

濟、重要業務

民國八十九年年報



- 一、邀請「大陸新聞人士訪問團」來訪
- 二、規劃推動「台灣傑出青年學生訪問團」赴大陸參訪
- 三、舉辦大陸台商協會聯誼活動
- 四、再版「大陸地區臺商協會會員名錄」
- 五、研訂協處急難事件補助要點
- 六、研訂協助台商協會邀訪作業要點
- 七、法律服務中心加強便民服務
- 八、規劃開放大陸地區人士來台觀光
- 九、支援協調推動金門、馬祖「小三通」
- 十、協處兩岸人民旅行意外事件
- 十一、舉辦「兩岸地震交流與合作學術研討會」
- 十二、撰擬兩岸互動相關研究報告
- 十三、董監事會改選



一、邀請「大陸新聞人士訪問團」來訪

由本會委託中國新聞學會邀請之「大陸新聞人士訪問團」，在經過學會與大陸「中國記協」進行長達兩年的聯繫協調，終於在八十九年十月二十三日至三十日抵台參訪。該團由「記協」書記梁貴和率團，成員包括「國務院」新聞辦公室處長寇琪、新華社對外新聞編輯部主任楊繼剛、光明日報國內政治部主任韓秀琪等大陸重要的新聞人士。

該團在台期間先後參訪了中央社、中國時報、更生日報、中國廣播公司、警察廣播電台等專業新聞機構。為使訪問團瞭解我方民間社會力量的充分活力，特別安排訪問團走訪花蓮慈濟功德會，期使渠等體會台灣人民無私的奉獻精神。

本案原計畫以大陸「中宣部」、「國務院新聞辦」，以及「國台辦新聞局」新聞官員為主要邀請對象，惟因「中宣部」及「國台辦新聞局」始終迴避參加，令人遺憾。畢竟大陸的新聞主管官員和新聞專業人士如能多來台灣實地觀察，當可對我多元言論環境和社會面貌多一分體驗與了解，減少不必要之揣測與疑慮。

二、規劃推動「台灣傑出青年學生訪問團」赴大陸參訪

為推動兩岸青年交流，以增進溝通、瞭解，本會主動規劃與中華青年交流協會共同籌組「二〇〇〇新世紀台灣傑出青年學生大陸訪問團」於十一月二十六日至十二月六日赴大陸參訪。經過初試、複試、口試等審慎評選過程，十四位正取團員順利產生，分別來自台大、政大、師大、文化、清華、交通、東華、中山、東海、中興等校，包括政治、法律、企管、資訊、社會學、公共行政及大陸研究等系所，計大學生四位、碩士九位、博士一位。

青訪團自十一月二十六日啓程，至十二月六日返台，計訪問廣州、西安等地。由於適逢大陸推動「開發大西部」政策，青訪團此行特安排前往大陸西部重要城市，如西安、成都、重慶、昆明等地進行參訪。在大陸期間，青訪團以「如何迎接知識經濟與社會學習的新時代」為主題，分別與廣州中山大學研討「管理與財經學習」課題；與西安交通大學研討「社會與教育學習」課題；與重慶大學研討「科技學習」課題；與昆明雲南大學研討「文化學習」課題。兩岸青年學子透過連串的對話與思潮，激盪出彼此相知的火花，彼此皆感收穫良多。

■十一月十八日，本會辦理「二〇〇〇新世紀台灣傑出青年學生大陸訪問團行前講習」。





三、舉辦大陸台商協會聯誼活動

本會每年於三節舉辦大陸台商協會負責人聯誼活動。今年二月十五日舉辦新春聯誼活動，安排參訪大陸人民新竹處理中心，隨後赴楊梅埔心牧場參觀中華少數民族博覽會；下午參加「千禧年工商勞工團體春節酒會」，與其他海外台商聯誼。晚上舉行晚宴，辜董事長主持，連副總統親臨致詞。各地台商協會計一二二人參加，氣氛熱絡。

六月七日舉辦端午節聯誼活動，上午台商協會負責人舉行交流座談，下午政府主管機關長官蒞會進行雙向溝通，由本會許惠祐秘書長主持，行政院游副院長並親臨致詞，會後舉辦保齡球聯誼賽。

九月十三、十四日擴大辦理秋節台商聯誼活動，除安排座談會外，並舉行「第二屆台商盃高爾夫球賽」。各地台商協會代表約有一一五人參加，參與球賽人員約有二一五人。本次座談會中，針對邀請大陸經貿專業人士來台、協助處理急難救助事件、建立海基會台商網站等事宜作成建議，並請行政院張院長、陸委會蔡主委、經濟部林部長等各政府首長與台商進行雙向溝通。十四日下午舉行「第二屆台商盃高爾夫球賽」，展現政府對台商之關懷，以及倡導正當休閒。此外本會另安排其他非與賽人員做科技與文化的深度之旅，參訪新竹科學園區及鶯歌陶瓷，台商參與熱烈。當日晚上陳總統親臨致詞暨頒獎典禮，活動熱烈精采。

