



財團法人
海峽交流基金會
八十九年年報

目錄

辜董事長序	4
許秘書長序	6
壹、重要業務	8
一、邀請「大陸新聞人士訪問團」來訪	10
二、規劃推動「台灣傑出青年學生訪問團」 赴大陸參訪	11
三、舉辦大陸台商協會聯誼活動	12
四、再版「大陸地區臺商協會會員名錄」	13
五、研訂協處急難事件補助要點	14
六、研訂協助台商協會邀訪作業要點	15
七、法律服務中心加強便民服務	16
八、規劃開放大陸地區人士來台觀光	17
九、支援協調推動金門、馬祖「小三通」	18
十、協處兩岸人民旅行意外事件	20
十一、舉辦「兩岸地震交流與合作學術研討會」	21
十二、撰擬兩岸互動相關研究報告	22
十三、董監事會改選	23
貳、一般業務	24
一、兩岸交流回顧	26
(一) 兩岸交流概況	
(二) 重要開放措施	

二、人事、基金及經費	34	(六) 協助處理「銀鷺號」事件	
(一) 人事		(七) 兩岸共同防制犯罪	
(二) 董監事名單		(八) 海難搜救與人、船協尋	
(三) 基金及經費		(九) 辦理兩岸掛號函件查詢、補償事宜	
三、文化交流及服務工作	40	(十) 舉辦「大陸法學論壇」	
(一) 前言		(十一) 南區服務處業務	
(二) 主協辦各項交流活動		六、旅行服務工作	66
(三) 解決兩岸文化交流意外事件		(一) 前言	
(四) 接待大陸來訪文化團體		(二) 參與兩岸人民遣送、遣返工作之執行	
(五) 掌握交流訊息		(三) 兩岸旅行交流工作	
四、經貿服務工作	46	(四) 兩岸旅行糾紛調處	
(一) 前言		(五) 協處兩岸人民旅行意外事件	
(二) 促進兩岸經貿交流		(六) 兩岸旅行資訊蒐集及服務	
(三) 辦理台商服務、聯繫		七、其他服務工作	72
(四) 辦理「南部地區赴大陸投資廠商聯誼座談會」		(一) 前言	
(五) 於大陸地區舉辦台商教育訓練活動		(二) 諮詢服務	
(六) 發行「兩岸經貿」月刊		(三) 資訊服務	
(七) 舉辦「大陸經貿講座」及研討會		(四) 出版	
(八) 經貿糾紛調處		參、附 錄	76
五、法律服務工作	53	一、海峽交流基金會八十九年大事紀	78
(一) 前言		二、兩岸交流統計資料	156
(二) 文書驗證與查證			
(三) 司法及行政協助			
(四) 糾紛調處			
(五) 驅離糾紛			



辜董事長序



民國八十九年是海峽兩岸關係發展關鍵性的一年。我國經歷第十任總統選舉與政權和平轉移，在政治民主化的進程上跨出了一大步，兩岸關係因而也面臨了新的大環境。

兩岸關係的和緩與緊張，是雙方互動良窳的指標。八十九年五月二十日以來，我政府一再對兩岸關係表達善意，積極檢討放寬有關兩岸交流的規定與限制，包括：研議推動金門、馬祖與大陸地區的「小三通」，以及開放大陸新聞人員來台駐點採訪等，充份展現我方改善兩岸關係的誠意與決心。我們期盼大陸方面能務實而具體的加以回應，共同致力於兩岸共存共榮的新局面，而當務之急是重啓兩岸的對話與協商，准此，我們呼籲海協會會長汪道涵先生儘速依約回訪台灣。

