



# 加速投資 台灣 專案會議 正式啟動

文／編輯部

蔡總統在今（2017）年10月10日國慶談話指出，我們努力翻轉台灣的經濟及產業結構，全力解決企業界反應的「五缺」問題。五加二產業創新計劃，已經進入加速的階段，希望能加快台灣產業的升級與轉型。我們所提出的前瞻基礎建設計畫，更是要以公共部門的投資來帶動私人部門的投資。過去一整年，來自國內外的廠商投資台灣的意向和金額，都持續攀高。

這段重要談話揭櫫政府為「更好的台灣」全力以赴，投資台灣的動能正加速中。

為提升投資動能，打造優質投資環境，行政院院長賴清德在今年9月8日上任後，隨即於9月27日召開第一場「加速投資台灣專案會議」，期許行政團隊誠實面對投資遭遇的困難，以服務導向協助廠商排除投資障礙，同時務實擬定策略，踏實解決投資面臨的課題；未來包括產業結構轉型的5加2產業創新計畫、能源轉型供電穩定計畫及其他重要攸關

民生經濟，以及奠定國家發展基礎的計畫，賴院長都將親自召開會議督導，務必讓每項計畫、方案如期如質完成，展現政府拚經濟的決心。

「加速投資台灣專案會議」至今年10月25日已經召開3次專案會議，賴院長期望藉由結合政府與民間的力量，調整台灣的經濟結構，建構優質的投資環境，要求行政團隊以「做實事」的態度，充分了解企業面臨的困難，從企業需求的角度，務實擬定策略，踏實解決投資面臨的課題，積極加速投資台灣，讓下一代看得見美好的願景及未來。

賴院長在專案會議致詞時指出，要振興台灣經濟，內需與出口要平衡，投資更是重中之重。為了讓企業願意加碼投資台灣，企業反映投資面臨的「五缺」等問題，會在本專案會議尋求。本專案會議由國發會擔任院長幕僚，約2至3周不定期召開，督導投資計畫執行進度，並視每次會議討論事項與要解決的課題，彈性邀請相關部會出席報告，針對

涉及跨部會權責事項，共同協商解決。

此項專案會議攸關台灣經濟未來發展的方向與投資動能，本刊特彙整研擬此專案會議相關內容與動態，提供台商了解當前台灣投資環境的主要政策，作為深耕投資台灣決策參考。

## 當前我國整體投資狀況

第一次專案會議首先由國發會報告台灣整體投資情況，接續由經濟部投資業務處及國營會分別報告民間投資計畫及國營事業投資規劃，主要就投資案件進度、廠商需求進行說明，並針對面臨的困難，共謀解決之策。有關國發會「台灣整體投資狀況及其分析」報告中，主要重點如下：

### （一）投資動能待加強

2000年以來台灣投資率呈下滑趨勢，2016年降至20.9%，居四小龍末位，顯示投資動能可再強化。

台灣吸引FDI金額偏低（如表1），2016年僅83億美元，低於香港1,081億美元、新加坡616億美元及南韓108億美元。

台灣產業投資以硬體製造為主，2015年服務業投資占國內固定投資比重達49.8%，但相較其他先進國家為低（先進國家服務業占整體固定投資約在6成以上，根據OECD資料庫，2015年美國為75%、德國74%、日本64%、韓國60%（韓國為官網資料）），製造業占比達44.9%，面對數位新經濟快速發展，軟體及系統服務日益重要，需因應調整。

### （二）公共建設預算執行尚有提升空間

近5年整體公共建設計畫年平均經費約4,133億元，年度預算達成率平均

87.81%，每年平均約500億元未執行，預算執行尚有提升空間。

近年政府投資多呈負成長（如表2），公營事業投資亦停滯，未發揮景氣提振效應。國發會預計明年積極推動的前瞻計畫，政府投資規模將為2012年來最高。

目前政府部門的投資是以公共建設來帶動，而影響公共建設執行力有內、外兩項因素，內部因素包括決策的不確定性、規劃設計不夠嚴謹、前置作業及施工階段延誤，而外部因素包括地方民意需求