■二月十五日，許惠祐秘書長主持大陸台商協會負責人新春聯誼座談。



四、再版「大陸地區臺商協會會員名錄」

兩岸經貿交流已逾十三年，其間兩岸關係的發展，有高潮有低潮，但兩岸民間交流並未因此而有所中止。為方便各界參考使用，海基會曾於民國八十六年出版「大陸地區臺商協會會員名錄」，廣受好評與支持。復因大陸台商協會會員廠商變化快速，為切合實際情況，在大陸各地台商協會的支持下，爰彙整再版本名錄。

本再版名錄係根據大陸深圳、花都、海南、汕頭、廣州、廈門、武漢、珠海、東莞、中山、惠州、三亞、重慶、上海、漳州、福州、南寧、桂林、成都、清遠、寧波、蘇州、佛山、昆明、保定、泉州、肇慶、鄭州、南京、大連、杭州、昆山、江門等三十三個地區台商協會提供之會員名錄彙整而成，內容包括廠商名稱、聯絡地址、負責人姓名、聯絡電話與傳真、主要經營項目等五項基本資料，共計一萬五百餘家，為目前涵蓋面最廣與資料最確實之大陸台商名錄。

由於大陸地區資訊傳遞較為封閉，部分地區台商協會廠商資料彙整蒐集仍有其困難，未來本會將繼續蒐集並適時加以更新與充實，以使本名錄內容更臻完善。



五、研訂協處急難事件補助要點

八十九年九月十四日本會舉辦之「大陸台商協會負責人秋節座談聯誼活動」，會中提出「如何強化台商急難救助功能」專題報告，嗣經大會決議通過強化台灣地區人民在大陸發生急難救助功能，並奉行政院張院長及陸委會蔡主委裁示，政府將加強對台商協助，支持促成急難救助基金。

為落實本年大陸台商協會負責人秋節聯誼座談活動之決議及裁示，本會爰續行規劃對經本會協調協助處理急難救助案件之團體及個人酌予補助，並於本年十二月二十日邀請陸委會、經濟部、內政部警政署入出境管理局等相關主管機關共同研商，訂定作業要點，自九十年一月四日起施行。

我方人民的人身安全與基本人權，向來是政府與本會至為重視的一環。近年來，由於大陸各地台商團體不斷的設立與茁壯，不但凝聚了台商的力量，同時也強化了相互協助的功能，當我方人民在大陸發生危難事件時，台商團體及個人能就近給予被害人及其家屬許多實質的協助，確實貢獻良多，也期盼各地台商團體及個人能利用影響力，敦促當地有關單位改善環境治安，重視並保障我方人民之權益。

本會與大陸各台商團體及個人經過多年互動，彼此已產生良好的互動與默契，對台商團體及個人的熱心與協助，本會在感謝之餘，也期盼本作業要點之施行，能使各地台商團體及個人與本會保持更緊密之互動合作，進一步共同維護我方人民之基本權益。

六、研訂協助台商協會邀訪作業要點

本會舉辦「八十九年大陸台商協會負責人秋節聯誼座談會」期間，部分出席的台商建議政府開放大陸台商協會具有邀請大陸人士來台之資格。陸委會蔡英文主任委員於會中指示，有關台商協會邀請大陸經貿人士訪台事宜，可由本會統籌辦理。

為加強協助大陸台商協會辦理邀訪事宜，本會向陸委會委員會議提議修正「大陸地區專業人士來台從事專業活動許可辦法」第八條規定（將原條文所訂「重要關係」之要件，修正為「必要」），以取得法源依據。案經委員會議決議參採本會意見，並已報院核定。

本會乃邀請陸委會、經濟部投資審議委員會、內政部警政署入出境管理局等主管機關及大陸台商協會代表共同研商，並訂定「海基會協助大陸台商協會邀請經貿專業人士來台參訪作業要點」，全案已完成相關程序，並於報陸委會核備後，自九十年一月三日正式施行。



七、法律服務中心加強便民服務

本會「法律服務中心」秉持服務無止境的精神，針對本會文書驗證業務，朝「資訊化」、「便民化」及「效率化」發展。自八十九年二月起，開始研議將櫃檯「馬上辦」服務動線移置於「法律服務中心」。為配合前開「水平化」作業，本會除增添號碼機櫃、電腦、電話、影印機及標示文書驗證流程之三角牌外，並增設跑馬燈及電子看板，及時提供政府之大陸政策、本會公告事項及其他相關資訊供等候民衆參考。本會俟各項設備購、配置完成，並測試無訛後，自五月起正式啓用。

