人數

表二：公務人員前往大陸探病人數統計

時間：79年7月12日-80年12月31日

	申請人數	核准人數	出境人數	入境人數
累計	2,584	2,550	2,449	2,441

備註(1)本統計係指依規定向入出境管理局辦理探親登記之人數，與實際人數略有出入

(2)本表統計人數已包含在國人前往大陸探親人數之中

表三：大陸同胞來台探病奔喪人數統計

時間：79年11月9日-80年12月31日

	申請人數		核准人數		入境人數		出境人數	
	探病	奔喪	探病	奔喪	探病	奔喪	探病	奔喪
累計	11,574	3,359	10,108	3,183	8,839	2,792	8,062	2,626
合併累計	14,933		13,291		11,631		10,688	

備註：出、入境人數欄統計至80年12月29日止逾期未出境者221人



表四：公務人員大陸親屬來台探親人數統計

時間：79年5月20日-80年12月31日

	申請人數	核准人數	入境人數	出境人數
累 計	8,388	7,729	6,396	5,581

備註：本表統計人數已包含在大陸同胞來台探病奔喪人數之中

表五：滯留大陸台籍前國軍及眷屬申請返台定居人數統計

時間：78年3月31日-81年12月31日

	申請人數		核准人數		入境人數	
	台籍國軍	眷 屬	台籍國軍	眷 屬	台籍國軍	眷 屬
累 計	384	436	333	372	288	337
合併累計	820		705		625	

備註：出、入境人數欄統計至80年12月29日止

表六：大陸傑出人士、海外學人、留學生及民運人士申請來台參觀訪問人數統計

時間：77年12月1日-80年12月31日

	申請人數	核准人數	入境人數	出境人數
傑 出 人 士	252	233	106	93
海 外 學 人	209	178	157	143
留 學 生	78	60	58	57
民 運 人 士	68	47	40	34
累 計	607	518	361	327

備註：入、出境欄統計至80年12月29日止

*表一至表六資料來源：內政部警政署入出境管理局



表七：兩岸經香港貿易額統計

單位：千美元

時間 \ 類別	輸入台灣	輸往大陸	總計
77年1月至12月	478,698	2,242,218	2,720,916
78年1月至12月	586,901	2,896,487	3,483,388
79年1月至12月	765,000	3,278,000	4,043,000
80年1月至12月	1,125,950	4,667,150	5,793,110

備註：(1) 80年1-12月兩岸貿易額佔我國同期進出口貿易總額4.16%
(2) 資料來源：經濟部國貿局引香港政府海關統計

表八：台灣與大陸信件往返統計

時間：77年3月-80年12月

	往來大陸信件數	來台灣信件數	往來合計件數
80年12月	782,140	1,277,500	2,059,640
累計	18,457,053	24,790,951	43,248,004

備註：(1) 80年12月每天平均數：往30,082件／來49,134件(以每月26個營業日計算)。
(2) 往大陸信件自77年4月18日起收寄，來台信件自77年3月19日起遞送。

表九：大陸發至台灣之電報、電話、電報交換量統計

時間：77年1月-80年12月

	電報	電話	電報交換(TLX)
累計	116,645通	294,762分鐘	11,580分鐘

備註：(1) 電話及電報交換估計方法：
78年之業務量以77年報話量預估數加倍估計。
(2) 80年12月電報計4,220通，較80年11月多142通
電話及電報交換欄統計至78年12月止。



表十：台灣民間間接通大陸話報通訊統計

時間：78年6月10日-80年12月31日

	12月完成通話報數	累 計
國際直撥電話78年6月10日開放	854,513次，完成率：37.23%	13,054,791
國際電報交換78年6月10日開放	780次，完成率：100.00%	25,304
高速傳真電報78年6月26日開放	109份，完成率：98.20%	1,997
國際電報 78年6月30日開放	2,352份，完成率：100.00%	106,086

表八至表十資料來源：交通部郵電司。

從這些具體的數字可以看出，自政府開放探親以來，兩岸民間往來的頻繁，已達到空前的程度。大陸和台灣的民間關係愈形密切。

(二)設立背景

由於兩岸民間交流的範圍日益擴大，隨之也衍生出海上犯罪、偷渡走私、文書驗證、財產繼承、婚姻關係、旅行證件核發、經貿糾紛等諸多問題。為了協助兩岸人民解決上述問題，保障兩岸人民權益，並促進兩岸民間文化及經貿之交流，亟需設立一個民間中介團體，除作為兩岸溝通的橋樑外，並處理政府不便出面處理的事務。