表 1 四小龍 FDI 流入金額

單位：億美元

年	全球	台灣	香港	南韓	新加坡
2009	11,900.1	28.1	555.4	90.2	238.2
2010	13,837.8	24.9	705.4	95.0	550.8
2011	15,911.5	-19.6	965.8	97.7	491.6
2012	15,926.0	32.1	701.8	95.0	562.4
2013	14,432.3	36.0	742.9	127.7	646.8
2014	13,238.6	28.4	1,130.4	92.7	739.9
2015	17,740.0	24.1	1,743.5	41.0	705.8
2016	17,464.2	83.3	1,081.3	108.3	616.0

資料來源：「台灣整體投資狀況及其分析」，國家發展委員會（2017/9/27）

表 2 經濟成長率及固定投資實質成長率

單位：%

年	經濟成長率	固定資本形成			
		民間	政府	公營	
2009	-1.57	-8.81	-15.32	14.07	2.37
2010	10.63	19.31	27.63*	-2.92	7.49
2011	3.80	-1.15	1.20	-5.78	-13.44
2012	2.06	-2.61	-0.35	-10.95	-7.42
2013	2.20	5.30	7.09	-2.79	2.99
2014	4.02	2.05	3.58	-7.52	4.95
2015	0.72	1.64	2.97	-2.41	-7.21
2016	1.48	2.46	2.95	1.26	-3.03
2017 (f)	2.11	2.13	1.70	3.74	4.93
2018 (f)	2.27	2.68	1.55	10.59**	1.37

註：\*係因金融海嘯影響基期較低，及促進產業升級條例提供製造業及其相關技術服務業新增投資五年免稅；\*\*政府積極推動前瞻基礎建設計畫及「5+2」產業創新計畫等，2018年政府投資規模將達5,134億元。

資料來源：行政院主計總處

變更、民眾抗爭、缺工問題嚴重以及天候等不可抗的因素。公共工程委員會藉由每月召開「公共建設督導會報」管控進度，協助各部會推動公共建設，國發會也與公共工程委員會合作加速推動公共建設的執行。

### （三）民間投資趨緩

近年來因國內投資環境有待強化，如五缺的問題（土地、電力、水資源、人才及人力），再加上投資標的缺乏、企業數位轉型緩慢，以及投資研發誘因的不足，已造成民間投資趨緩。

固定投資以民間投資為主，但動能減弱，2013年後民間投資實質成長率持續下跌，預估今年成長1.70%，明年成長1.55%，續創近年新低。

國發會的報告指出，國內民間投資疲弱原因包括投資環境有待強化以及投資誘因不足等兩方面因素，投資環境主要的問題包括：

1. **土地**：工業區土地供需失衡，價格攀升，部分工業區、科學園區土地周遭基礎建設不足。
2. **電力**：近年面臨夏日限電危機或供電不穩，影響投資信心。
3. **水資源**：氣候變遷提升水資源短缺風險。
4. **人才及人力**：對於國際高階專業人才來台限制過高，學校教育與產業需求存在學用落差，缺乏高階人才，基層人力待補足等情形。
5. **環評時程**：環評審查時程冗長，增加投資不確定性。

國內投資誘因也不足，需要強化，面臨的問題包括：

1. **投資標的缺乏**：企業全球運籌、部分產能外移，加上國內主力產業集中，產業結構轉型緩慢，使得企業缺乏國內投資標的，投資意願保守，而政府資金未充份發揮資金槓桿作用，扮演領頭羊角色，導引企業資金投入實