民國七十九年十二月二日本會召開第一屆董監事第一次聯席會議，於今瞬已十載，本會除依照捐助暨組織章程，主動規劃及配合民間推動兩岸交流與服務工作外，更秉承政府的授權與委託，協助處理諸多涉及公權力事務。總結過往，本會業務的推動，概能依循政府政策方向，在各界的支持鼓勵以及全體會務同仁的辛勤努力下，循序進展，而能無負國人的期許。去年，我國經歷政黨輪替，新政府成立至今，再三宣示，在兩岸對話協商方面，海基會是政府唯一授權代表我方的單位。本會全體同仁肩此重責，自應倍加努力，無負所託。

海基會成立十載於茲，從開放探親開展兩岸民間交流，到政黨輪替開啓兩岸互動新紀元，見證了兩岸關係發展的關鍵時期。其間董監事會已歷四屆，成員幾經調整，會務同仁也注入新血輪。令本人感動至深者，凡是參與海基會業務者，莫不抱持關懷國家前途、關心人民福祉的信念，竭盡所能，全力奉獻。十年來此一熱誠未嘗稍減。茲值本會八十九年年報付梓，謹序並有所盼也。

辜振甫



許秘書長序



民國八十九年，就兩岸關係發展的軌跡而言，在僵持的現象中卻出現官民領域不均衡發展的特質，也就是代表兩岸對話協商的機構—海基會與海協會迄未恢復制度化的溝通與聯繫；然而在民間交流方面，則是漸趨熱絡，交流的領域與內容日益廣泛與複雜化。

本會是接受政府委託處理兩岸人民往來有關事務的財團法人組織，成立宗旨與業務範圍於法均有明文規定。去年政黨輪替、政府更迭後，在委託關係存續的情況下，本會的屬性與日常運作未受影響。在政府主管機關行政院大陸委員會的政策督導之下，本會八十九年業務推動情形，主要可歸納為以下三個方面：

在兩岸兩會協商談判方面，大陸方面以我方提出「特殊的國與國關係」為由，片面宣布兩會交流對話基礎不復存在，並堅持要求我方須接受「一個中國」原則，始願意恢復與我方協商，導致兩會一直無法重啟對話，連帶的對汪道涵先生回訪台灣的時間一再延後。本會係經政府授權與大陸協商談判之對應

管道，除了遵循政府政策外，亦不斷作復談對話之準備。此外，對有關兩岸對話協商之立場、政策與做法，亦隨時彙整資料進行分析，提供主管機關與相關單位參考。

在兩岸交流方面，鑒於民間交流日益頻繁，本會持續積極與我方民間交流團體密切協調聯繫，規劃並促成各項交流活動。在文化方面，完成本會推動或協辦若干大型交流活動；在經貿方面，協助大陸十餘個台商協會邀請當地經貿人士近百人來台參訪交流；在旅行方面，配合政府推動「小三通」，協助規劃並評估相關運作事宜。重要的是，本會在參與兩岸交流活動過程中，均務實觀察交流現象，進而彙整檢討分析交流成果，提供作為政府制訂兩岸交流政策的參考。

至於為兩岸民眾服務方面，自創會以來即為本會例行之重要業務，其數量則是持續增加。去年本會各項為民服務（包括櫃檯、信件、電話）次（件）數將近十五萬，凡涉及兩岸民間交流事項，包括人道往來、台商聯繫、大陸經貿資訊、人身安全、各項糾紛、急難事件等，無論巨細，均是本會服務工作的範圍。近年來，屢獲民眾的肯定，也少見民眾因兩岸交流服務事項而批評政府，對本會而言，則是最大的鼓勵，無疑也是本會更進一步擴展服務項目、提升服務品質的最大動力。

兩岸關係錯綜複雜，經過五十多年意識形態與制度的糾結，其中的差異與猜忌，絕對不是短短十幾個有限度互動的年頭就能完全化解的。政治性的對話談判固屬不易，民間交流欲求其順暢有序亦有待更加努力。海基會全體同仁一向感受本會責任之重大，均充分配合政府政策，全力以赴，並就本會各項交流及服務工作，隨時策勵檢討，期能無負於各界長期以來對本會之指教與支持。

許志宏