民國七十七年七月，中國國民黨十三

大陸「紅十字會」船隻停泊在馬祖南竿，等待接運遣返之大陸偷渡客。



聯合報提供



吳景騰攝／聯合報提供

本會董事長辜振甫先生在成立記者會中強調，本會係執行政府委託辦理兩岸民間交流的事務性、功能性機構。

17

全大會通過「現階段大陸政策」。同年八月，中國國民黨中央常務委員會成立「大陸工作指導小組」，行政院則設置「大陸工作會報」，協調處理各部會有關大陸事務。

七十九年九月，總統府設置「國家統一委員會」，成為國家統一大政方針的諮詢與研究機構，並在本年二月通過「國家統一綱領」。本年三月十四日行政院第二二二三次院會通過「國家統一綱領」，此一綱領遂成為我國大陸政策的最高指導原則。在本年元月，行政院將「大陸工作會報」與「港澳小組」合併為「大陸委員會」，成為統籌政府大陸與港澳工作的專責機關。同年二月，許可設立民間組織——「財團法人海峽交流基金會」，成為政府唯一授權處理涉及公權力之兩岸事務的民間中介團體。此外，各部會仍就其主管業務，分別推動相關事務。至此，我大陸政策與大陸工作組織體系臻於完整。

根據「國家統一綱領」規定：「中國的統一，其時機與方式，首應尊重台灣地區人民的權益並維護其安全與福祉，在理性、和平、對等、互惠的原則下，分階段逐步達成。」在統一的進程上，分為「近程」、「中程」及「遠程」三階段。其中近程階段——交流互惠階段，明定：「建立





中央社提供

行政院院長郝柏村先生於本會成立當晚，宴請本會董監事。

兩岸交流秩序，制訂交流規範，設立中介機構，以維護兩岸人民權益」，因此「財團法人海峽交流基金會」是為符合「國家統一綱領」近程階段政策而設立的民間中介機構。

(三)設立經過

民國七十九年十一月，政府與民間開始共同籌設中介團體——「財團法人海峽交流基金會」。經辜振甫、許勝發及陳長文等諸位熱心人士奔走聯繫，獲得政府與民間企業、文化、學術、傳播以及體育界人士的熱烈支持與踴躍捐助，使得基金會的籌備工作得以順利完成。

同年十一月廿一日，財團法人海峽交流基金會正式召開捐助人會議，隨後舉行第一屆董監事會第一次會議，通過本會名稱以及「捐助暨組織章程」，並推選辜振甫先生擔任董事長，許勝發及陳長文先生擔任副董事長。董事會並通過敦聘總統府資政孫運璿先生為名譽董事長，選聘陳副董事長兼任秘書長。本會籌備處在同日成立，展開籌備工作。為利進行籌備及業務規劃事宜，陳秘書長依據章程規定，先後報請董事長核定聘陳榮傑及石齊平擔任副秘書

董事長辜振甫先生主持揭幕儀式。



熊力學攝／中央社提供

長。十一月廿六日，本會依照章程暨有關法令，向行政院大陸委員會申請設立許可。本年二月八日，大陸委員會函復准予設立。同日，本會向台灣台北地方法院辦妥財團法人設立登記。