本措施實施八個月以來，成效良好，除縮短間距，集中作業，加速馬上辦流程外，並大幅減少民衆等候時間，由原先的九十分鐘縮短為三十分鐘，深獲民衆好評。

對於能夠提供民衆更便捷的服務，獲得民衆的肯定，本會除表示欣慰外，今後，當仍隨時檢討業務缺失，時時改進，以提供兩岸民衆更好品質的服務。

八、規劃開放大陸地區人士來台觀光

八十九年五月二十日陳水扁先生就任中華民國第十任總統以來，政府一再對大陸方面表達善意，循序推出「金馬小三通」、「開放大陸記者駐台採訪」及「檢討戒急用忍」等政策。行政院張院長俊雄嗣於八十九年十月二十日在立法院答覆立法委員質詢時表示，希望在九十年六月間能夠限量開放大陸地區人士來台觀光。相信此一開放措施，不僅有助於提振國內旅遊產業景氣，長遠而言將因兩岸人民之交往與瞭解，有益於兩岸關係朝正面與穩定之方向發展。

由於開放大陸地區人士來台觀光涉及安全、社會、經濟、政治、法律及旅行實務等層面，具體事項包含是否有總額限制、團進團出、每團人數、團員條件、停留天數、組團社與接待社之規範、保證制度與逾期停留之處理等問題，本會乃依陸委會之指示進行先期規劃。經徵詢各主管機關意見、蒐集分析各國經驗以及聽取旅行相關公會與團體之建言，本會於十一月二十四日完成相關之評估工作，並將評估報告函送陸委會研處。

開放大陸地區人士來台觀光係政府重要的大陸政策，各機關正進行縝密之評估與規劃中，為期此項政策的實施，能有助於兩岸關係之良性發展，並減少負面影響，本會將賡續對此議題蒐集各方資訊，併同本會處理兩岸交流問題之經驗，適時提供相關建議與分析給主管機關參考，以善盡本會擔任大陸工作體系一員之責任。



九、支援協調推動金門、馬祖「小三通」

民國八十九年三月廿一日立法院三讀通過「離島建設條例」，該條例第十八條規定：「在臺灣本島與大陸地區全面通航前，得先試辦金門、馬祖、澎湖地區與大陸地區通航」；同年六月十三日復在廿三次院會決議：「政府應在三個月內完成『小三通』評估，再三個月內完成規劃」。

八十九年九月中旬行政院大陸委員會就金門、馬祖、澎湖與大陸地區之「通航」及因「通航」所衍生之人、貨往來與商業行為完成評估報告，並據以擬定推動方案、執行計畫及「試辦金門馬祖與大陸地區通航實施辦法」，同年十二月十三日行政院院會通過該項實施辦法後，陸委會即指示本會派員協助籌設金門、馬祖行政協調中心，以及支援協調推動金門、馬祖「小三通」事宜。

本會接獲陸委會指示後，即成立「專案小組」，並於十二月十四日起派員分駐金門、馬祖，除每日走訪中央部會為因應「小三通」派駐金馬之單位，瞭解各單位籌備進度與困難外，並與金馬當地相關團體如漁會、商會、媒體等社團及地方人士建立聯繫管道，蒐集當地輿情反映給陸委會等中央各相關部會參處。

另本會於八十九年十二月十七、十八兩日在金門舉辦兩場座談會，分別邀請金門縣府一級主管、鄉鎮長、代表會主席、媒體記者及農、漁、工、商社團負責人與理監事等人參加，由顏萬進副秘書長主持，說明中央推動「小三通」政策與做法，

使地方人士對「小三通」實施相關措施有所瞭解。

金馬「小三通」已於九十年一月一日實施，是政府重要施政，行政院張院長已指示「只許成功，不許失敗」之目標，本會當配合政府整體政策，持續在各項工作上全力協助，以共同促成目標之實現。



■為執行「小三通」而成立的金門行政協調中心一景。



■開放人貨經由海運往來是「小三通」的重點內容。



十、協處兩岸人民旅行意外事件

近年來，由於大陸方面一再以泛政治化的理由杯葛，致使兩岸關係難以正常發展，但兩岸民間交流仍持續成長。

八十九年大陸地區人民來臺人數計十一萬餘人次，臺灣地區人民赴大陸旅行者亦逾三百一十萬人次，較往年大幅成長，因此臺灣地區人民赴大陸遭殺害、車禍傷亡、被拘留、被偷、被搶、重病住院、證件遺失等旅行意外事件亦相對增加，本會一年來協助處理之重大旅行意外事件達一〇四件。