體經濟活動。

2. **企業數位轉型速度緩慢**：數位科技創新投資不足，且數位創新應用尚在起步階段，欠缺跨領域團隊。
3. **投資研發誘因不足**：政府未充份運用政策工具提供誘因，鼓勵企業投資研發。如：新加坡政府針對中小企業提供「能力發展津貼」、「創新與能力贈券」，鼓勵企業投資科技創新、智慧財產、人力資本、品牌發展及自動化設備等。

針對企業關切的「五缺」、法規鬆綁等議題，牽涉結構性問題，賴院長已責成政務委員分工盤整，行政團隊將務實尋求解決之道並落實執行，賴院長將對此另召開會議解決有關問題，並召開記者會逐一向社會報告。

## 政府帶頭公私協力加速投資台灣

### （一）促進民間參與公共建設

透過加強推動公共建設計畫，短期有助改善投資環境，促進就業並強化經濟成長動能，長期可發揮厚植國家發展潛能、均衡區域發展，以及提供生活品質的效益。未來國家發展委員會將與公共工程委員會合作加速推動公共建設，協助協調解決執行困難問題外，並研議建立重排公共建設預算順序及退場機制等，加速公共建設計畫的執行；而為鼓勵民間參與公共建設，將透過公布促參商機、辦理商機座談會、持續健全促參法制等，引導民間資金投入。

### （二）加強國營及泛公股事業投資

國營及泛公股事業主要辦理電廠更新、再生能源設置（太陽能及風力發電）、輸電系統興建、天然氣接收站設置、煉油設備更新及自來水源開發供應等，與經濟發展及民眾生活品質提升息息相關。

賴院長指出，國營事業應本於事業及業務發展，提出長遠計畫、積極投資，使公司持續發展，

繁榮我國經濟。此外，每項計畫都應有一位副總經理督導，同時將建立預警機制，以盡早化解困難，如期如質完成計畫。

### （三）強化招商投資單一窗口效能

針對有服務需求的國內外廠商，提供投資前、中、後的全程協助服務，使企業在台灣之投資及後續營運都能快速順利的進行。自105年至今投資案共762件，總金額逾新台幣兩兆元。

賴院長期許經濟部招商中心需化被動為主動，無論自僑外、外國或是本國企業投資，皆應擬定計畫，並提供單一窗口與專人服務，解決每一項投資案的困難。

為聚焦5+2重點產業投資服務，賴院長也責成國發會、人事行政總處以及經濟部相關單位，調整招商中心組織架構，依產業別由專案經理專責提供諮詢及協調障礙排除，希望未來能涵蓋內政部、金管會，也希望海選有抱負的台灣青年加入，使該單位更具活力與理想，強化招商投資服務中心對外招商功能招商方能蓬勃發展。

## 結語

蔡英文總統出席「2017全球招商論壇」時強調，現在是最適合投資台灣的時機，許多經濟指標不斷提升，包括：出口連續12個月成長、國內生產毛額（GDP）成長超越預期等。最近台灣台積電、華邦電相繼宣布破千億重大投資案，展現對台灣經濟的信心，也是為台灣經濟潛力背書。

「拚經濟」已是當前政府施政中的重中之重，並列入政府最優先的工作，藉由「加速投資台灣專案會議」務實的優化台灣投資環境。未來政府除將化被動為主動協助廠商、企業，鼓勵台灣及國際企業投資，並積極協助解決五缺問題外，也會提供可供投資的標的；另在「前瞻基礎建設計畫」或「五加二產業創新計畫」的投入下，由政府帶頭，企業經由此機制投資，升級壯大事業版圖，一起加速投資台灣！

（資料來源：行政院網站、國家發展委員會網站）

Section 3: Franchisee Responsibilities  
see the day-to-day management and operation of the franchise location, while maintaining the customers have come to expect from the Company.

responsible for maintaining the upkeep of the location. The Company will inspect the location on a regular basis (e.g., monthly, quarterly, etc.). Failure to comply with the Company's standards in this regard, as noted in the attached addendum, etc.) will result in punishment for not complying with the