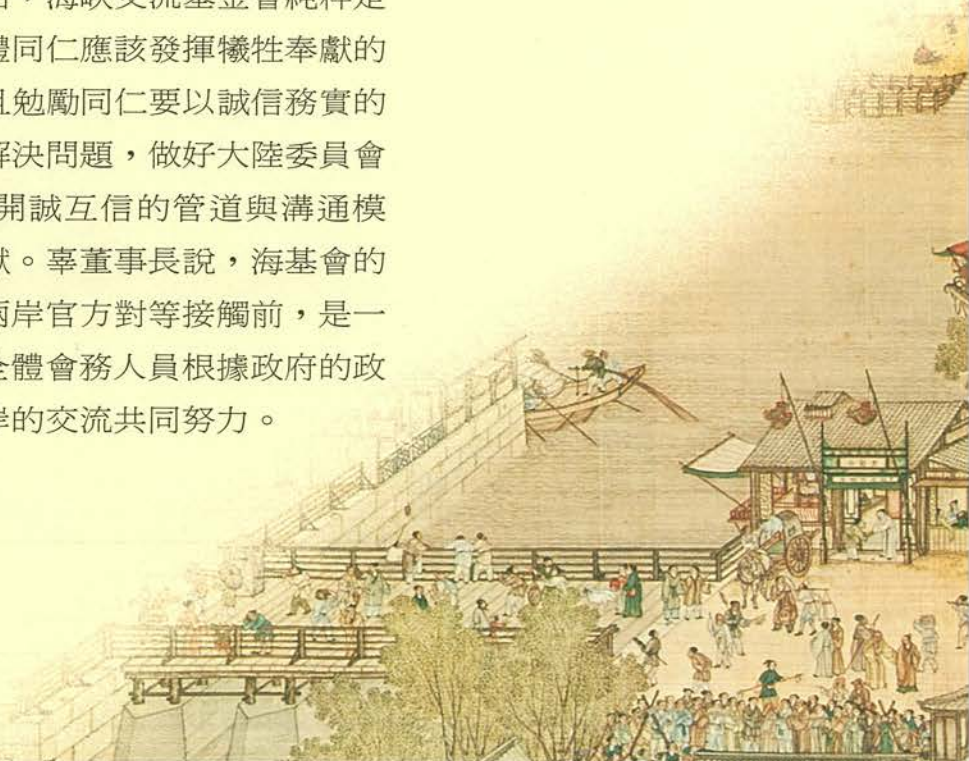
本年元月，本會對外舉行一



般會務人員甄試；二月十一日，廿六位錄用人員辦理報到；三月一日，正式上班。為使會務人員熟悉業務，培養團隊精神，確實做好海峽兩岸人民的服務工作，特於三月四日舉辦「會務人員研習會」。開訓典禮由辜董事長主持，行政院副院長施啟揚（兼大陸委員會主任委員）以及中國國民黨中央委員會秘書長宋楚瑜分別以貴賓身分應邀致詞。名譽董事長孫運璿先生及行政院院長郝柏村先生則分別在當天中午及晚上與全體參加講習人員聚餐。

辜董事長於開訓典禮中指出，海峽交流基金會純粹是從事服務工作的人民團體，全體同仁應該發揮犧牲奉獻的精神，不求名利。辜董事長並且勉勵同仁要以誠信務實的作法，為兩岸民眾排除困難，解決問題，做好大陸委員會委託事項，同時為兩岸間建立開誠互信的管道與溝通模式，對未來國家的統一有所貢獻。辜董事長說，海基會的業務具有開創性、前瞻性，在兩岸官方對等接觸前，是一項延續不斷的務實工作，期盼全體會務人員根據政府的政策，用心、細心地，為促進兩岸的交流共同努力。

名譽董事長孫運璿先生與本會全體同仁合影留念。



行政院副院長施啟揚在會上勉勵全體同仁，要本著兩項基本態度推動會務，第一、要有熱忱服務、犧牲奉獻的精神；第二、與中共人員接觸時，態度要誠懇，立場要堅定，為國家爭取最大的利益，也為兩岸人民做最大的服務。施副院長也指出，海基會的成立具有歷史性意義，是國家邁向統一路途非常重要的里程碑。海基會應可發揮三種功能：(一)保護的功能：替海峽兩岸人民解決困難，同時保障其合法的權益；(二)穩定的功能：兩岸間透過海基會的聯繫，化解誤會，防止意外事件的發生，使兩岸關係能在穩定中發展；(三)平衡的功能：透過海基會的努力，使台灣人民有更開闊的胸襟與信心，使其瞭解「台灣的前途在大陸」，同時亦使大陸人民了解何謂政治民主化、經濟自由化，明白「大陸的希望在台灣」的道理。

中國國民黨中央委員會秘書長宋楚瑜在會中就執政黨對大陸政策作背景報告，他並且以五個英文字說明未來兩岸統一的前提及海基會的工作原則：(一)Unity(統一)：中國統一應在自由、民主與繁榮的目標下進行；(二)Reality(現實)：兩岸應基於事實原則，以務實態度，相互尊重；(三)Security(安全)：統一的前提，要尊重人民的意願，顧及台灣地區兩千萬人民的安全與福祉；(四)Reciprocity(互惠)：兩岸應基於互惠互利的對等原則，推動統一工作；以及(五)Graduality(漸進)：在善意互動的原則下，以穩健、漸進的方式推動統一工作。宋秘書長還勉勵全體同仁在與大陸進行協調、折衝時，彼此除應相互尊重外，更要以開朗的心情來推動國家的整體統一工作。

名譽董事長孫運璿先生在午餐會上勉勵同仁在推動兩岸交流上要「三心二意」，三心就是要有信心、細心及耐心；二意就是要有誠意及善意。同時，海基會應對大陸的



資訊盡力收集、整理及分析，供董、監事及政府作決策時的參考。

行政院院長郝柏村先生對海基會的成立相當重視，在「會務人員研習會」晚餐會上，一一點名。他對海基會未來的運作，也作出五點提示：(一)海基會本身無政策，只是協助政府執行大陸政策；(二)未來海基會與大陸發展關係時，不談政治，只講業務；(三)發展大陸關係時，要先了解大陸現況，才能針對社會需要提供適當的服務；(四)在與大陸接觸過程中，凡事應採謹慎的態度，少說話，多做事，避免不必要的曲解、誤解；(五)海基會的工作無前例可循，更無整體的法律制度，未來海基會應在執行業務中逐步發展，但需謹記兩岸關係是雙方面的互動，如何建立達成使命的模式和制度將視事實，逐步發展形成。晚餐後，郝院長還與全體同仁一齊拍照留念。

三月九日，本會正式掛牌，開始受理章程所訂的各項服務。四月九日，大陸委員會與本會簽訂委託契約，授權辦理大陸地區之文書驗證業務。

行政院院長郝柏村先生在本會「會務人員研習會」上，勉勵全體同仁。