目前，本會已與大陸相關主管部門建立有效之聯繫管道，當發生重大意外時，即啟動聯繫機制，以最短的時間，對受害當事人提供協助，並協助當事人家屬辦理出入境、提醒辦理各項證件及手續應注意事項、安排接送機等。部分個案發生在例假日或夜間，本項協助機制也能即時有效提供協助。

近年來，國人赴大陸旅行遇到意外事件時，因能及時快速處理，已甚少對政府發出抱怨，甚至經常在事後向本會表達謝意，對本會參與服務之工作同仁而言，實為最大的鼓舞與勉勵。

十一、舉辦「兩岸地震交流與合作學術研討會」

民國八十八年九月廿一日，台灣中部地區發生強烈地震，造成人民生命與財產重大損失，舉世關注，大陸方面卻趁機在國際間大作政治宣傳，甚至要求國際救援物資運送台灣前，要先經過北京同意，引發國人高度憤慨。

行政院大陸委員會基於緩和兩岸情勢，並推動兩岸恢復正常互動，在是年十月授權本會籌辦「兩岸地震交流與合作學術研討會」，邀請兩岸地震學界人士參與，探討此一兩岸共同關心的問題。海基會乃邀請中央研究院地球科學研究所協辦，經過兩個多月的籌備，於八十九年元月十七日至廿一日在台北舉行，邀請兩岸地震學界的學者專家多人與會。研討會活動全程分為兩部分，包括元月十八日至十九日在中央研究院進行學術研討，計發表廿三篇論文；元月廿日大陸與會人士赴台中縣石岡鄉及豐原市實地觀察地震後地形地貌變動的情形。

此項研討會，與會人士咸認具有促進兩岸地震學術與實務經驗交流，建構雙方地震學界交流與合作制度化的作用。此外，這項研討會是海基會成立以來首次就兩岸共同關心的問題所主辦的兩岸大型研討會活動，就促進兩岸交流上的功能而言，是一次寶貴的經驗。再者，就兩岸兩會的互動而言，本會曾兩度去函邀請大陸海協會派員來台共襄盛舉，海協會雖以政治考量未能正面回應邀請，但也未杯葛活動的進行，其間並以「樂觀其成」的態度，對部分環節做了若干配合措施，間接促成了研討會活動的進行。



十二、撰擬兩岸互動相關研究報告

兩岸關係複雜多變，本會雖非專門研究兩岸關係的機構，但是依照成立宗旨所定的協商、交流與服務功能，均與兩岸關係的脈動息息相關，因此本會對兩岸關係變動情形均隨時蒐整資料進行研析，並提供相關單位參考。

八十九年本會曾針對影響兩岸關係的重大事件、兩岸定位、中共對台工作、兩岸交流動態等類之重要議題或時事，撰成專案報告六十餘篇，並視情函送政府相關機關參考，或留供本會繼續觀察。例如：針對中共發布「一個中國的原則與台灣問題」白皮書彙整分析各界的反應、整理分析國內外及中共官方單位或媒體對陳總統就職演說之反應、對於大陸推動「反獨促統」系列作為之研析等。

由於本會身處兩岸互動之第一線，有感於對兩岸互動及中共策略之掌握角度，為國內各界所少有，即時擬提本會之觀察與心得供主管機關作政策之參考，實本會無可旁貸之責。同時，董監事會議要求本會應研究加強業務功能，本會乃自九十年代起，以任務編組方式成立研究中心，希藉由以往之基礎，適時結合學者專家之知識與經驗，以強化本會研究報告內容，俾對政府政策更具參考價值。

十三、董監事會改選

海基會第四屆董監事會於八十九年共進行三次部分董監事改選，其中第四屆董監事等三次聯繫會議所進行的董監事成員改組，主要是配合新政府相關部會以及部分民間事業單位人事異動所做的調整。

第四屆董監事第三次聯席會議改選的董監事，在功能性代表之中，來自政府相關部會的董事有七人，包括：行政院政務委員蔡清彥、內政部政務次長李逸洋、經濟部主任秘書謝發達、教育部常務次長呂木琳、交通部政務次長賀陳旦、陸委會副主任委員陳明通與副主任委員鄧振中；新任監事二人，分別為行政院秘書長魏啓林與法務部政務次長謝文定。相關事業單位人員新任董事有三人，分別為：臺灣銀行董事長陳木在、中華航空公司董事長李雲寧、中華電視公司總經理周蓉生。另政黨監事代表一席，由中國國民黨副秘書長邵玉銘接替民進黨中國事務部主任顏萬進出任（按顏監事已接任海基會副秘書長乙職）。

至於第四屆董監事第四次以及第五次聯席會議之改選則是援例對職務異動的董監事做例行性調整，幅度較小。

第四次聯席會議改選二席：新任董事部分有行政院副秘書長劉玉山、台視總經理胡元輝；第五次聯席會議則改選新任監事一席，由行政院秘書長邱義仁出任。